



รายงานผลการเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน  
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

**การเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน  
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗**

การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดทำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจ กระทรวงเจ้าสังกัด และกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลัง ในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้รับทราบและนำไปปฏิบัติแล้ว ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. พัฒนารัฐวิสาหกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๒) ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นมา โดยที่มาตรา ๓๓ แห่ง พ.ร.บ. พัฒนารัฐวิสาหกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจดำเนินงานด้วยความรับผิดชอบ โปร่งใส และบรรลุมิติประสงค์ในการจัดตั้ง โดยต่อมาผู้อำนวยการ สคร. เล็งเห็นความสำคัญของระบบการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ และปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทต่าง ๆ ของประเทศไทยควบคู่กับการดำเนินงานร่วมกับ (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) จึงมีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (คณะทำงาน CG) เพื่อศึกษา วิเคราะห์ระบบการกำกับดูแลและระบบธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งสภาพปัญหาและอุปสรรคในการกำกับดูแลที่ดี เสนอแนะและให้ความเห็นต่อแนวทางการพัฒนาระบบการกำกับดูแลและธรรมาภิบาลของรัฐวิสาหกิจให้เหมาะสม เสนอแนะแนวทางการปรับปรุง กฎ ระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับระบบการกำกับดูแล

ซึ่งรัฐบาลไทยได้ร่วมมือกับ OECD เพื่อยกระดับการพัฒนาและส่งเสริมให้ประเทศไทยปฏิรูปกฎระเบียบภายในประเทศให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลของ OECD ผ่านโครงการ Country Programme ระยะที่ ๒ โดย OECD เสนอให้ประเทศไทยสานต่อความร่วมมือในประเด็นการแข่งขันอย่างเป็นธรรมของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเกี่ยวข้องกับ สคร. ในฐานะที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและให้ประเทศไทยสามารถปฏิบัติตามแนวปฏิบัติว่าด้วยการกำกับดูแลกิจการรัฐวิสาหกิจ (OECD Guidelines on the Corporate Governance of State-Owned Enterprises) ของ OECD มากยิ่งขึ้นซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญต่อการพิจารณาเข้าเป็นสมาชิก OECD ของประเทศไทยในอนาคต จึงถือเป็นโอกาสที่ สคร. ให้บุคคลภายนอกได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานตามภารกิจของ สคร. ดังนี้

หัวข้อ	แนวทางการดำเนินงาน
<b>ประเด็นหรือเรื่องในการมีส่วนร่วม</b>	การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เป็นภารกิจสำคัญของ สคร. ภายใต้ พ.ร.บ. พัฒนารัฐวิสาหกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย สคร. ได้จัดทำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่เห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... เพื่อใช้แทนหลักการและแนวทางกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจปี ๒๕๕๒ โดยให้รัฐวิสาหกิจรวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติ คณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจเป็นการทั่วไป นำแนวทางปฏิบัติสำหรับหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปปฏิบัติและนำไปใช้กับบริษัทย่อยของรัฐวิสาหกิจด้วย

หัวข้อ	แนวทางการดำเนินงาน
สรุปข้อมูลของผู้มีส่วนร่วม	<p>๑. คณะทำงาน CG เมืองค์ประกอบในคณะประกอบด้วย คณะผู้บริหารระดับสูงของ สคร พร้อมด้วยผู้อำนวยการจากกอง/สำนัก ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ โดยในการประชุมคณะทำงาน CG ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแผนการประชุมและการดำเนินงานของคณะทำงาน CG รวมทั้งกำหนดหมวดของแนวทางจำนวน ๙ หมวด เช่นเดียวกับหลักการและแนวทาง CG พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้จัดทำในรูปแบบประกาศ</p> <p>๒. การดำเนินการร่วมกับคณะทำงาน OECD ในการประเมินสถานการณ์ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีของไทย (SOE Review) ประกอบด้วย การตอบแบบสอบถาม (Questionnaire) การหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริง (Fact-Finding Mission) การหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับนโยบาย (Policy Mission) รวมทั้ง การเข้าร่วมประชุมชี้แจงการประชุม Working Party ครั้งที่ ๔๑ ของ OECD โดยคณะทำงานของ OECD นำโดย Mr.Antonio Gomes (Deputy Director, OECD Directorate for Financial and Enterprise Affairs) และคณะจำนวน ๒ ท่าน โดย OECD ร่วมกับทีมงานจากสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย เพื่อสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านต่างๆ เช่น หน่วยงานที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานระดับกระทรวง หน่วยงานตรวจสอบ และรัฐวิสาหกิจ เป็นต้น</p> 
ผลจากการมีส่วนร่วม	<p>๑. คณะทำงาน CG ร่วมกันให้ความเห็นในการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒. เมื่อ OECD รวบรวมข้อเท็จจริงระดับหน่วยงานและระดับนโยบายแล้ว ได้ประเมินสถานการณ์ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีของไทย (SOE Review) แล้วเสร็จ OECD จะมีการจัดทำข้อเสนอแนะสำหรับการกำกับดูแลกิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจในประเทศไทยเพื่อปรับปรุงต่อไป</p>
การนำผลจากการมีส่วนร่วมไปปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงาน	<p>จากการดำเนินการในข้อ ๑ และ ๒ ประกอบกับกรอบหลักการกำกับดูแลที่ดีตามมาตรฐานสากลของรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ เช่น OECD Guidelines ๒๐๒๓ ของ OECD หลักการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๖ หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียน พ.ศ. ๒๕๖๐ ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และหลักเกณฑ์การประเมินกระบวนการปฏิบัติงานและการจัดการ (Core Business Enablers) ของรัฐวิสาหกิจ (SE-AM) โดยคณะทำงาน CG จะได้มีการพิจารณาปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติดังกล่าวในรูปแบบร่างประกาศ ค.ร. เพื่อเสนอ ค.ร. พิจารณาต่อไป</p>