



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
ประจำไตรมาส 1 ปี 2559 (1 ต.ค. 58 – 31 ธ.ค. 58)

สาขา พาณิชยกรรมและบริการ

SOD: พัฒนาการบริการ ปรับปรุงระบบข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ถูกต้อง และมีนวัตกรรมเทคโนโลยีทันสมัยเพื่อยกระดับคุณภาพและบริการอย่างต่อเนื่อง และเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาสลากกินราคาให้เห็นผลอย่างชัดเจน พัฒนาภาพลักษณ์การบริหารจัดการให้เป็นมาตรฐานสากล เป็นแหล่งรายได้และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับรัฐ และมีความโปร่งใส ส่งเสริมสนับสนุนกิจกรรมสาธารณประโยชน์เพื่อการพัฒนาสังคม

สถานะการดำเนินงาน



ไม่มีปัญหา



มีปัญหาบางเรื่อง



ระมัดระวัง



วิกฤติ

"สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุง แก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 เพื่อแก้ไขปัญหาสลากกินราคา โดยศึกษาข้อมูลในด้านต่างๆ ทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผลกระทบ ข้อดี ข้อเสีย เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการปรับปรุง แก้ไขดังกล่าว"

ข้อมูลทั่วไป

สังกัด : กระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการ : พล.ต.อ.ภริชต์ คงสมพงษ์

กรรมการผู้แทน กค. : นายกุลิศ สมบัติศิริ

ผู้อำนวยการ : พลตรีจลลองรัฐ นาคอาทิตย์

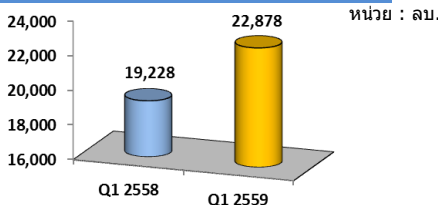
CFO : นางนัยนา ปานสาคร

จำนวนพนักงาน : พนักงาน 794 คน ลูกจ้าง 218 คน

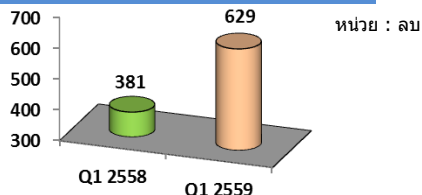
Website : www.glo.or.th

ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

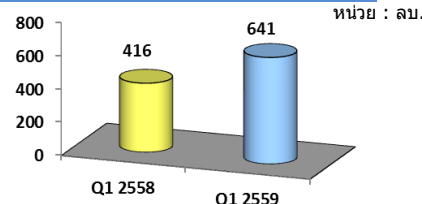
รายได้รวม 22,878 ลบ.



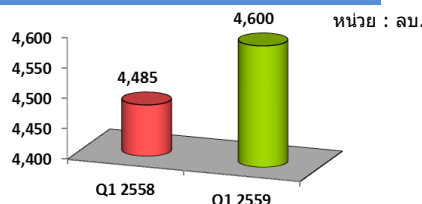
EBITDA 629 ลบ.



กำไรสุทธิ 641 ลบ.



เงินนำส่งรัฐ 4,485 ลบ.



แผนการปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาล

คณะกรรมการสลากฯ ได้กำหนดแผนการปฏิรูประบบสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยแบ่งออกเป็น 3 ระยะ (Road Map) คือ ระยะที่ 1 : การจัดระเบียบและบังคับใช้กฎหมาย (มิถุนายน – กันยายน 58) เช่น การกำหนดสัดส่วนรายได้ หรือส่วนลดตราสินค้าใหม่ การจัดสรรสลากให้กับตัวแทนจำหน่ายอย่างเท่าเทียมการปรับสัญญาของตัวแทน

จำหน่ายจาก 2 ปี เหลือ 6 เดือน ระบบตรวจจับกุมการจำหน่ายสลากเกินราคาและการปรับเปลี่ยนโครงสร้างเงินรางวัล ระยะที่ 2 : การกำหนดแผนและทิศทางการจำหน่าย (ตั้งแต่กันยายน 58 เป็นต้นมา) โดยจะไม่ต่อสัญญา

กับตัวแทนจำหน่ายประเภทบุคคลที่มีใช้หน่วยงานสงเคราะห์คนพิการที่จะครบกำหนดอายุสัญญาในงวดวันที่ 1 ธันวาคม และ 30 ธันวาคม 58 และจะดำเนินการโครงการระบบการซื้อ - จดส่งหน้าสลากกินแบ่งรัฐบาลผ่าน

ระบบของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และจัดส่งสลากให้กับผู้ค้ารายย่อยทุกรายโดยบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด เพื่อเป็นการกระจายสลากให้กับผู้ค้ารายย่อยมากขึ้น ซึ่งในการดำเนินการตามระบบดังกล่าวจะทำให้ผู้ค้า

รายย่อยมีโอกาสได้รับสลากในการจำหน่ายมากขึ้นและมีรายได้ในการดำรงชีพ ระยะที่ 3 : จะนำข้อมูลปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ตามแนวทางการดำเนินการในระยะที่ 1 และระยะที่ 2 มา

ประมวลผลเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาการขายสลากเกินราคาอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม ในระยะที่ 3 ซึ่งไม่สามารถเปิดเผยล่วงหน้าได้ ทั้งนี้ เพื่อลดแรงผลกระทบในด้านต่าง ๆ

โครงการสั่งซื้อ - จดส่งหน้าสลากกินแบ่งรัฐบาล

สำนักงานสลากฯ ได้เริ่มดำเนินการโครงการสั่งซื้อ - จดส่งหน้าสลากกินแบ่งรัฐบาล ตั้งแต่การซื้อสลาก

กินแบ่งรัฐบาลงวดประจำวันที่ 16 ต.ค. 58 และการจองส่งหน้าสลากกินแบ่งรัฐบาลงวดประจำวันที่ 1 พ.ย. 58 โดยโครงการดังกล่าวเป็นการซื้อสลากที่สำนักงานสลากฯ ได้จัดเตรียมไว้จำนวนหนึ่ง (สลากที่ตัวแทนจำหน่าย

ที่ไม่มารับตามจำนวนโควตา) สำหรับจำหน่ายตรงกันงวดที่มีการสั่งซื้อ และเป็นการจองส่งหน้าสลากที่จะ

จัดพิมพ์ตามจำนวนการสั่งจองสำหรับงวดถัดไป โดยจะได้รับการจัดสรรต่อเมื่อยอดจองครบทุก 10,000 เล่มคู่

ซึ่งโครงการดังกล่าวจะมี บมจ. กรุงไทย เป็นธนาคารนำร่องในการเป็นช่องทางสั่งซื้อ - จดส่งสลาก ปัจจุบันมีสลากฯ ในห้องตลาดจำนวน 120 ล้านฉบับ ประกอบด้วย 3 ส่วน คือ

- จำนวนสลากฯ ตามระบบโควตา จำนวนประมาณ 56 ล้านฉบับ

- จำนวนสลากฯ ระบบสั่งจองล่วงหน้า ประมาณ 36 ล้านฉบับ

- จำนวนสลากฯ ระบบสั่งซื้อประกอบด้วย สลากฯ ที่กินไว้สำหรับสั่งซื้อประมาณ 28 ล้านฉบับ และสลากฯ

ที่ผู้ค้าสั่งจองแล้วไม่รับสลากฯ

โดยทุกงวดในช่วงเวลาทำการการสั่งซื้อ-จดส่งหน้าสลากฯ จะใช้เวลาไม่เกิน 30 นาที ระบบที่ทำการปิดการ

สั่งซื้อ-จดส่งสลากฯ เนื่องจากมีประชาชนมีความต้องการสั่งซื้อ-จดส่งสลากฯ เป็นจำนวนมาก โดยปัจจุบันมี

ประชาชนลงทะเบียนในการรับสิทธิเพื่อสามารถทำการสั่งซื้อ-จดส่งสลากฯ จำนวน 170,000 ราย

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

ณ ธันวาคม 2558							
หน่วย : ล้านบาท	2556	2557	2558	%Chg	Q1 2558	Q1 2559	%Chg
ฐานะการเงิน							
เงินสด	27,317	27,160	28,406	4.59%	26,618	31,499	18.34%
สินทรัพย์รวม	30,204	30,603	31,723	3.66%	29,547	34,241	15.89%
หนี้สินรวม	22,620	22,660	24,190	6.75%	21,892	26,067	19.07%
ทุนรวม	7,584	7,943	7,533	(5.17%)	7,656	8,174	6.77%
กำไร (ขาดทุน) สะสม	3,366	3,595	2,266	(36.96%)	2,702	2,907	7.62%
ผลการดำเนินงาน							
รายได้จากการดำเนินงาน	63,869	64,165	64,653	0.76%	19,148	22,812	19.14%
รายได้รวม	64,299	64,498	64,970	0.73%	19,228	22,878	18.98%
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	62,933	63,350	63,610	0.41%	18,813	22,237	18.20%
ค่าใช้จ่ายรวม	62,933	63,350	63,610	0.41%	18,813	22,237	18.20%
กำไรจากการดำเนินงาน	936	815	1,043	28.04%	335	576	71.67%
ดอกเบี้ยจ่าย	-	-	-	-	-	-	-
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	-	-	-	-	-	-	-
EBITDA	1,009	961	1,330	38.39%	381	629	65.27%
กำไรสุทธิ	1,367	1,147	1,360	18.53%	416	641	54.25%
อื่นๆ							
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	457	457	513	12.263%	124	115	(6.85%)
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	-	-	-	-	-	-	-
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	73	146	287	95.96%	45	54	18.01%
เงินนำส่ง/เงินปันผล	14,634	15,163	15,433		4,485	4,600	2.57%
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	-	-	-	-	-	-	-
งบลงทุน (เป้าหมาย)	418	407	226		126	12	
งบลงทุนเบิกจ่าย	291	392	219		117	7	
อัตราการเบิกจ่าย (%)	69.51%	96.31%	96.81%		92.95%	62.69%	
อัตราส่วนทางการเงิน							
ROA	4.52%	2.81%	3.22%		5.63%	7.49%	
ROE	18.02%	10.83%	13.54%		21.72%	31.37%	
D/E (เท่า)	2.98	2.85	3.21		285.95%	318.91%	
Net Profit Margin	2.13%	1.78%	2.09%		2.16%	2.80%	

ที่มา : งบการเงิน ปี 56 และปี 57 เป็นงบที่ผ่านการรับรองจาก สดง. แล้ว

: งบการเงินไตรมาส 1 ปี 58 ไตรมาส 1 ปี 59 และปี 58 เป็นงบการเงินเบื้องต้น



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงานแห่ง

สาขา พาณิชย
และบริการ

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
ประจำปีงบประมาณ 1 ปี 2559 (1 ต.ค. 58 – 31 ต.ค. 58)

นโยบายรัฐ

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

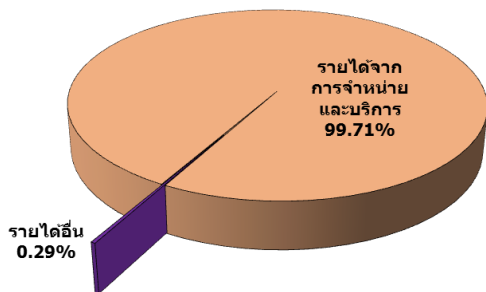
1. ปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ดำเนินการออกสลากบำรุงการกุศลพิเศษของหน่วยงานต่างๆ แล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม 2558 ทั้งนี้ คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลในคราวประชุม ครั้งที่ 9/2558 เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2558 มีมติเห็นชอบให้พิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาลเพิ่มงวดละ 22 ล้านฉบับ ตั้งแต่วางวันที่ 1 กันยายน 2558 เพื่อทดแทนสลากการกุศลที่จะสิ้นสุดลงในงวดสิงหาคม 2558 (ก่อนเดือนสิงหาคม สำนักงานสลากฯ พิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 52 ฉบับ และสลากการกุศล 22 ล้านฉบับ รวมเป็นจำนวน 74 ล้านฉบับต่องวด)

2. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ราคา โดยการปรับโครงสร้างการจัดสรรเงินรายได้จากการจำหน่ายสลาก โดยปรับเพิ่มส่วนลดราคาให้ตัวแทนจำหน่ายรายย่อยจากร้อยละ 12 เป็นร้อยละ 14 ทำให้ตัวแทนจำหน่ายสลากรายย่อยมีต้นทุนสลากลดลง พร้อมทั้งคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลเห็นชอบให้ชุดเฉพาะกิจ ประกอบด้วยตัวแทนจากเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร กรมสอบสวนคดีพิเศษ (ดีเอสไอ) เจ้าหน้าที่จากกระทรวงยุติธรรม กระทรวงมหาดไทย จำนวน 10 ทีม ลงพื้นที่ตรวจสอบผู้ค้าสลากรายย่อยทั่วประเทศ เพื่อทำการตรวจสอบ หากตัวแทนจำหน่ายสลากทอดหนี้ย้ายสลากเกินราคา นอกจากจะถูกยึดโควตาสลากแล้วจะส่งให้กรมสรรพากรและสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินตรวจสอบที่มาของรายได้ด้วย

ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

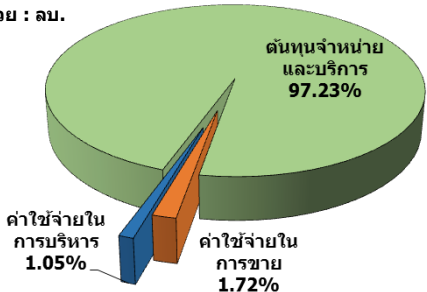
โครงสร้างรายได้ ไตรมาส 1 ปี 2559

หน่วย : ลม.



โครงสร้างค่าใช้จ่าย ไตรมาส 1 ปี 2559

หน่วย : ลม.



การประเมินผลการดำเนินงาน

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
1. ผลการประเมินกระบวนการ / ระบบของรัฐวิสาหกิจ	5	4.1008
2. ผลสัมฤทธิ์ ผลิตภัณฑ์และบริการ		
2.1 ราคาสลาก	80	93.22
2.2 ค่าใช้จ่ายบริหารต่อรายได้จากการจำหน่ายและบริการ	28	27.90
2.3 ร้อยละการรวมการเบิกจ่าย	100	96.81
ไม่ใช้ทางการเงิน		
2.4 ระดับความสำเร็จในการพัฒนากระบวนการจำหน่ายสลาก	5	3.00
2.5 ความสำเร็จในการรวมการแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	5	5

หมายเหตุ : ผลประเมินการดำเนินงานปี 58 เบื้องต้นและนำเสนอบางส่วนในตัวชี้วัดที่สำคัญประจำปี 58 ของสำนักงานสลากฯ

ผู้จัดทำ : นายเรน สุนทรโปกรณ์

สำนัก : กองพัฒนาการรัฐวิสาหกิจ 1

ผู้อำนวยการสำนัก : นายภูมิศักดิ์ อธิญาเกษมสุข

โทรศัพท์ : 02-298-5880-7 ต่อ 2150

วันที่จัดทำ : เมษายน 2559

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

• รายได้รวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.98

สำนักงานสลากฯ มีรายได้รวมจำนวน 22,878 ลม. เพิ่มขึ้น 3,650 ลม. หรือคิดเป็นร้อยละ 18.98 เมื่อเทียบกับไตรมาส 1 ปี 58 เนื่องจากในเดือนตุลาคมสำนักงานสลากฯ ได้มีการเพิ่มการพิมพ์สลากจากเดิม 74 ล้านฉบับต่องวด (37 ล้านฉบับ) เป็น 100 ล้านฉบับต่องวด (50 ล้านฉบับ) เพื่อใช้จำหน่ายในงวดวันที่ 1 พฤศจิกายน 58 ให้สอดคล้องกับโครงการสั่งซื้อ - จดส่งล่วงหน้าสลากกินแบ่งรัฐบาล ส่งผลให้สำนักงานสลากฯ มีรายได้เพิ่มขึ้นจากจำนวนสลากที่เพิ่มขึ้น

• ค่าใช้จ่ายรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 18.20

สำนักงานสลากฯ มีค่าใช้จ่ายรวมจำนวน 22,237 ลม. เพิ่มขึ้น 3,424 ลม. หรือคิดเป็นร้อยละ 18.20 เมื่อเทียบกับไตรมาส 1 ปี 58 เนื่องจากสำนักงานสลากฯ มีค่าใช้จ่ายในส่วนต้นทุนจำหน่ายและบริการเพิ่มขึ้น 3,282 ลม. หรือคิดเป็นร้อยละ 17.90 และค่าใช้จ่ายในการขายเพิ่มขึ้น 119.63 ลม. หรือคิดเป็นร้อยละ 0.65

• กำไรสุทธิเพิ่มขึ้นร้อยละ 54.25

สำนักงานสลากฯ มีกำไรสุทธิจำนวน 641 ลม. เพิ่มขึ้นจำนวน 225 ลม. หรือคิดเป็นเพิ่มขึ้นร้อยละ 54.25 เมื่อเทียบกับไตรมาส 1 ปี 58

• เงินนำส่งรัฐ

สำนักงานสลากฯ นำเงินส่งรัฐ ไตรมาส 1 ปี 59 เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้นรวม 4,600 ลม. ประกอบด้วย เงินร้อยละ 20 ของรายรับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลจำนวน 4,384 ลม. เงินรางวัลค้างจ่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 199.75 ลม. ดอกผลของเงินรางวัลจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 2.99 ลม. และเงินรางวัลค้างจ่ายของสลากการกุศล จำนวน 13.62 ลม. ทั้งนี้ ถึงแม้ว่าตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 11/2558 ได้มีการกำหนดการจัดสรรเงินจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลโดยปรับลดส่วนของเงินนำส่งจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลจากร้อยละ 28 เหลือ ร้อยละ 20 แต่เนื่องจากสำนักงานสลากฯ มีการพิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาลเพิ่มเป็น 100 ล้านฉบับต่องวด ในเดือน พ.ย. ส่งผลเงินนำส่งรัฐ ไตรมาส 1 ปี 59 สูงขึ้นจำนวน 115 ลม. จากไตรมาส 1 ปี 58 ทั้งนี้ คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มีมติเพิ่มการพิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นงวดละ 100 ล้านฉบับ ตั้งแต่นั้น พ.ศ. 59 - งวดแรกเดือน ก.พ. 59 และได้มีมติเพิ่มการพิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาลเป็น 120 ฉบับต่องวด ถึงปัจจุบัน

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปการดำเนินงาน

- หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้มีคำสั่ง ที่ 11/2558 สั่ง ณ วันที่ 1 พฤษภาคม 2558 เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล และคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 25/2558 สั่ง ณ วันที่ 10 สิงหาคม 2558 เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ 11/2558 เพื่อให้การแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากฯ และเงื่อนไขสัญญาจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นไปโดยเคร่งครัด อันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปประเทศในด้านเศรษฐกิจและสังคม
- ปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการออกสลากงวดละ 120 ล้านฉบับต่องวด โดยเป็นสลากกินแบ่งรัฐบาลจำนวนทั้งหมด โดยมีการจำหน่ายในระบบโควตา และระบบสั่งซื้อ-จองสลากฯ ล่วงหน้ากับ บมจ. กรุงไทย
- สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มีการดำเนินการลดโควตาสลาก ให้กับมูลนิธิ สมาคม และองค์กร ต่างๆ โดยจะพิจารณาให้โควตาสลากเฉพาะ มูลนิธิ สมาคมและองค์กรคนพิการเท่านั้น
- ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนาการรัฐวิสาหกิจ

- สำนักงานสลากฯ ควรศึกษาถึงแนวทางการการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ราคา และตรวจติดตามกระบวนการและผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินการเพื่อนำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหาลูกหนี้ราคาอย่างมีประสิทธิภาพ และยั่งยืน
- สำนักงานสลากฯ ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนการก่อสร้างที่ทำการสำนักงานสลากฯ แห่งใหม่ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากการดำเนินการได้ล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนดมานานมากแล้ว