



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า



คู่มือการปฏิบัติงาน

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒
(แก้ไขครั้งที่ ๑/๒๕๖๗)



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

ข้อมูล	ชื่อ-นามสกุล	ลงชื่อ	วันที่
ผู้จัดทำ	นางสาววิมล จันททอง ตำแหน่ง : นิติกรชำนาญการพิเศษ นายณัฏพงษ์ ศรแก้ว ตำแหน่ง : นิติกรชำนาญการ สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ		
ผู้รับผิดชอบ	นายจีรวัฒน์ หงสกุล ตำแหน่ง : ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ		



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

สารบัญ

ตอนที่

๑.

หัวข้อ

วัตถุประสงค์

๒.

ขอบเขต

๓.

ผู้รับผิดชอบ

๔.

ผังกระบวนการตรากฎหมาย กรณีกระบวนการ
ทางนิติบัญญัติ

๕.

รายละเอียดขั้นตอนการตรากฎหมาย

(พระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ [ชื่อเดิม]) และเนื้อหา (เหตุผล
ความจำเป็นและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย)

๖.

กฎหมายและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๗.

การจัดเก็บและเข้าถึงเอกสาร

๘.

การติดตามและประเมินผล

บันทึกการประกาศใช้

แก้ไขครั้งที่	วัน เดือน ปี	รายละเอียดการแก้ไข
๐๑	๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔	ปรับปรุงความเป็นมา เนื่องจากยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖) และประกาศใช้พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒)



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

๑. วัตถุประสงค์

คู่มือฉบับนี้ใช้สำหรับเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เพื่อให้ทราบ
และเข้าใจถึงความเป็นมาของการประกาศใช้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งในแง่ของกระบวนการทางนิติบัญญัติ
และในแง่เนื้อหา (ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็นและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย)

๒. ขอบเขต

- ๒.๑ ศึกษากระบวนการในทางนิติบัญญัติของ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตั้งแต่ขั้นตอน
การเสนอ การพิจารณาและการประกาศใช้
- ๒.๒ กรณีเนื้อหา (เหตุผลความจำเป็นและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย)

๓. ผู้รับผิดชอบ

ทุกส่วนงานของกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กสร.) เป็นผู้รับผิดชอบการจัดทำ
การเสนอร่างพระราชบัญญัติ และการประกาศใช้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีกระบวนการในการทำงาน
โดยแบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

- ๑. กรณีกระบวนการทางนิติบัญญัติ :
- ๒. กรณีเนื้อหา (ประกอบด้วยเหตุผลความจำเป็นและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย) :



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

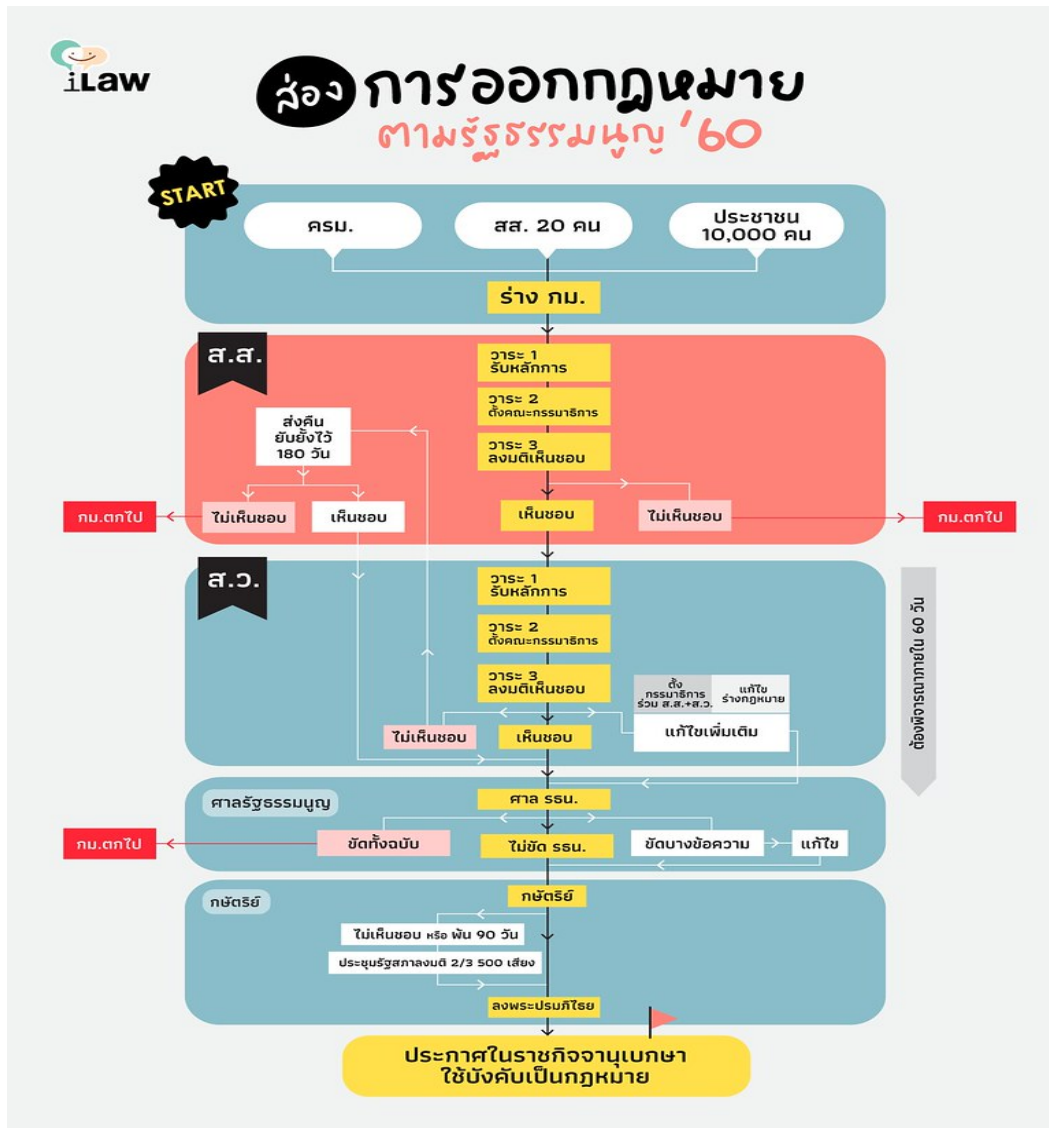
หน้า

๔. ผังกระบวนการทำงาน

คำอธิบาย : ส่วนนี้เป็นการอธิบายเนื้อหา ขั้นตอน กระบวนการปฏิบัติขององค์ความรู้ โดยสามารถอธิบายเป็น
หัวข้อสั้นๆ ผ่านสัญลักษณ์มาตรฐานการจัดทำแผนผังวิธีปฏิบัติ (Flow Chart) ให้กระชับ ครบถ้วน และเข้าใจง่าย

ลำดับที่	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงาน
----------	-----------------------	----------	-----------------------

ณ ช่วงเวลาที่มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ประเทศไทยภายใต้การปกครองของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ทำหน้าที่รัฐสภาหรือฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งมีลักษณะเป็น 'สภาเดี่ยว' ที่สมาชิกทุกคนมาจากการแต่งตั้งของ คสช. แต่ภายหลังการเลือกตั้ง รัฐสภากลับมาเป็น 'สภาคู่' ซึ่งประกอบไปด้วยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยกระบวนการตรากฎหมายของรัฐสภา มีขั้นตอนหลัก ๓ ขั้นตอน ได้แก่ ๑. การเสนอร่างกฎหมาย ๒. การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และ ๓. การประกาศใช้





คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
 ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
 ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
 และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

๕. รายละเอียดขั้นตอนการตรากฎหมาย (พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒)

คำอธิบาย : ส่วนนี้เป็นการอธิบายเนื้อหา ขั้นตอน กระบวนการปฏิบัติขององค์ความรู้ โดยสามารถอธิบาย
 เป็นหัวข้อสั้นๆ ผ่านสัญลักษณ์มาตรฐานการจัดทำแผนผังวิธีปฏิบัติ (Flow Chart) ให้กระชับ ครบถ้วน และเข้าใจง่าย

ลำดับ	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	วันที่	เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ
๑.	กระทรวงการคลัง (กค.) โดย สคร. เสนอ ครม. พิจารณา ให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ.	๔ ม.ค. ๒๕๖๑	ครม. มีมติให้ สคก. รับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน พ.ศ. ไปพิจารณา	สคร.
๒.	ครม. มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ไปตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. แล้วเสนอ ครม. อีกครั้งหนึ่ง	๓ เม.ย. ๒๕๖๑	สคก. ตรวจพิจารณา ร่างกฎหมาย	สคร./สคก.
๓.	คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณา แล้วเสร็จ โดยได้เปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. (เรื่องเสร็จที่ ๑๙๒๒/๒๕๖๑)	๔ ต.ค. ๒๕๖๑	ร่างกฎหมายที่ สคก. ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ	สคร./สคก.
๔.	กค. ยืนยันร่างที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาแล้ว	๗ ธ.ค. ๒๕๖๑	มติ ครม. เห็นชอบ	สคร. กค.
๕.	ครม. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน พ.ศ. ของ กค. ตามที่ สคก. เสนอและส่ง คณะกรรมการประสานงาน สนช. พิจารณา	๑๓ ธ.ค. ๒๕๖๑	ครม. เสนอร่างกฎหมาย ต่อ สนช.	ครม.
๖.	สำนักนายกรัฐมนตรีมีหนังสือถึงประธาน สนช. เสนอร่าง พระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ต่อ สนช. เป็นเรื่องด่วน	๑๘ ธ.ค. ๒๕๖๑	สนช. มีมติรับหลักการ ของร่างพระราชบัญญัติ	ครม.
๗.	ในคราวประชุม สนช. ครั้งที่ ๘๘/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ ที่ ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ซึ่ง ครม. เป็นผู้เสนอและมีมติรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวและตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา	๒๕ ธ.ค. ๒๕๖๑	สนช. แต่งตั้งคณะกรรมการ พิจารณาร่างกฎหมาย	สนช.



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
 ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
 ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
 และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

ลำดับ	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	วันที่	เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ
๘.	ในคราวประชุม สนช. ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ เป็นพิเศษได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญซึ่งรวมถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพย์สินของรัฐและทรัพยากรธรรมชาติที่เดิมอยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ดำเนินการให้มีกลไกในการพิจารณาการให้เอกชนเข้าใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ชัดเจนและโปร่งใสในการคัดเลือกเอกชน รวมทั้งให้มีกลไกการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินการอย่างเหมาะสมและเพียงพอโดยมีผู้แทนจากหน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องและเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย และลงมติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย	๓๑ ม.ค. ๒๕๖๒	การพิจารณาร่างกฎหมาย	สนช./ คณะกรรมการ วิสามัญ
๙.	กรม. มีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญซึ่งรวมถึงเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้ทรัพย์สินของรัฐและทรัพยากรธรรมชาติและให้ กค. เป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าวแล้วสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมแล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป	๕ มี.ค. ๒๕๖๒	กค. ในฐานะเป็นหน่วยงานหลักพิจารณาพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าว	กค.
๑๐.	ราชกิจจานุเบกษาประกาศใช้ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒	๑๐ มี.ค. ๒๕๖๒	การประกาศใช้ ในราชกิจจานุเบกษา	สำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี
๑๑.	พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ	๑๑ มี.ค. ๒๕๖๒	การมีผลใช้บังคับ	-
๑๒.	สคร. โดยได้รับมอบหมายจาก กค. จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมตามข้อสังเกต	๒๒ มี.ค. ๒๕๖๒	การประชุมหารือ	สคร.



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

ลำดับ	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	วันที่	เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ
	ของคณะกรรมการวิสามัญ			
๑๓.	กรม. มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการตาม ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญตามที่ กค. เสนอ ที่เห็นควรให้มีการกำหนดแนวทางและกลไก การดำเนินงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้เพิ่มเติม เพื่อเป็นแนวทางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไป ประกอบการพิจารณาสำหรับการจัดทำหลักเกณฑ์ และขั้นตอนในการให้เอกชนใช้ทรัพย์สินของรัฐ และทรัพยากรธรรมชาติ	๓๐ เม.ย. ๒๕๖๒	การแจ้งเวียนมติ กรม.	สคร.
๑๔.	สคร. แจ้งเวียนมติ กรม. เมื่อวันที่ ๓๐ เม.ย. ๒๕๖๒	๕ มิ.ย. ๒๕๖๒	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบ และพิจารณาดำเนินการ ตามมติ กรม.	สคร.



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

เนื้อหา (เหตุผลความจำเป็นและสาระสำคัญของร่างกฎหมาย)

<p>เหตุผล และ ความ จำเป็น</p>	<p>เนื่องจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีขอบเขตของกฎหมายที่กว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการ ที่ไม่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว และยังไม่สะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหา ระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐ เท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้มี การกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้น การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน กำหนดกลไก ในการแก้ไขปัญหา อุปสรรคหรือความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน และมีมาตรการส่งเสริม การร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลังโดยมุ่งเน้นการใช้ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนรวมทั้งการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ ในขณะเดียวกันหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนยังคงกระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ สคร. จึงได้เสนอร่าง พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒ ขึ้น อันมีผลเป็นการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๕๖</p>
<p>ประเด็น สำคัญ ในการ แก้ไข</p>	<p>(๑) กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้มีการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน ที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนและการถ่ายทอดความรู้ ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๒) กำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยให้มี การจัดทำแผนโครงการร่วมลงทุนและกำหนดให้โครงการที่ไม่ได้อยู่หรือเกี่ยวข้องกับกิจการโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะ เช่น โครงการพัฒนาที่ดินเชิงพาณิชย์ ไม่ต้องเข้าสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐและทรัพยากรธรรมชาติจะต้องมีกฎระเบียบรองรับที่เหมาะสม ในการคัดเลือกและการกำกับดูแลต่อไป</p> <p>(๓) กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๖๒ จะต้องพิจารณาจากนิยาม ตามมาตรา ๔ คำว่า “โครงการ” กล่าวคือ เป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใด หน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมาย หรือกฎ หรือที่มีหน้าที่ และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง และนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน” กล่าวคือ ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดโดยจะต้อง เป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗</p>



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการณ์ให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

- (๔) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ โดยเพิ่มเติมผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนร่วมเป็นกรรมการ รวมทั้งประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และประธานสมาคมธนาคารไทย เพื่อให้การกำหนดนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีมุมมองจากภาคเอกชนบนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และกำหนดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการคัดเลือก
- (๕) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใสและตรวจสอบได้มากยิ่งขึ้น รวมถึงกำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชนในขั้นตอนต่างๆ
- (๖) กำหนดให้ในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ทำให้สามารถดำเนินโครงการร่วมลงทุนได้อย่างรวดเร็ว และเกิดการแก้ปัญหาอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (๗) กำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมการลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง เช่น สิทธิและประโยชน์ที่เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน สิทธิการเช่าที่ดิน หรืออสังหาริมทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลาการเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี
- (๘) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะในการเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราว แก่ใช้สัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ โดยในกรณีที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

๖. กฎหมายและเอกสารที่เกี่ยวข้อง

- ๖.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- ๖.๒ พ.ร.บ. การร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ๒๕๖๒



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ / ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ
และเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๑ ฉบับที่

หน้า

๗. การจัดเก็บและเข้าถึงเอกสาร

คำอธิบาย : แหล่งจัดเก็บเอกสาร เพื่อให้เข้าถึง ค้นคว้าได้สะดวกและรวดเร็ว

ลำดับ	ชื่อเอกสาร	สถานที่เก็บ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา
๑.	ความเป็นมาของการตราพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒	Y:\๒๑. ร่าง พรบ การร่วมลงทุน พ.ศ.		

๘. การติดตามและประเมินผล

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒