



สาขาเกษตร

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

องค์การคลังสินค้า (อคส.)
ประจำปี 2556 (1 ต.ค. 55 – 30 ก.ย. 56)

SOD: บริหารจัดการคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็น ให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน รวมทั้งเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางธุรกิจ

สถานะการดำเนินงาน



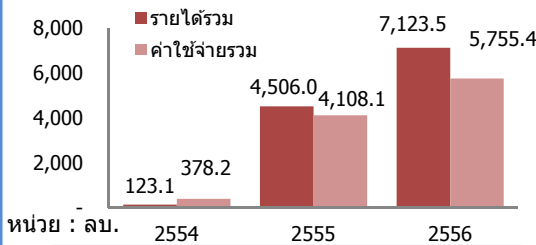
เริ่มมีกำไรจากการดำเนินงาน และกำไรสะสม จากการดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม รายได้จากธุรกิจหลักยังไม่สร้างรายได้เท่าที่ควร นอกจากนี้ งบการเงินรวมของ อคส. ยังไม่ได้รับการรับรองจาก สดง. ตั้งแต่ ปี 2550 - ปัจจุบัน

ข้อมูลทั่วไป

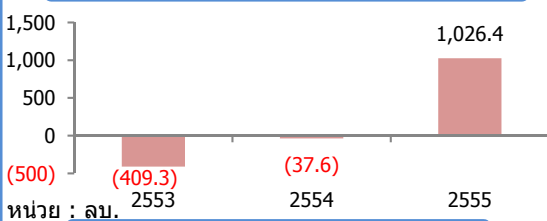
สังกัด: กระทรวงพาณิชย์
ประธานกรรมการ: พ.ต.ท.ไพโรจน์ ปัญญาประทีป
กรรมการผู้แทน กค.: - (อยู่ระหว่างสรรหา)
ผู้อำนวยการ: นายชन्द्रปรภรณ์ วงศ์สินีล
CFO: นางสาวจิระวัฒน์ วัฒนฐานะ
จำนวนพนักงาน: 417 คน
Website: www.pwo.co.th

ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

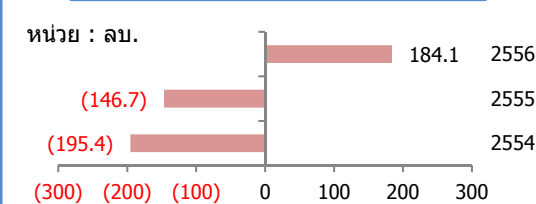
รายได้รวม & ค่าใช้จ่ายรวม



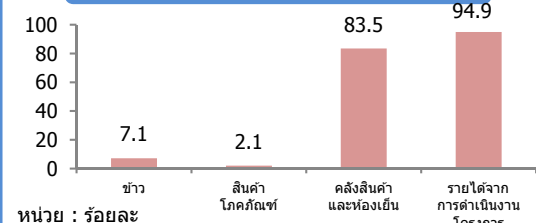
กำไร (ขาดทุน) สะสม จำนวน 1,026.4 ลบ.



EBITDA จำนวน 184.1 ลบ.



อัตรากำไรขั้นต้น



• ความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูฐานะการเงิน

- แผนฟื้นฟูฯ ของ อคส. ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ อคส. และกระทรวงพาณิชย์ และได้เสนอ กนร. และ ครม. รับทราบแผนดังกล่าวเมื่อวันที่ 16 พ.ค. และ 30 ก.ค. 56 ตามลำดับ

- อคส. สามารถดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์การบริหาร อคส. ปี 56-59 ได้ 5 โครงการสำคัญ และโครงการสนับสนุนอื่น 22 โครงการ รวมเป็น 27 โครงการ

- อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการ อคส. มีมติให้ยกเลิกโครงการปรับปรุงคลังสินค้าธนบุรี (คลังสินค้าปรับลดทอ) ซึ่งเดิม อคส. ได้ทำ MOU กับองค์การเภสัชกรรม (อก.) เพื่อดำเนินการปรับปรุงคลังสินค้าให้ อก. เข้าเก็บยาและเวชภัณฑ์ รวมทั้งเป็นศูนย์กระจายสินค้าไปยังเอกชนหรือโรงพยาบาลต่าง ๆ เนื่องจากไม่สามารถตกลงเรื่องค่าเช่าและเงื่อนไขอื่น ๆ ได้ ซึ่งต่อมาได้ปรับแผนโดยการหาลูกค้ามาเช่าพื้นที่ในระยะสั้นไม่เกิน 1 ปี และในระยะยาวจะจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวต่อไป

- โครงการที่สำคัญที่มีการปรับแผนคือ โครงการใช้ประโยชน์สินทรัพย์ให้คุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจที่คลังราชบุรีระยะ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงประเภทและการใช้ประโยชน์ที่ดินของ กทม. ซึ่ง อคส. ได้ปรับแผนโดยในระยะสั้นจะหาลูกค้าที่มีศักยภาพมาเช่าพื้นที่ และปรับอัตราค่าเช่าให้สูงขึ้น และในระยะยาวจะจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและพัฒนาพื้นที่ดังกล่าวต่อไป ซึ่งผลจากการปรับแผนดังกล่าวทำให้สามารถหาลูกค้ามาเช่าคลังสินค้าได้เต็มพื้นที่ และมีรายได้สูงกว่าปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ยังมีโครงการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการและวางแผนอัตราค่าส่งคนใหม่รองรับรูปแบบธุรกิจใหม่ ซึ่งต้องดำเนินการภายหลังที่กฎหมายจัดตั้งได้รับความเห็นชอบจาก ครม. แล้ว

• การสรรหาผู้อำนวยการ อคส.

ตามที่คณะกรรมการ อคส. มีมติเลิกจ้าง พ.ต.ท. ศราวุฒิ สกกุลมฤทธิ ผอ.อคส. มีผลตั้งแต่วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2556 เป็นต้นไป นั้น เมื่อวันที่ 5 ก.ย. 2556 อคส. ได้ทำสัญญาจ้างนายชन्द्रปรภรณ์ วงศ์สินีล เป็น ผอ. อคส. คนใหม่ หลังจากที ครม. มีมติเห็นชอบแต่งตั้งตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยทำสัญญา 4 ปี และประเมินผลงานทุก 6 เดือน

• ความคืบหน้าในการปิดบัญชี (ณ 30 ก.ย. 2556)

อคส. สามารถปิดบัญชีงบการเงินรวมและงบการเงินโครงการรัฐบาล (คชก.) ได้จนถึงปี 2555 โดย สดง. รับรองแล้วถึงปี 2549 สำหรับปี 2550 – 2551 อยู่ระหว่าง สดง. รับรอง ทั้งนี้ อคส. ได้ส่งงบปี 2552 – 2555 ให้ สดง. แล้ว เมื่อวันที่ 30 ก.ย. 56

สำหรับงบการเงินของ อคส. สามารถปิดบัญชีได้เป็นปัจจุบัน

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

หน่วย : ลบ.

	2554	2555	2556	%Chg
ฐานะทางการเงิน				
เงินสด	197	2,446	5,459	123%
สินทรัพย์รวม	535	3,768	6,409	70%
หนี้สินรวม	238	3,094	4,582	48%
ทุนรวม	297	675	1,827	171%
กำไร(ขาดทุน)สะสม	(409)	(38)	1,026	-2828%
ผลการดำเนินงาน				
รายได้จากการดำเนินงาน*	106	3,888	5,861	51%
รายได้รวม	123	4,506	7,123	58%
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน*	315	4,048	5,689	41%
ค่าใช้จ่ายรวม	378	4,108	5,755	40%
กำไรจากการดำเนินงาน	(209)	(160)	173	-208%
ดอกเบี้ยจ่าย	0	0	0	NA
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	0	0	0	NA
EBITDA	(195)	(147)	184	-225%
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	(255)	398	1,368	244%
อื่นๆ				
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	258	293	185	-37%
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	0	0	0	NA
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	13	13	11	-16%
เงินนำส่ง/เงินปันผล	0	0	0	NA
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	0	0	0	NA
งบลงทุน (เป้าหมาย)	38	25	106	322%
งบลงทุนเบิกจ่าย	13	7	100	1347%
อัตราการเบิกจ่าย (%)	33%	27%	94%	
อัตราส่วนทางการเงิน				
ROA	(47.7%)	0.1	21.3%	
ROE	(86.0%)	0.6	74.9%	
D/E (เท่า)	0.80	4.59	2.5	
Net Profit Margin	(207.3%)	0.1	19.2%	

ที่มา : งบการเงินปี 2554 – 2555 และงบการเงินเบื้องต้นปี 2556

หมายเหตุ : * ไม่รวมการดำเนินงานโครงการรัฐบาล



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

องค์การคลังสินค้า (อคส.)
ประจำปี 2556 (1 ต.ค. 55 – 30 ก.ย. 56)

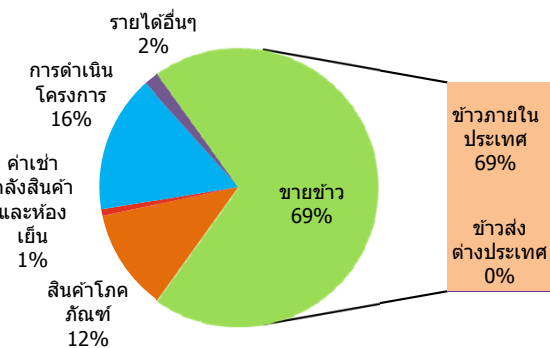
นโยบายรัฐ

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

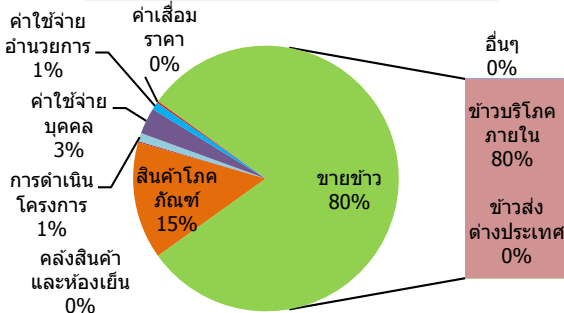
- โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 ตั้งแต่ 1 ต.ค.55 – 31 ม.ค. 57 ปริมาณรับจำนำครั้งที่ 1 จำนวน 15 ล้านตัน ครั้งที่ 2 จำนวน 7 ล้านตัน โดยมีข้าวเปลือกมาเข้าโครงการฯ จำนวนมากถึง 22,239 ล้านตัน มีเกษตรกรได้รับประโยชน์ทั้งสิ้น 2,542,478 ราย เนื่องจากรับจำนำข้าวเปลือกทุกเมล็ดไม่จำกัดปริมาณและไม่จำกัดวงเงิน เกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้
- โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2555/56 เป้าหมาย 10 ล้านตันหัวมันสด โดย ณ 15 ก.ย. 56 มีปริมาณรับจำนำ 9,951 ล้านตัน มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 0.372 ล้านราย ต่ำกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้เล็กน้อย เนื่องจากหลักเกณฑ์โครงการทำให้เกษตรกรนำผลผลิตเข้าร่วมโครงการจำนวนมาก อคส. จึงเจรจาให้โรงแปรรูปมันสำปะหลังส่วนเกิน ทำให้ปริมาณรับจำนำลดลงจากเป้าหมายเล็กน้อย
- โครงการแก้ไขปัญหาน้ำมันปาล์มและราคาผลปาล์มตกต่ำปี 2555/56 เป้าหมาย 100,000 ตัน ผลการดำเนินงานต่ำกว่าเป้าหมายประมาณ 53,602.91 ตัน เนื่องจากการกำหนดเงื่อนไขโครงการ ที่เกษตรกรต้องมีเอกสารสิทธิ์ที่ดินทำกินและมีพื้นที่ปลูกไม่เกิน 50 ไร่ เกษตรกรรายใหญ่จึงไม่เข้าร่วมโครงการ

ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

โครงสร้างรายได้ของ อคส.



โครงสร้างค่าใช้จ่ายของ อคส.



การประเมินผลการดำเนินงาน

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
การดำเนินการตามนโยบาย		
1. การจัดทำและดำเนินการตามแผนฟื้นฟู	3	N.A.
2. การปิดบัญชีตามมติคณะกรรมการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาการปิดบัญชีลำชา	3	N.A.
3. การใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจ (Synergy)	3	N.A.
ตัวชี้วัดทางการเงิน		
EBITDA	(200.0)	230.66
ตัวชี้วัดไม่ใช่ทางการเงิน		
OCCUPATION RATE ของคลังสินค้าและคลังห้องเย็น	ร้อยละ 80	79.16

หมายเหตุ : ผลการประเมินเบื้องต้น ปี 56

ผู้จัดทำ: นางสาววรรณพร อนันตพงศ์

สำนัก : พัฒนารัฐวิสาหกิจ 1

ผู้อำนวยการสำนัก : นายภูมิศักดิ์ อธิญาเกษมสุข

โทรศัพท์ : 0 2298 5880-9 ต่อ 6691

วันที่จัดทำ : 17 ธันวาคม 2556

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

• **โครงสร้างรายได้ของ อคส.** ในปี 56 อคส. มีรายได้รวมทั้งสิ้น 7,123.5 ลบ. เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ 58 ของรายได้ในปี 55 เป็นรายได้เชิงพาณิชย์จำนวน 5,861.5 ลบ. (ไม่รวมรายได้จากการดำเนินโครงการจำนวน 1,137.23 ลบ.) ส่วนใหญ่มาจากการขายข้าว 4,968.67 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 69 ของรายได้รวม รองลงมาเป็นการขายสินค้าโภคภัณฑ์จำนวน 839.39 ลบ. และรายได้ค่าเช่าคลังสินค้าและห้องเย็นจำนวน 53.43 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 11.78 และ 0.75 ของรายได้รวม ตามลำดับ

• **โครงสร้างค่าใช้จ่ายของ อคส.** เช่นเดียวกับโครงสร้างรายได้ ในปี 56 อคส. มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 5,755.4 ลบ. แบ่งเป็นต้นทุนขายข้าวจำนวน 4,614 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 80.2 ของค่าใช้จ่ายรวม รองลงมาเป็นต้นทุนขายสินค้าโภคภัณฑ์จำนวน 822.14 ลบ. ค่าใช้จ่ายบุคคลจำนวน 184.51 ลบ. และต้นทุนการดำเนินโครงการจำนวน 57.7 ลบ. ซึ่งคิดเป็นร้อยละ 14.3 ร้อยละ 3.2 และร้อยละ 1 ตามลำดับ

• **ผลการดำเนินงานของ อคส.** ในปี 56 อคส. มีกำไรสุทธิจำนวน 1,368.1 ล้านบาท ต่อเนื่องจาก 2 ปีที่ผ่านมา ทำให้เริ่มมีกำไรสะสมเป็นปีแรก จำนวน 1,026.4 ลบ. และมีกำไรจากการดำเนินงาน และ EBITDA เป็นบวก ซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินโครงการรัฐบาลเป็นสำคัญ แสดงให้เห็นว่าการดำเนินงานในเชิงพาณิชย์ของ อคส. มีแนวโน้มที่ดีขึ้น โดยธุรกิจประเภทคลังสินค้าและห้องเย็นเป็นธุรกิจที่มีอัตรากำไรขั้นต้นมากที่สุดเมื่อเทียบกับธุรกิจทั้งหมดของ อคส. (ไม่นับการดำเนินโครงการซึ่งมีอัตรากำไรขั้นต้นสูงถึงร้อยละ 94.9) แม้จะสามารถทำรายได้ไม่สูงนักเมื่อเทียบกับรายได้ทางอื่น โดยมีอัตรากำไรขั้นต้นที่ร้อยละ 83.5 รองลงมาเป็นการขายข้าวทั้งภายในประเทศและส่งออกต่างประเทศที่ร้อยละ 7.1 ในขณะที่การขายสินค้าโภคภัณฑ์มีอัตรารวสดังกล่าวร้อยละ 2.1

• **Net Profit Margin เป็นบวก** ในปี 56 อคส. มีอัตรากำไรสุทธิสูงขึ้นกว่าปีที่ผ่านมามาก โดยเท่ากับร้อยละ 21.3 แสดงให้เห็นถึงความสามารถในการทำกำไรที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตามยังคงต้องติดตามผลต่อไปอีกระยะหนึ่ง เนื่องจากกำไรที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่เป็นผลมาจากการดำเนินโครงการรัฐบาล

• **ด้านการเบิกจ่ายงบลงทุน** ในปี 56 อคส. สามารถเบิกจ่ายได้ร้อยละ 94 สูงกว่าปีก่อน เนื่องจากได้ปรับลดวงเงินลงทุน 246.55 ลบ. (โครงการปรับปรุงคลังสินค้าถนนบุรี 231 ลบ. และโครงการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสินค้าเกษตร 15.55 ลบ.) โดยมีการเบิกจ่ายในโครงการที่สำคัญคือ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการเกษตรกรตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือก วงเงิน 88.73 ลบ. เบิกจ่ายจริง 88.5 ลบ.

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปการดำเนินงาน

- อคส. ดำเนินธุรกิจด้านคลังสินค้า การค้า และบริการสินค้าเกษตร โดยในปี 56 มีกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง และเริ่มมีกำไรสะสม อย่างไรก็ตาม กำไรดังกล่าวเป็นผลมาจากการดำเนินโครงการรัฐบาลเป็นหลัก และเมื่อพิจารณารายได้จากธุรกิจหลักก็ยังไม่สามารถสร้างรายได้เท่าที่ควร
- ในปี 56 อคส. สามารถปิดบัญชีได้เป็นปัจจุบันมากขึ้น โดยสามารถปิดงบของ อคส. ได้เป็นปัจจุบัน สำหรับงบรวมของ อคส. และโครงการรัฐบาล ก็สามารถปิดงบได้ถึงบัญชีปี 2555

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนารัฐวิสาหกิจ

- อคส. ควรดำเนินการตามแผนฟื้นฟู (แผนยุทธศาสตร์ฯ) ปี 2556 – 2559 ให้ได้ตามเป้าหมายที่วางไว้อย่างมีประสิทธิภาพ
- อคส. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการบริหารคลังสินค้าให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับ รวมถึงลดต้นทุนค่าที่จัดเก็บในคลังให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสม ลดการเน่าเสียหรือให้มีน้อยที่สุด ไม่มีการสูญหาย และมีระบบป้องกันความเสี่ยงในทุกๆ ด้าน
- อคส. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารทรัพย์สิน โดยเฉพาะคลังสินค้าและพื้นที่ว่างเปล่า ให้สามารถสร้างรายได้ให้ อคส. ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- อคส. ควรเร่งบูรณาการองค์กรเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับ AEC ทั้งในเรื่องบุคลากร ระบบฐานข้อมูล การเพิ่มประสิทธิภาพคลังสินค้า และการบริหารทรัพย์สินที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เป็นต้น ทั้งนี้ รวมถึงอาจพิจารณาลงทุนกับเอกชนในรูปแบบ PPP