



สาขาเกษตร

# สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงานแห่ง

องค์การคลังสินค้า (อคส.)

ไตรมาสที่ 3 ประจำปี 2556 (1 เม.ย. 56 – 30 มิ.ย. 56)

**SOD:** บริหารจัดการคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็น ให้มีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน รวมทั้งเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางธุรกิจ

## สถานะการดำเนินงาน



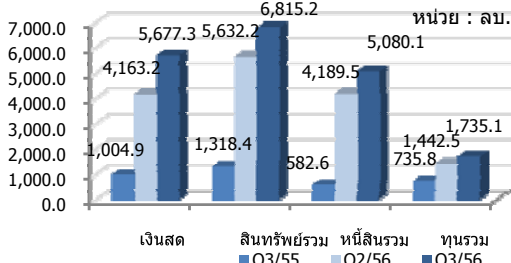
อยู่ระหว่างสรรหาผู้อำนวยการ อคส. และพึ่งพารายได้เชิงนโยบาย ในขณะที่รายได้เชิงพาณิชย์ไม่ครอบคลุมค่าใช้จ่ายขององค์กร นอกจากนี้ งบการเงินรวมของ อคส. ยังไม่ได้รับการรับรองจาก สดง. ตั้งแต่ ปี 2550 - ปัจจุบัน

## ข้อมูลทั่วไป

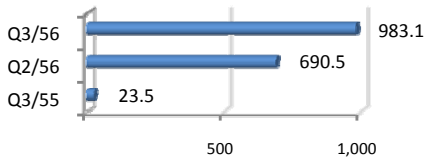
**สังกัด:** กระทรวงพาณิชย์  
**ประธานกรรมการ:** พ.ต.ท.ไพโรจน์ ปัญญาประทีป  
**กรรมการผู้แทน กค.:** นางพรกมล ประยูรสิน  
**ผู้อำนวยการ:** -ว่าง- โดยมีนางสาวจิระวัฒน์ วัฒนฐานะ รอง ผอ.อคส. (รักษาการ)  
**CFO:** นางสาวจิระวัฒน์ วัฒนฐานะ  
**จำนวนพนักงาน:** 417 คน  
**Website:** www.pwo.co.th

## ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

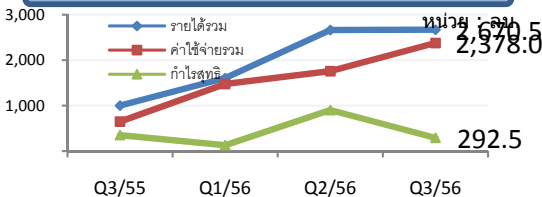
### โครงสร้างงบดุล



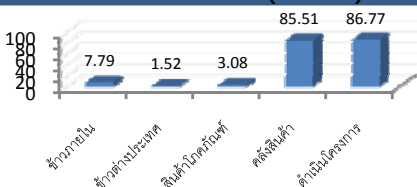
### กำไรสะสม จำนวน 983.1 ลบ.



### รายได้-ค่าใช้จ่ายรวม



### อัตรากำไรขั้นต้น (ร้อยละ)



## • การจัดทำแผนฟื้นฟูฐานะการเงิน

- แผนฟื้นฟูฯ ของ อคส. ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการ อคส. และกระทรวงพาณิชย์ และได้เสนอ กนร. รับทราบแผนดังกล่าวเมื่อวันที่ 16 พ.ค. 2556
- ต่อมาคณะกรรมการ อคส. มีมติให้ยกเลิกโครงการปรับปรุงคลังสินค้าธนบุรี (คลังสินค้าปรับโฉมใหญ่) ซึ่งเดิม อคส. ได้ทำ MOU กับองค์การเลสิกกรรม (อก.) เพื่อดำเนินการปรับปรุงคลังสินค้าให้ อก. เข้าเก็บยาและเวชภัณฑ์ รวมทั้งเป็นศูนย์กระจายสินค้าไปยังเอกชนหรือโรงพยาบาลต่าง ๆ เนื่องจากไม่สามารถตกลงเรื่องค่าเช่าและเงื่อนไขอื่น ๆ ได้
- โครงการที่สำคัญในการฟื้นฟูกิจการอื่น คือ โครงการใช้ประโยชน์สินทรัพย์ให้คุ้มค่าเชิงเศรษฐกิจ (ทบทวน) โครงการปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการและวางแผนกำลังคนใหม่ (รอกฎหมายจัดตั้งฉบับใหม่) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการบูรณาการระบบการควบคุมและตรวจสอบภายใน และโครงการสร้างรายได้จากธุรกิจค้าขาย ซึ่งมีความคืบหน้าประมาณร้อยละ 50

## • การสรรหาผู้อำนวยการ อคส.

ตามที่คณะกรรมการ อคส. มีมติเลิกจ้าง พ.ต.ท. ศราวดี สกกุลมฤตย์ ผอ.อคส. มีผลตั้งแต่วันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2556 เป็นต้นไป นั้น เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2556 คณะกรรมการ อคส. ได้มีมติแต่งตั้งนางสาวจิระวัฒน์ วัฒนฐานะ รองผู้อำนวยการ อคส. รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการ อคส. จนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

## • ข้อสังเกต สดง. จากการตรวจสอบงบการเงินปี 2549 และ 2548

ข้อสังเกตและข้อเสนอนแนะ 3 ประเด็น คือ การนำดอกผลเข้ากองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร การเร่งรัดดำเนินการจำหน่ายหุ้นประจำจังหวัดที่ อคส. ถืออยู่ และการเลิกบริษัทให้เสร็จสิ้นไป และตรวจสอบหายอดเจ้าหนี้การค้าที่ถูกต้องและหาแนวทางป้องกันปัญหาดังกล่าว

## • กรณีข้อร้องเรียนโครงการแก้ไขปัญหานอมแดง ถุดการผลิต 2554/2555 จ.ศรีสะเกษ

อยู่ระหว่างเร่งรัดดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงและทางวินัย รวมทั้งความผิดทางละเมิดของผู้ที่เกี่ยวข้อง

## • ความคืบหน้าในการปิดบัญชี (ณ 30 เมษายน 2556)

- อคส. สามารถปิดบัญชีงบการเงินรวมและงบการเงินโครงการรัฐบาล (คชก.) เสร็จเรียบร้อยแล้วจนถึงปี 2550 โดย สดง. รับรองแล้วถึงปี 2549 สำหรับปี 2550 – 2551 อยู่ระหว่าง สดง. รับรอง
- สำหรับงบการเงินปี 2552 – 2555 อคส. สามารถปิดงบการเงินในส่วนของ อคส. เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการปิดงบการเงินโครงการ คชก. อีกจำนวน 33 งบ

## ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

หน่วย : ลบ.

	2555	9M/55 (ค.ค. 54 - มิ.ย. 55)	9M/56 (ค.ค. 55 - มิ.ย. 56)	%Chg	พ.ย.- มิ.ย. 55	พ.ย.- มิ.ย. 56	%Chg	ม.ค.- มิ.ค. 56	%Chg (QoQ)
<b>ฐานะทางการเงิน</b>									
เงินสด	2,445.8	1,004.9	5,677.3	464.96%	1,004.9	5,677.3	465.0%	4,163.2	36.37%
สินทรัพย์รวม	3,768.1	1,318.4	6,815.2	416.93%	1,318.4	6,815.2	416.9%	5,632.2	21.00%
หนี้สินรวม	3,093.5	582.6	5,080.1	771.97%	582.6	5,080.1	772.0%	4,189.5	21.26%
ทุนรวม	674.6	735.8	1,735.1	135.81%	735.8	1,735.1	135.8%	1,442.5	20.29%
กำไร(ขาดทุน)สะสม	(37.7)	23.5	983.1	4,083.57%	23.5	983.1	4,083.6%	690.5	42.39%
<b>ผลการดำเนินงาน</b>									
รายได้จากการดำเนินงาน	3,888.0	1,257.4	6,890.4	447.99%	1,000.5	2,649.1	164.8%	2,641.6	0.28%
รายได้รวม	4,506.0	1,264.9	6,939.1	448.59%	1,002.5	2,670.5	166.4%	2,662.3	0.31%
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	4,048.0	776.6	5,565.0	616.59%	638.4	2,357.3	269.3%	1,739.5	35.51%
ค่าใช้จ่ายรวม	4,108.1	805.8	5,613.4	596.63%	649.6	2,378.0	266.1%	1,759.5	35.15%
กำไรจากการดำเนินงาน	(160.0)	480.80	1,325.4	175.66%	362.1	291.8	-19.4%	902.0	-67.65%
ดอกเบี้ยจ่าย	0.0	0.0	0.0	NA	0.0	0.0	NA	0.0	NA
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	0.0	0.0	0.0	NA	0.0	0.0	NA	0.0	NA
EBITDA	(146.7)	490.80	1,325.4	170.05%	365.5	291.8	-20.2%	902.0	-67.65%
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	397.9	459.10	1,325.7	188.76%	352.9	292.5	-17.1%	902.8	-67.60%
<b>อื่นๆ</b>									
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	292.5	118.7	125.4	5.67%	40.8	43.5	6.7%	46.0	-5.41%
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	0.0	0.0	0.0	NA	0.0	0	NA	0.0	NA
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	13.3	10.0	7.6	-23.86%	3.4	2.9	-15.7%	3.8	-24.82%
เงินนำส่ง/เงินปันผล	0.0	0.0	0.0	NA	0.0	0	NA	0.0	NA
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	0.0	537.4	39.8	-92.59%	399.0	0	-100.0%	39.8	-100.00%
งบลงทุน (เป้าหมาย)	7.8	26.3	33		26.3	16		26.3	
งบลงทุนเบิกจ่าย	0.0	6.7	45		0.1	5		0.1	
อัตรากำไรขั้นต้น (%)	60.5%	25.5%	135.3%		0.4%	30.3%		0.4%	
<b>อัตราส่วนทางการเงิน</b>									
ROA	10.56%	46.4%	25.94%		107.1%	17.17%		64.12%	
ROE	58.98%	83.2%	101.87%		191.8%	67.43%		250.35%	
D/E (เท่า)	4.59	0.8	2.93		0.8	2.93		2.90	
Net Profit Margin	8.83%	36.3%	19.10%		35.2%	10.95%		33.91%	

ที่มา : งบการเงินปี 2555 และงบการเงินเบื้องต้นไตรมาส 3 ปี 2555 และไตรมาส 2 - 3 ปี 2556  
หมายเหตุ : ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานไตรมาส 2-3 ปี 2556 ไม่รวมค่าเสื่อมราคา



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

# สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

## องค์การคลังสินค้า (อคส.)

ไตรมาสที่ 3 ประจำปี 2556 (1 เม.ย. 56 – 30 มิ.ย. 56)

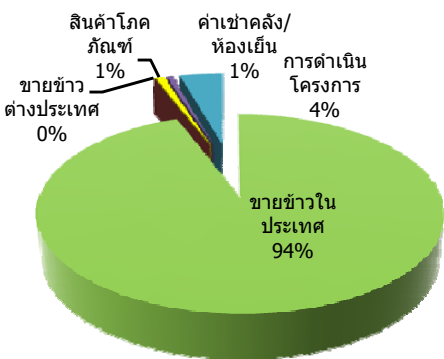
### นโยบายรัฐ

#### การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

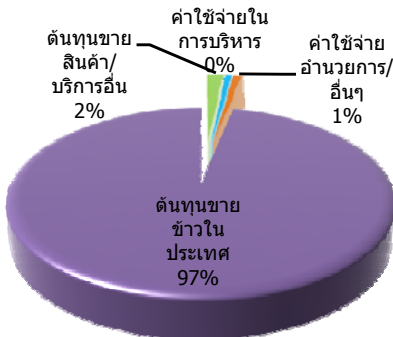
1. โครงการรับจำนำข้าวเปลือก ปีการผลิต 2555/56 ระยะเวลาโครงการตั้งแต่ 1 ต.ค.55 - 31 ม.ค. 57 มีปริมาณรับจำนำ 22 ล้านตันข้าวเปลือก พบปัญหา/อุปสรรค คือ คลังสินค้าที่เก็บข้าวขาว 5% และปลายข้าวขาวเอวันเลิศไม่เพียงพอ และมีโรงสีค้างส่งมอบข้าวจำนวนมากเนื่องจากข้าวไม่ได้มาตรฐาน และคลังไม่เพียงพอ ซึ่ง อคส. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไข
2. โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2555/56 ตั้งแต่ 1 ต.ค. 55- 30 ก.ย.56 มีปริมาณรับจำนำมันสด 10.02 ล้านตัน เกินกว่าเป้าหมายการรับจำนำ ซึ่งคณะกรรมการกำกับดูแล ได้มอบหมายให้ อคส. ตรวจสอบ และดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และมีปัญหา/อุปสรรค คือ ลานมัน/โรงแป่งค้างส่งมอบมันสำปะหลังเส้น/แป่งมันสำปะหลังเนื่องจากต้องการน้ำเก็บในคลังตนเอง และมันเส้นขาดหาย ซึ่ง อคส. อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหา

### ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

#### โครงสร้างรายได้



#### โครงสร้างค่าใช้จ่าย



### การประเมินผลการดำเนินงาน

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
<b>การดำเนินการตามนโยบาย</b>		
1. การจัดทำและดำเนินการตามแผนฟื้นฟูฯ	3	3.8740
2. การปิดบัญชีตามมติคณะกรรมการพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาการปิดบัญชีลำชา	3	3.0000
3. การใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจ (Synergy)	3	2.1500
<b>ตัวชี้วัดทางการเงิน</b>		
EBITDA	(210.0)	(130.05)
<b>ตัวชี้วัดไม่ใช่ทางการเงิน</b>		
OCCUPATION RATE ของคลังสินค้าและคลังห้องเย็น	ร้อยละ 71	ร้อยละ 76.62

หมายเหตุ : ผลการประเมินปี 55 เท่ากับ 3.4164

ผู้จัดทำ: นางสาววรรณพร อนันตพงศ์

สำนัก : พัฒนารัฐวิสาหกิจ 1

ผู้อำนวยการสำนัก : นายภูมิศักดิ์ อธิญาเกษมสุข

โทรศัพท์ : 0 2298 5880-9 ต่อ 6691

วันที่จัดทำ : 30 สิงหาคม 2556

### วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

• **โครงสร้างทุนของ อคส.** ใน Q3/56 ผลจากโครงการรัฐบาลที่มีอย่างต่อเนื่อง ทำให้ อคส. ยังคงมีตัวเลขเงินสด สินทรัพย์รวม หนี้สินรวม และส่วนทุนสูงกว่าปีที่ผ่านมาอย่างเห็นได้ชัด และมีแนวโน้มสูงขึ้นไปอีกเมื่อเทียบกับไตรมาสก่อน โดยสินทรัพย์รวมที่เพิ่มขึ้นเป็นผลมาจากเงินสดและเงินลงทุนชั่วคราวที่เพิ่มขึ้นรวมกันกว่า 1,514 ล้านบาท หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากการเพิ่มขึ้นของเจ้าหนี้การค้า เงินค้ำจ่าย และหนี้สินอื่น ในขณะที่ส่วนทุนที่เพิ่มขึ้นจากผลของกำไรสะสมเนื่องจากมีกำไรสุทธิ 292 ลบ.

• **โครงสร้างรายได้ของ อคส.** ใน Q3/56 อคส. มีรายได้รวมทั้งสิ้น 2,670.5 ลบ. เพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปีก่อน และมีรายได้รวมเพียง 167.1 ลบ. และเพิ่มขึ้นจากไตรมาสก่อนกว่า 1,600 ลบ. โดยเป็นรายได้เชิงพาณิชย์จำนวน 2,535.71 ลบ. (ไม่รวมรายได้จากการดำเนินโครงการจำนวน 113.37 ลบ. และรายได้อื่น) คิดเป็นร้อยละ 94.95 โดยรายได้ส่วนใหญ่มาจากการขายข้าวในประเทศ 2,496.45 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 93.48 ของรายได้รวม รองลงมาเป็นรายได้จากการดำเนินโครงการ 113.37 ลบ. และรายได้จากการขายสินค้าโภคภัณฑ์จำนวน 22.72 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 4.25 และ 0.85 ตามลำดับ ในขณะที่รายได้ค่าเช่าคลังสินค้าและห้องเย็นจำนวน 16.15 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 0.60

• **โครงสร้างค่าใช้จ่ายของ อคส.** ใน Q3/56 อคส. มีค่าใช้จ่ายรวมทั้งสิ้น 2,378 ลบ. เพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปีก่อน และไตรมาสที่ผ่านมา แบ่งเป็นต้นทุนขายข้าวรวมจำนวน 2,302.47 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 96.82 ของค่าใช้จ่ายรวม รองลงมาเป็นค่าใช้จ่ายบุคคลจำนวน 43.54 ลบ. และต้นทุนขายสินค้าและบริการอื่นจำนวน 39.75 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 1.83 และร้อยละ 1.67 ตามลำดับ

• **ผลการดำเนินงานของ อคส.** ใน Q3/56 อคส. มีผลกำไรสุทธิจำนวน 292.48 ลบ. เพิ่มขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับช่วงไตรมาสเดียวกันของปีก่อน แต่ลดลงเมื่อเทียบกับไตรมาสก่อน ทำให้ อคส. มีกำไรสะสมเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็น **983.14 ลบ.** ซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินโครงการรัฐบาลเป็นสำคัญซึ่งทำให้ อคส. มีตัวเลขทางการเงินเพิ่มขึ้นแทบทุกรายการ แม้รายได้จากการดำเนินโครงการและรายได้จากการขายสินค้าโภคภัณฑ์จะลดลงเมื่อเทียบกับไตรมาสที่ผ่านมา แต่รายได้จากการขายข้าวยังคงเป็นรายได้หลัก และเมื่อพิจารณาผลการดำเนินงานในเชิงพาณิชย์พบว่า อคส. มี EBITDA เป็นบวก เท่ากับ 291.8 ลบ. แสดงให้เห็นว่า อคส. เริ่มมีแนวโน้มผลการดำเนินงานที่ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม ทุกรายการของคลังสินค้าและห้องเย็นซึ่งเป็นภารกิจหลักของ อคส. ยังคงเป็นธุรกิจที่มีอัตรากำไรขั้นต้นค่อนข้างสูง แม้จะทำได้ไม่สูงนักเมื่อเทียบกับรายได้ทางอื่น โดยมีอัตรากำไรขั้นต้นที่ร้อยละ 85.51 ในขณะที่การดำเนินโครงการมีอัตรากำไรขั้นต้นสูงกว่าเล็กน้อยที่ร้อยละ 86.77

### สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

#### สรุปการดำเนินงาน

- อคส. ดำเนินธุรกิจด้านคลังสินค้า การค้า และบริการสินค้าเกษตร โดยใน Q3/56 อคส. ยังคงมีกำไรสุทธิแม้จะลดลงจากช่วงที่ผ่านมา แต่ก็ยังคงมี EBITDA ที่เป็นบวก ซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินโครงการตามนโยบายของรัฐอย่างต่อเนื่อง ทำให้ยังคงต้องติดตามผลการดำเนินงานไปอีกระยะหนึ่ง นอกจากนี้ยังประสบปัญหาการปิดบัญชี ซึ่งยังไม่เป็นปัจจุบัน ข้อร้องเรียนต่าง ๆ อีกทั้งขาดผู้อำนวยกาที่ยังว่างอยู่และอยู่ระหว่างสรรหา

#### ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนารัฐวิสาหกิจ

- อคส. ควรดำเนินการตามแผนฟื้นฟูฯ และแผนยุทธศาสตร์องค์กร และเร่งแก้ไขปัญหา/ทบทวนโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการตามแผน เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการติดตามและบริหารโครงการต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด
- อคส. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการบริหารคลังสินค้าให้มีมาตรฐาน เป็นที่ยอมรับ รวมถึงลดต้นทุนค่าที่จัดเก็บในคลังให้อยู่ในสภาพที่เหมาะสม ลดการเน่าเสียหรือให้มีน้อยที่สุด ไม่มีการสูญหาย และมีระบบป้องกันความเสี่ยงในทุกๆ ด้าน
- อคส. ควรเร่งดำเนินการปิดบัญชีให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้องค์กรสามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลทางการเงินซึ่งเป็นข้อมูลพื้นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพและพัฒนางานองค์กรต่อไป
- อคส. ควรเร่งบูรณาการองค์กรเพื่อเตรียมความพร้อมรองรับ AEC ทั้งในเรื่องบุคลากร ระบบฐานข้อมูล การเพิ่มประสิทธิภาพคลังสินค้า และการบริหารทรัพย์สินที่มีอยู่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เป็นต้น ทั้งนี้ รวมถึงอาจพิจารณาลงทุนกับเอกชนในรูปแบบ PPP