



รายงานการเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

**การเปิดโอกาสให้บุคคลภายนอกได้มีส่วนร่วมในการดำเนินงาน
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘**

สืบเนื่องจากตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการพัฒนากำกับดูแลและบริหารรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. พัฒนารัฐวิสาหกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกาศกำหนดแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (Corporate Governance: CG) และในปีที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (คณะทำงาน CG) โดยมีผู้แทนสำนักและกองที่เกี่ยวข้องของ สคร. เป็นคณะทำงานในการพิจารณาร่วมกันให้เห็นในการปรับปรุงหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องเป็นร่างประกาศ คนร. ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการปรับปรุงเสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างนำเสนอ คนร. พิจารณาต่อไป

ขณะเดียวกันการยกระดับและพัฒนา CG ของรัฐวิสาหกิจให้เกิดผลชัดเจนในทางปฏิบัติอย่างต่อเนื่องนั้น สคร. ได้มีความร่วมมือกับองค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) มาโดยตลอด ซึ่งในช่วงที่ผ่านมา OECD ได้มอบหมายคณะผู้แทน OECD มาดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริง (Fact-finding) ในระดับหน่วยงานและระดับนโยบายของไทยเสร็จแล้วและได้ประเมินสถานการณ์ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีของไทย พร้อมข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (Policy Recommendations) ในการพัฒนาและปรับปรุงการกำกับดูแลกิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจในประเทศไทย รวมถึงเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาและต่อยอดการยกระดับมาตรฐานการพัฒนาด้านต่าง ๆ ของไทยตามกระบวนการสมัครเข้าสู่การเป็นสมาชิก OECD

| หัวข้อ | แนวทางการดำเนินงาน |
|----------------------------------|---|
| ประเด็นหรือเรื่องในการมีส่วนร่วม | การกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เป็นภารกิจสำคัญของ สคร. ภายใต้ พ.ร.บ. พัฒนารัฐวิสาหกิจฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย สคร. ได้จัดทำหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ และแนวทางปฏิบัติ (หลักการและแนวทาง CG ปี ๒๕๖๒) ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่เห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. เพื่อใช้แทนหลักการและแนวทางกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจปี ๒๕๕๒ โดยให้รัฐวิสาหกิจรวมถึงรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจเป็นการทั่วไป นำแนวทางปฏิบัติสำหรับหลักการและแนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไปปฏิบัติและนำไปใช้กับบริษัทย่อยของรัฐวิสาหกิจด้วย นอกจากนี้ |

| หัวข้อ | แนวทางการดำเนินงาน |
|-----------------------------------|--|
| | <p>จากรายงานผลการประเมินรายงานผลการประเมินสถานการณ์ของรัฐวิสาหกิจ ในภาพรวมด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดีของไทย (SOE Review) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (Policy Recommendations) จำนวน ๑๒ ข้อ สำหรับการกำกับดูแลกิจการที่ดีของรัฐวิสาหกิจในประเทศไทยเพื่อปรับปรุงและพัฒนา รวมถึงเป็นส่วนสำคัญในการต่อยอดกระบวนการเข้าสู่การเป็นสมาชิก OECD ต่อไป</p> |
| สรุปข้อมูลของผู้มีส่วนร่วม | <p>๑. คณะทำงาน CG ที่มีองค์ประกอบในคณะประกอบด้วย คณะผู้บริหารระดับสูงของ สคร พร้อมด้วยผู้อำนวยการจากกอง/สำนัก ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ ได้มีการประชุมทั้งหมด ๖ ครั้ง ตั้งแต่เดือนมกราคม – กรกฎาคม ๒๕๖๗ เพื่อพิจารณาหลักการและแนวทางของการปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทาง CG ปี ๒๕๖๒ และพิจารณาร่างประกาศ คนร. และรายละเอียดของเอกสารแนบท้ายจนได้ข้อยุติตามคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานและมอบหมายอำนาจหลักที่แล้ว ดังนั้น ในส่วนของการรายงานผลการดำเนินการต่อผู้อำนวยการ สคร. และการจัดทำร่างระเบียบวาระการประชุม คนร. เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ขอให้ฝ่ายเลขานุการคณะทำงาน CG ในฐานะเจ้าของเรื่องไปดำเนินการให้สอดคล้องกับผลการประชุม ความเห็นและข้อสังเกตของคณะทำงาน CG ต่อไป ซึ่งได้นำเสนอผู้อำนวยการ สคร. เห็นชอบแล้ว และอยู่ระหว่างนำเสนอ คนร. พิจารณาต่อไป</p> <p>๒. คณะผู้แทน OECD ได้จัดทำรายงานผล SOE Review พร้อมทั้งข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (Policy Recommendations) จำนวน ๑๒ ข้อ เสร็จแล้ว และได้มีการ Launch Event: OECD Review of the Corporate Governance of State-Owned Enterprises in Thailand ในงานสัมมนากรรมการรัฐวิสาหกิจ กรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ ปี ๒๕๖๘ ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานในพิธี และมีผู้เข้าร่วมงานกว่า ๔๐๐ ท่าน เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๘ ณ ห้องกำปันทอง อาคาร ๑๕๐ ปี กระทรวงการคลัง</p> |



| หัวข้อ | แนวทางการดำเนินงาน |
|---|--|
| ผลจากการมีส่วนร่วม | <p>๑. คณะทำงาน CG ร่วมกันให้ความเห็นในการปรับปรุงหลักการและแนวทาง CG ปี ๒๕๖๒ ให้เป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับกรอบหลักการกำกับดูแลที่ดี ตามมาตรฐานสากลของรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศ เช่น OECD Guidelines 2023 และ OECD SOE Guidelines 2024 รวมถึง หลักการกำกับดูแลกิจการที่ดีสำหรับบริษัทจดทะเบียนของสำนักงาน คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รวมถึงได้นำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (Policy Recommendations) เบื้องต้น มาประกอบการพิจารณาด้วย</p> <p>๒. ผู้แทนจาก OECD นำโดย Mr. Antonio Gomes Deputy Director, OECD Directorate for Financial and Enterprise Affairs และ Ms. Chung-a Park Senior Economist, Directorate for Financial and Enterprise Affairs ได้ เข้าร่วมสัมมนาเพื่อรายงานผล SOE Review พร้อมทั้งข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (Policy Recommendations) ในการพัฒนาและปรับปรุงระบบการกำกับดูแล กิจการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นประโยชน์ในการยกระดับการกำกับดูแล ธรรมาภิบาล และการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการเข้าร่วมเป็นสมาชิก OECD อีกด้วย</p> |
| การนำผล จากการมีส่วนร่วม ไปปรับปรุงพัฒนา การดำเนินงาน ของหน่วยงาน | <p>สคร. ได้มีการนำผลจากการมีส่วนร่วมไปปรับปรุงในด้านการกำกับดูแลกิจการที่ดี ในรัฐวิสาหกิจ โดยได้จัดทำร่างประกาศ คนร. เรื่อง แนวทางการกำกับดูแลกิจการที่ดี ในรัฐวิสาหกิจ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอ คนร. พิจารณาต่อไป สำหรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย (Policy Recommendations) จาก SOE Review จะนำมาศึกษาข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของ SOE Review พร้อมบทวิเคราะห์ถึงความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของข้อเสนอแนะแต่ละข้อ รวมถึงจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายถึงแนวทางหรือทางเลือก ในการตอบสนองต่อข้อเสนอแนะข้างต้น เพื่อเสนอขอรับนโยบายต่อไป</p> |