



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า



คู่มือการปฏิบัติงาน

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ
(แก้ไขครั้งที่ ๑/๒๕๖๘)



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า

ข้อมูล	ชื่อ-นามสกุล	ลงชื่อ	วันที่
ผู้จัดทำ	นางสาวนุสรุ นาคคำ ตำแหน่ง : นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจชำนาญการพิเศษ สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒		
ผู้รับผิดชอบ	นางภูริวรรณ ทวีสิทธิ์ ตำแหน่ง : ผู้อำนวยการกองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒ สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒		



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า

สารบัญ

ตอนที่

- ๑.
- ๒.
- ๓.
- ๔.
- ๕.
- ๖.
- ๗.
- ๘.

หัวข้อ

- วัตถุประสงค์
ขอบเขต
หน้าที่ความรับผิดชอบ
ผังกระบวนการทำงาน
ขั้นตอนและมาตรฐานการปฏิบัติงาน
กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี และเอกสารที่เกี่ยวข้อง
การจัดเก็บและเข้าถึงเอกสาร
การติดตามและประเมินผล

บันทึกการประกาศใช้

คำอธิบาย : วันที่ผู้บันทึกองค์ความรู้ได้ดำเนินการบันทึกรายละเอียดองค์ความรู้ลงในแบบฟอร์มครบถ้วน สมบูรณ์ และพร้อมเผยแพร่บนระบบการจัดการความรู้ของ สคร.

แก้ไขครั้งที่	วัน เดือน ปี	รายละเอียดการแก้ไข
๐๑	๙ ธันวาคม ๒๕๖๗	ปรับปรุงวัตถุประสงค์

๑. วัตถุประสงค์

คู่มือฉบับนี้ใช้สำหรับนักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจ (เจ้าหน้าที่ AO) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เพื่อให้สามารถใช้เป็นแนวปฏิบัติในการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

๒. ขอบเขต

จัดทำแนวทางและขั้นตอนการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

๓. ผู้รับผิดชอบ

นางสาวนุสรนา นาคคำ

ตำแหน่ง : นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจชำนาญการพิเศษ

สังกัด/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า

๔. ผังกระบวนการทำงาน

คำอธิบาย : ส่วนนี้เป็นการอธิบายเนื้อหา ขั้นตอน กระบวนการปฏิบัติขององค์ความรู้ โดยสามารถอธิบายเป็นหัวข้อสั้นๆ ผ่านสัญลักษณ์มาตรฐานการจัดทำแผนผังวิธีปฏิบัติ (Flow Chart) ให้กระชับ ครบถ้วน และเข้าใจง่าย

สัญลักษณ์						
ความหมาย	เริ่มต้น/สิ้นสุด	การปฏิบัติงาน	การตัดสินใจ/อนุมัติ	เชื่อมต่อกระบวนการความรู้อื่นๆ	เอกสารที่เกี่ยวข้อง	ทิศทางการไหล

ลำดับที่	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	ระยะเวลา	ผู้รับผิดชอบ/หน่วยงาน
๑.		-	รัฐวิสาหกิจ
๒.		-	รัฐวิสาหกิจ
๓.		-	กพส. ๑ - ๓



คู่มือการปฏิบัติงาน

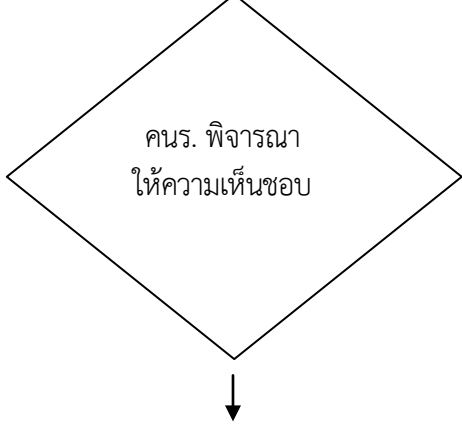
สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า

๔.	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: fit-content; margin: auto;"> <p>กองเลขานุการ คnr. จัดทำวาระการประชุม และเสนอ คnr. พิจารณาการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ</p> </div>	-	กองเลขานุการ คnr.
๕.	<div style="text-align: center;">  </div>		กองเลขานุการ คnr. และ คnr.
๖.	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: fit-content; margin: auto;"> <p>แจ้งมติ คnr. ไปยังกระทรวงเจ้าสังกัด</p> </div>	-	กองเลขานุการ คnr.
๗.	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; width: fit-content; margin: auto;"> <p>กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือเพื่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณา</p> </div>	-	รัฐวิสาหกิจ และกระทรวง เจ้าสังกัด
๘.	<div style="border: 1px solid black; border-radius: 50%; padding: 10px; width: fit-content; margin: auto;"> <p>ครม. พิจารณาการจัดตั้งบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ</p> </div>	-	ครม.



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนาธุรกิจ ๒

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า

๕. รายละเอียดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และมาตรฐานการปฏิบัติงาน

คำอธิบาย : ส่วนนี้เป็นการอธิบายเนื้อหา/รายละเอียด แผนผังวิธีปฏิบัติ (Flow Chart) กระบวนการปฏิบัติงาน ตามองค์ความรู้ของท่าน เพื่อให้เกิดความครบถ้วน สมบูรณ์ของเนื้อหา เข้าใจง่าย และชัดเจน

ลำดับ	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	ระยะเวลา	เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ/ หน่วยงาน
๑.	รัฐวิสาหกิจที่มีความประสงค์จะจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือจัดทำข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	-	-	รัฐวิสาหกิจ
๒.	รัฐวิสาหกิจเสนอเรื่องต่อกระทรวงเจ้าสังกัด และกระทรวงเจ้าสังกัด เสนอ สคร. เพื่อเสนอต่อ คนร. พิจารณา	-	เพื่อเสนอ คนร. พิจารณา	รัฐวิสาหกิจ
๓.	กพส. ๑ - ๓ ศึกษา วิเคราะห์ข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และจัดทำความเห็นเพื่อเสนอไปยัง กองเลขานุการ คนร. โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวเป็นดังนี้ ๓.๑ ผลการศึกษา ๑) ความจำเป็นในการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ และหลักการและเหตุผลที่แสดงว่า ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ ได้แก่ ๑.๑) การจัดตั้ง/ร่วมทุนต้องเป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ ๑.๒) บริษัทในเครือต้องไม่ดำเนินกิจการที่เป็นภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจแม่ ยกเว้น การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะดังนี้ (๑) รัฐวิสาหกิจที่มีปัญหา ด้านการเงินและมีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างกิจการ เพื่อให้เกิดความเป็นไปได้ในการเพิ่มประสิทธิภาพ (๒) รัฐวิสาหกิจต้องการขยาย ธุรกิจสู่ตลาดต่างประเทศ เพื่อนำความเชี่ยวชาญ ไปสร้างรายได้เพิ่มเติมในต่างประเทศ หรือ เสริมสร้างความมั่นคงในการให้บริการ	-	เสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ	กพส.๑ - ๓



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนาธุรกิจ ๒

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า

ลำดับ	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	ระยะเวลา	เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ/ หน่วยงาน
	<p>สาธารณูปโภคสาธารณูปการของประเทศ</p> <p>(๓) รัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องลงทุนจำนวนมาก เพื่อจัดหาเทคโนโลยีหรือต้องการความเชี่ยวชาญในการดำเนินธุรกิจ</p> <p>๑.๓) บริษัทในเครือต้องดำเนินกิจการที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจแม่</p> <p>๑.๔) บริษัทในเครือต้องไม่มีอำนาจผูกขาดและสิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจแม่</p> <p>๑.๕) บริษัทในเครือต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาประโยชน์ส่วนรวมหรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค</p> <p>๑.๖) บริษัทในเครือต้องไม่ดำเนินกิจการเกี่ยวกับการผลิตสินค้า หรือบริการที่มีผลเสียต่อสุขภาพอนามัย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน</p> <p>๒) ผลกระทบจากการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือที่เกี่ยวข้องกับสภาพและโครงสร้างอุตสาหกรรม ที่แสดงจำนวนผู้ประกอบการนั้น ในอุตสาหกรรมทั้งรัฐวิสาหกิจและเอกชน สภาพเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม</p> <p>๓) ผลกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจแม่ และประโยชน์ที่รัฐวิสาหกิจแม่จะได้รับจากการจัดตั้ง/ร่วมทุน รวมถึงรูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่ และบริษัทในเครือ</p> <p>๓.๒ แผนการดำเนินงาน</p> <p>๑) ขั้นตอนและกำหนดเวลาในการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ</p> <p>๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการประกอบกิจการหรือแผนธุรกิจระยะ ๕ ปี ของบริษัทในเครือที่มีรายละเอียดอย่างน้อยประกอบด้วย</p> <p>๒.๑) แผนการลงทุน แหล่งเงินลงทุน ทรัพย์สินที่ใช้ในการประกอบกิจการ</p>			



คู่มือการปฏิบัติงาน

สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ


เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

เอกสารเลขที่

แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่

หน้า

ลำดับ	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	ระยะเวลา	เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ/ หน่วยงาน
	<p>๒.๒) ลักษณะผลิตภัณฑ์/บริการ กลุ่มลูกค้าเป้าหมาย แผนการตลาด</p> <p>๒.๓) ที่มาของรายได้ ประมาณการ รายได้ - ค่าใช้จ่าย ผลตอบแทนทางการเงิน ผลตอบแทนที่รัฐวิสาหกิจแม่จะได้รับจาก การจัดตั้ง/ร่วมทุน</p> <p>๒.๔) แผนบริหารความเสี่ยง ในการดำเนินงาน และปัจจัยที่มีผลกระทบหลัก ต่อกิจการ (Key Success Factor)</p> <p>๓) การกำหนดกิจการที่จะโอนให้กับ บริษัทในเครือจากรัฐวิสาหกิจแม่ ในกรณี ที่บริษัทในเครือดำเนินกิจการที่รัฐวิสาหกิจแม่ ดำเนินการอยู่</p> <p>๔) แผนการโอนถ่ายพนักงานและโครงสร้าง อัตรากำลังของบริษัทในเครือและรัฐวิสาหกิจแม่ ภายหลังการจัดตั้ง/ร่วมทุน</p> <p>๕) รายชื่อผู้ถือหุ้น ทุนจดทะเบียน และแหล่งที่มาของเงินทุนของรัฐวิสาหกิจแม่ ที่จะจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ</p> <p>๖) โครงสร้างผู้บริหาร และองค์ประกอบ คณะกรรมการ</p> <p>๗) โครงสร้างอัตราค่าตอบแทนของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน</p> <p>๓.๓ การเสนอขอยกเว้นกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ให้แก่บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ต้องการ ขยายธุรกิจสู่ตลาดต่างประเทศตามนโยบาย ภาครัฐ เป็นเรื่องๆ ไป พร้อมทั้งให้เหตุผล ในการยกเว้นดังกล่าว</p>			
๔.	กองเลขานุการ คนร. จัดทำวาระการประชุมและเสนอ คนร. พิจารณาการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ ของรัฐวิสาหกิจ	-	เพื่อเสนอ คนร. พิจารณา	กองเลขานุการ คนร.

 <p>คู่มือการปฏิบัติงาน สำนัก/กลุ่มงาน : กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ</p>	เรื่อง การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ	
	เอกสารเลขที่	แก้ไขครั้งที่ ๐๑ ฉบับที่
		หน้า

ลำดับ	ขั้นตอน/การปฏิบัติงาน	ระยะเวลา	เป้าหมาย	ผู้รับผิดชอบ/ หน่วยงาน
๕.	แจ้งมติ คนร. ไปยังกระทรวงเจ้าสังกัด	-	เพื่อรับทราบมติ คนร. และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป	กองเลขานุการ คนร.
๖.	กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือ เพื่อ ครม. พิจารณา	-	เพื่อเสนอ ครม. พิจารณา	รัฐวิสาหกิจ และกระทรวงเจ้าสังกัด
๗.	คณะรัฐมนตรีพิจารณาการจัดตั้งบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ	-	ครม. มีมติในการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ	คณะรัฐมนตรี

๖. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี และเอกสารที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

๖.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรื่อง เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๗. การจัดเก็บและเข้าถึงเอกสาร

ลำดับ	ชื่อเอกสาร	สถานที่เก็บ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา
๑.	คู่มือปฏิบัติงานเรื่องการจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ	e-filing	กพส. ๒	ไม่กำหนด ระยะเวลา

๘. การติดตามและประเมินผล

ตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่ของรัฐวิสาหกิจที่มีสัดส่วนของทุนสูงที่สุดเป็นผู้ดำเนินการรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือที่มีอยู่แล้ว และบริษัทในเครือที่ตั้งขึ้นใหม่ โดยข้อมูลที่ต้องรายงานเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด