



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

สาขาพาณิชย์
และบริการ

องค์การตลาด (อต.)

ไตรมาสที่ 2 ประจำปี 2559 (1 ม.ค. 59 – 31 มี.ค. 59)

SOD: กำหนดทิศทางขององค์กรที่เหมาะสมตามนโยบายรัฐบาล และเร่งพัฒนาการบริหารจัดการทรัพย์สิน

สถานะการดำเนินงาน



ไม่มีปัญหา

มีปัญหาบางเรื่อง

รมดีระวัง

วิกฤติ

ขาดการบริหารจัดการทรัพย์สินที่มีอยู่ให้เกิดมูลค่าสูงสุด และมีผลประเมินการดำเนินงานอยู่ในระดับต่ำ นอกจากนี้ ถึงแม้จะยังคงมีกำไรสุทธิจากการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม รายได้หลักยังมาจากภารกิจรองมิใช่ภารกิจหลัก

ข้อมูลทั่วไป

สังกัด: กระทรวงมหาดไทย

ประธานกรรมการ: นายชยพล ธิติศักดิ์

กรรมการผู้แทน กค.: นายสันติ อัครวิเวียง

ผู้อำนวยการ: -

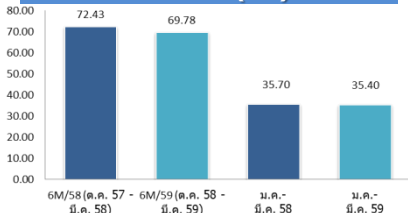
CFO: -

จำนวนพนักงาน: 99 คน

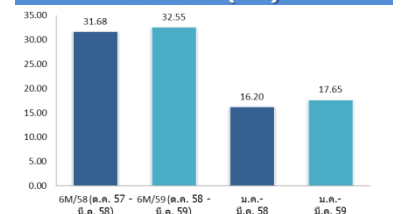
Website: www.market-organization.or.th

ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

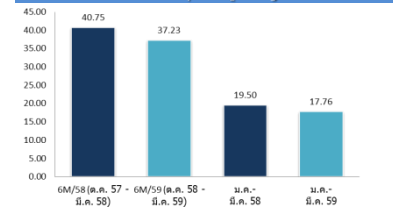
รายได้รวม (ลบ.)



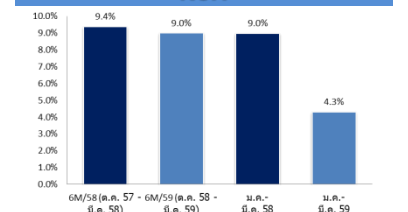
ค่าใช้จ่าย (ลบ.)



กำไรสุทธิ (ลบ.)



ROA



- เมื่อวันที่ 30 ก.ค. 56 คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ในคราวประชุม ครั้งที่ 3/2556 เมื่อวันที่ 16 พ.ค. 56 โดยมีมติรับทราบแผนยุทธศาสตร์ปรับบทบาทขององค์การตลาด (อต.) พ.ศ. 2556 – 2560 ซึ่ง อต. ปรับบทบาทจากการประกอบการเอง (Operator) เป็นผู้บริหารสัญญาและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้บริหารโครงการในกิจการต่างๆ ของ อต. (Facilitator) โดยจะมุ่งเน้นการร่วมทุน ร่วมดำเนินงาน หรือทำสัญญาจ้างเหมาบริการภาคเอกชนในการประกอบการทั้งในธุรกิจเดิมอันได้แก่การบริหารตลาดสาขา และการส่งอาหารดิบ และในธุรกิจใหม่ๆ
- การบริหารด้านการพัฒนาตลาดสาขา 1) อต. ได้ดำเนินการปรับปรุงตลาดสาขาปากคลองตลาด โดยให้เอกชนร่วมทุน และได้รับผลตอบแทนเป็นค่าตอบแทนการทำสัญญา 32 ลบ. และ อต. จะได้รับผลตอบแทนปีละ 12 ลบ. 2) สาขาหนองม่วง อต. ให้เอกชนเช่าพื้นที่ โดยมีรายได้ 0.96 ต่อปี 3) สำหรับสาขาลิ่งชั้น อต. มีโครงการพัฒนาตลาดนำริมคลองมหาสวัสดิ์ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างอนุมัติแบบโดยกรมธนารักษ์ 4) สาขาบางค้อ เป็นตลาดกลางซื้อขายสัตว์น้ำ ซึ่งปัจจุบันประสบปัญหาเรื่องประสิทธิภาพในการใช้งานของระบบจัดการน้ำเสีย 5) สาขาลำพูน เป็นอาคาร 3 ชั้น และแบ่งเป็นแผงให้เช่า ซึ่งปัจจุบันยังประสบปัญหาขาดทุน
- สำหรับธุรกิจอื่นของ อต. นั้น อต. ดำเนินการจัดส่งข้าวสารอาหารดิบและเชื้อเพลิง (ไม่ฟีน, แกลบ) ให้แก่ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะ กรมราชทัณฑ์ ซึ่งเป็นภารกิจเสริมเพื่อหารายได้ให้แก่องค์การตลาดฯ อีกส่วนหนึ่ง นอกเหนือจากการดำเนินการเกี่ยวกับตลาด ทั้งยังเป็นการส่งเสริมให้เกษตรกรในท้องถิ่นต่างๆ มีแหล่งจำหน่ายผลผลิตของตนเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ อต. ดำเนินการจัดส่ง อาหารดิบ ข้าวสาร และเชื้อเพลิงให้แก่เรือนจำ ทัดเขสสถานของกรมราชทัณฑ์ทั่วประเทศ และส่วนราชการอื่นๆ โดยในช่วงปีงบประมาณ 2515 - 2519 องค์การตลาดฯ ดำเนินการจัดส่งอาหารดิบ และเชื้อเพลิง โดยมติดคณะรัฐมนตรี เป็นกรณีพิเศษ แต่ในปีงบประมาณ 2532 เป็นต้นมา ได้มีการยกเลิกมติดคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น และให้ อต. ดำเนินการเข้าร่วมประกวดราคาเพื่อเสนอราคาอาหารดิบและเชื้อเพลิงแข่งขันกันกับเอกชนและรัฐวิสาหกิจอื่นๆ ขณะนี้ปัจจุบันการขายอาหารดิบให้กรมราชทัณฑ์มีความผันผวนมาก เนื่องจากกรมราชทัณฑ์ได้มีการเปลี่ยนแปลงการจัดซื้ออาหารดิบโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์
- คณะกรรมการองค์การตลาดได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันที่ 28 มกราคม 2559 เห็นชอบให้นายชยพล ธิติศักดิ์ ประธานกรรมการองค์การตลาดเป็นผู้อำนวยการแทนผู้อำนวยการองค์การตลาด ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งองค์การตลาด พ.ศ. 2496 มาตรา 24

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

บิ๊งประมาณ

หน่วย: ล้านบาท	2558	6M/58 (ค.ค. 57 - มี.ค. 58)	6M/59 (ค.ค. 58 - มี.ค. 59)	%Chg	ม.ค. - มี.ค. 58	ม.ค. - มี.ค. 59	%Chg	ค.ค. - ธ.ค. 58	%Chg (QoQ)
ฐานะทางการเงิน									
เงินสด	63.45	204.72	124.40	(39.2%)	204.72	124.40	(39.2%)	128.33	(3.1%)
สินทรัพย์รวม	1,821.44	868.14	827.77	(4.7%)	868.14	827.77	(4.7%)	799.30	3.6%
หนี้สินรวม	1,612.75	645.83	577.58	(10.6%)	645.83	577.58	(10.6%)	532.75	8.4%
ทุนรวม	208.68	222.30	250.19	12.5%	222.30	250.19	12.5%	266.55	-6.1%
กำไร(ขาดทุน)สะสม	206.68	177.37	244.19	37.7%	177.37	244.19	37.7%	264.55	-7.7%
ผลการดำเนินงาน									
รายได้จากการดำเนินงาน	125.59	59.60	57.06	(4.3%)	29.51	29.14	(1.3%)	27.77	4.9%
รายได้รวม	149.93	72.43	69.78	(3.7%)	35.70	35.40	(0.8%)	32.65	8.4%
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	45.25	19.15	21.82	13.9%	9.77	11.50	17.7%	9.58	20.0%
ค่าใช้จ่ายรวม	72.63	31.68	32.55	2.7%	16.20	17.65	8.9%	15.26	15.6%
กำไรจากการดำเนินงาน	80.34	40.75	37.23	(8.6%)	19.50	17.76	(8.9%)	18.19	(2.4%)
ดอกเบี้ยจ่าย	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	-	-	-	-	-	-	-	-	-
EBITDA	89.14	46.02	41.61	(9.6%)	22.55	20.76	(7.9%)	21.09	(1.6%)
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	77.30	40.75	37.23	(8.6%)	19.50	17.76	(8.9%)	17.39	2.1%
อื่นๆ									
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	33.20	12.65	14.77	16.7%	6.49	7.86	21.1%	6.53	20.3%
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	8.80	5.57	6.37	14.3%	2.81	3.12	11.1%	2.90	7.4%
เงินค่าส่ง/เงินปันผล	-	-	-	-	-	-	-	-	-
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	-	-	-	-	-	-	-	-	-
งบลงทุน (เข้า/ขาย)	25.62	7.34	0.35	(95.2%)	3.67	0.33	(90.9%)	0.02	-
งบลงทุนเบิกจ่าย	13.82	7.32	0.34	(95.4%)	1.29	0.01	(99.5%)	0.33	(97.9%)
อัตรากำไรเบ็ดเสร็จ (%)	53.9%	99.7%	96.0%		35.2%	2.1%		1660.0%	
อัตราส่วนทางการเงิน									
ROA	4.2%	9.4%	9.0%		9.0%	4.3%		8.7%	
ROE	37.0%	36.7%	29.8%		35.1%	14.2%		26.1%	
D/E (เท่า)	7.7	2.9	2.3		2.91	2.31		2.0	
Net Profit Margin	51.6%	56.3%	53.4%		54.6%	50.2%		53.3%	

ที่มา : งบการเงินประจำปี 2557 เป็นงบการเงินที่ สดง. ตรวจสอบและรับรองแล้ว งบการเงินไตรมาส 1/58 และไตรมาส 2/58 เป็นงบการเงินเบื้องต้นของ อต.



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

สาขาพาณิชย์
และบริการ

องค์การตลาด (อด.)
ไตรมาสที่ 2 ประจำปี 2559 (1 ม.ค. 59 – 31 มี.ค. 59)

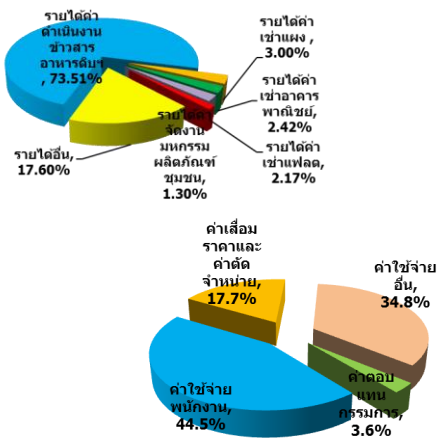
นโยบายรัฐ

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

- การเบิกจ่ายงบลงทุน: ใน Q2/59 อด. สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนได้ทั้งสิ้น 0.34 ลบ. จากวงเงินตามแผนเบิกจ่าย จำนวน 0.35 ลบ. ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 96 ของเป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุนใน Q2/59 และคิดเป็นร้อยละ 0.21 เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณลงทุนประจำปี 59 (4.789ลบ.)
- การดำเนินการเกี่ยวกับตลาด อด. จัดสร้างตลาดสาธารณะให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน ในช่วงประมาณของหน่วยงาน และนำส่งเงินรายได้แผ่นดินต่อปีร้อยละ 50 ของกำไรสุทธิ โดยปัจจุบันจัดตั้งตลาดสาธารณะ ให้บริการประชาชน 5 แห่ง คือ 1) ตลาดสาขาปากคลองตลาด กทม. เนื้อที่ 5 ไร่ 3 งาน 1 ตร.ว. กรมสิทธิที่ดินเป็นของ อด. 2) ตลาดสาขาหนองม่วง จ. ลพบุรี เนื้อที่ 4 ไร่ 2 งาน กรมสิทธิที่ดินเป็นของ อด. 3) ตลาดสาขาลำพูน จ. ลำพูน เนื้อที่ 3 ไร่ เป็นที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ 4) ตลาดสาขางดละ จ. ตลิ่งชัน เนื้อที่ 15 ไร่ กรมสิทธิที่ดินเป็นของ อด. 5) ตลาดสาขาดลิ่งชัน กทม. เนื้อที่ 21 ไร่ 3 งาน เป็นที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์

ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

โครงสร้างรายได้ และค่าใช้จ่าย



ผลการดำเนินงานแต่ละสาขา

ผลการดำเนินงาน	กำไร (ขาดทุน)		เพิ่มขึ้น/(ลดลง)
	ต.ค. 58 - มี.ค. 59	ต.ค. 57 - มี.ค. 58	
สำนักงานใหญ่	34,184,744.34	39,996,484.78	-14.5%
สาขาปากคลองตลาด	5,906,691.38	5,074,925.43	16.4%
ตลาดกลางเกษตร - หนองม่วง	347,337.89	17,307.04	1906.9%
ตลาดกลางเกษตร - บางตลาด	(102,271.23)	(409,312.71)	(75.0%)
ตลาดกลางเกษตร - ตลิ่งชัน	(2,383,854.94)	(3,478,604.73)	-31.5%
ตลาดกลางเกษตร - ลำพูน	(724,234.55)	(451,372.44)	60.5%
รวม	37,228,412.89	40,749,427.37	

การประเมินผลการดำเนินงาน

การประเมินผลการดำเนินงานครึ่งปี 2559

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ผลการดำเนินงาน	คะแนน
ทางการเงิน			
1. กำไรจากการดำเนินงานตลาด ก่อนหักค่าเสื่อมและดอกเบี้ย (เฉพาะตลาดที่ดำเนินการเอง) (EBITDA) (ลบ.)	-2.3	-2.95	1.0000
2. ประสิทธิภาพในการบริหารค่าใช้จ่ายดำเนินงาน	-6.0	-13.98	5.0000
มิใช่ทางการเงิน			
1. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาตลาดเพื่อให้ได้รับการรับรองมาตรฐานสุขอนามัย	3.00	1.00	1.0000
2. การจัดทำแผนวิสัยทัศน์ขององค์กรตลาดมีงบประมาณ 2559-2563 และแผนปฏิบัติการ ประจำปี 2559 รวมทั้งการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ประจำปี 2559	3.00	1.00	1.0000

- **หมายเหตุ:** ผลการดำเนินงานโดยรวมของ อด. ในช่วง 6 เดือนแรกของปีบัญชี 2559 (ต.ค. 58 - มี.ค. 59)
- ประเมินการโดยมีสมมติฐานว่าผลการดำเนินงานสม่ำเสมอตลอดทั้งปีบัญชี และกำหนดคะแนนเบื้องต้นที่ "ระดับ 1" สำหรับตัวชี้วัดที่อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยจะทำการประเมินตามผลการดำเนินงานจริงในช่วงสรุปผลปลายปีอีกครั้งหนึ่ง

ผู้จัดทำ: นางสาวเบญจวรรณ ชุ่มชูนุญ

สำนัก: อดสาขากรรมและพาณิชย์กรม

ผู้อำนวยการสำนัก: นายภูมิศักดิ์ อริญญาเกษมสุข

โทรศัพท์: 02-298-5880-7 ต่อ 2217

วันที่จัดทำ: 29 กันยายน 2559

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

• **ด้านรายได้** อด. มีรายได้รวมใน 6M/59 จำนวน 69.78 ลบ. 2.65 ลบ. หรือร้อยละ 3.7 จาก 6M/58 สาเหตุหลักมาจาก (1) รายได้ค่าดำเนินงานข้าวสารอาหารดิบลดลงจำนวน 3.05 ลบ. หรือร้อยละ 5.63 เนื่องจากใน 6M/59 (2) รายได้ค่าเช่าอาคารพาณิชย์ลดลงจำนวน 0.036 ลบ. รวมถึง รายได้ค่าเช่าที่ดินตลาดสาขาปากคลองตลาด ลดลง จำนวน 0.4 ลบ. หรือร้อยละ 58.82

• **ด้านค่าใช้จ่าย** อด. มีค่าใช้จ่ายรวมใน 6M/59 จำนวน 32.55 ลบ. ลดลง 0.87 ลบ. หรือร้อยละ 2.7 จาก 6M/59 สาเหตุหลักมาจาก (1) ค่าใช้จ่ายพนักงานเพิ่มขึ้น 2.11 ลบ. หรือร้อยละ 16.68 เนื่องจากเงินเดือนและค่าจ้างประจำเพิ่มขึ้น รวมถึงค่าเบี้ยเลี้ยงและเงินช่วยเหลือพนักงานด้านต่างๆ เพิ่มขึ้น (2) ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายเพิ่มขึ้น 0.80 ลบ. หรือร้อยละ 14.34

• **สินทรัพย์รวม**ของ อด. ณ วันที่ 31 มี.ค. 59 อยู่ที่ 827.77 ลบ. ลดลง 1,033.76 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 55.53 เมื่อเทียบกับสิ้นปี 58 (1,763.64 ลบ.) สาเหตุหลักมาจาก (1) ณ วันที่ 31 มี.ค. 59 อด. ไม่มีเงินลงทุนชั่วคราว (2) ลูกหนี้การค้าลดลง 1,061.19 ลบ. หรือร้อยละ 73.59 (3) รายได้ค่าจ้างลดลง 5.55 หรือร้อยละ 61.34 (4) อสังหาริมทรัพย์เพื่อการลงทุน ลดลง 1.23 ลบ. หรือร้อยละ 2.39 (5) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ลดลง 2.75 ลบ. หรือร้อยละ 8.92 (6) สินทรัพย์ไม่มีตัวตนลดลง 1.16 ลบ. หรือร้อยละ 16.16 อย่างไรก็ตาม เงินลงทุนระยะยาวเพิ่มขึ้น 225.57 ลบ. หรือร้อยละ 4,511.42 ส่งผลให้สินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้น 220.31 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 225.06 แต่ก็ไม่สามารถชดเชยในส่วนอื่นๆ ของสินทรัพย์ที่ลดลงได้ ทำให้สินทรัพย์รวมลดลง

• **หนี้สินรวม**ของ อด. ณ วันที่ 31 มี.ค. 59 อยู่ที่ 577.58 ลบ. ลดลง 1,070.70 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 64.96 เมื่อเทียบกับสิ้นปี 58 (1,648.28 ลบ.) สาเหตุหลักมาจาก(1) เจ้าหนี้การค้าลดลง 1,012.38 ลบ. หรือร้อยละ 71.92 (2) ค่าขาดขีดสัญญา SME BANK ลดลง 4.82 ลบ. หรือร้อยละ 25 เนื่องจากมีการจ่ายชำระหนี้ SME BANK ประจำปี ละ 4.0 ลบ. (ทุกเดือน มี.ค.) (3) เงินประกันสัญญา ลดลง 77.69 ลบ. หรือร้อยละ 96.50 (4) หนี้สินหมุนเวียนอื่น ลดลง 28.68 ลบ. หรือร้อยละ 93.12 อย่างไรก็ตาม เจ้าหนี้ภาษีโรงเรือนและที่ดินเพิ่มขึ้น 9.19 ลบ. หรือร้อยละ และภาวะผูกพันผลประโยชน์พนักงาน เพิ่มขึ้น 0.15 ลบ. หรือร้อยละ 2.84

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปการดำเนินงาน

- อด. มีหน้าที่ในการจัดตั้งตลาดสาธารณะให้เพียงพอต่อความต้องการ ส่งเสริมตลาดและการผลิตภาคเกษตรให้เพียงพอต่อความต้องการของตลาด
- ปัจจุบัน อด. มีตลาดในความรับผิดชอบจำนวน 5 แห่ง ได้แก่ สาขาปากคลองตลาด สาขานองม่วง สาขาลำพูน สาขาดลิ่งชัน และสาขางดละ ซึ่งผลการดำเนินการบริหารตลาดที่ อด. บริหารจัดการเอง (สาขาดลิ่งชัน ตลาดสาขางดละ และตลาดสาขาลำพูน) มีผลขาดทุน ส่วนการขายข้าวสารอาหารดิบซึ่งเป็นการจ้างลงมีผลกำไร
- รายได้หลักมาจากการขายข้าวสารและอาหารดิบให้กับเรือนำ ซึ่งถือเป็นภารกิจรอง และขณะนี้ไม่มีผู้จัดจำหน่ายเอกชนในตลาดจำนวนมาก

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนาธุรกิจ

- อด. ควรพิจารณากำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการจัดตั้งข้าวสารและอาหารดิบ ซึ่งไม่ใช่ธุรกิจการบริหารตลาดสาขาที่เป็นภารกิจหลักของ อด. ประกอบกับหากมีการพิจารณาบททวนคิดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 พ.ย. 2553 โดยยกเลิกสิทธิพิเศษในการจำหน่ายข้าวสารและสินค้าประเภทเครื่องอุปโภคบริโภคของ อด. ย่อมจะส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงาน สถานะทางการเงิน และสถานะความคงอยู่ของ อด. ในอนาคต นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. มีบทบัญญัติที่อาจส่งผลกระทบต่อรัฐวิสาหกิจ (รวมถึง อด.) ที่อาจต้องเตรียมความพร้อมต่อการปฏิบัติงานเดิมที่ได้รับยกเว้นให้ต้องกลับมาถือปฏิบัติตามกฎหมาย อันอาจส่งผลกระทบต่อผลการดำเนินงานกิจการ
- อด. ควรให้ความสำคัญในการกำกับและติดตามการปรับปรุงการบริหารจัดการองค์กรในทุกด้านให้เกิดการเปลี่ยนแปลงอย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม เนื่องจากผลประเมินด้านการบริหารจัดการตามหลักเกณฑ์การประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจของ อด. ยังคงอยู่ในระดับต่ำมาก ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพ และประสิทธิภาพการดำเนินงานขององค์กรอย่างยั่งยืน