



# สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

สาขาอุตสาหกรรม  
และพาณิชย์กรรม

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสลากฯ)  
ไตรมาสที่ 3 ประจำปี 2556 (1 เม.ย. 56 – 30 มิ.ย. 56)

SOD: บริหารจัดการองค์กรแบบทันสมัย โดยยึดหลักธรรมาภิบาล สนับสนุนการพัฒนาสังคม และเสริมสร้างรายได้ให้กับรัฐอย่างยั่งยืน

## สถานะการดำเนินงาน



ไม่มีปัญหา มีปัญหาบางเรื่อง ระวัง วิกฤติ

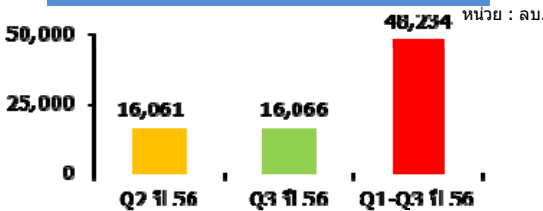
“สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วยเครื่องจำหน่ายสลากในรูปแบบต่างๆ โดยศึกษาข้อมูลในด้านต่างๆ ทั้งทางเศรษฐกิจ ทางสังคม ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผลกระทบ ข้อดี ข้อเสีย เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการดังกล่าว”

## ข้อมูลทั่วไป

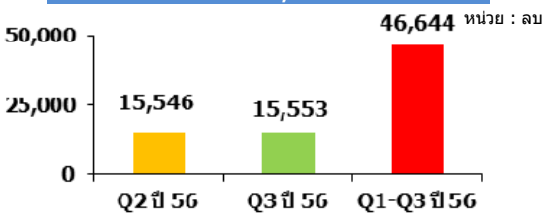
สังกัด : กระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการ : นายราชพ ศรีศุภอรรถ  
กรรมการผู้แทน กค. : นายณพงศ์ ศิริชัยนฤกุล  
ผู้อำนวยการ : พล.ต.ต. อรรถกฤษณ์ ธารีฉัตร  
CFO : นางนัยนา ปานสาคร  
จำนวนพนักงาน: พนักงาน 807 คน ลูกจ้าง 76 คน  
Website: www.glo.or.th

## ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

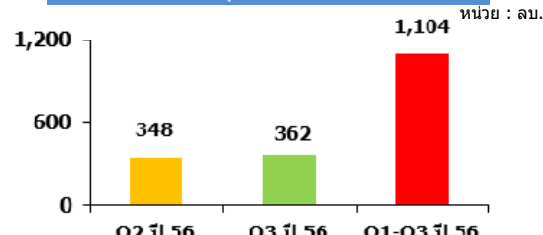
รายได้รวม 16,066 ลบ.



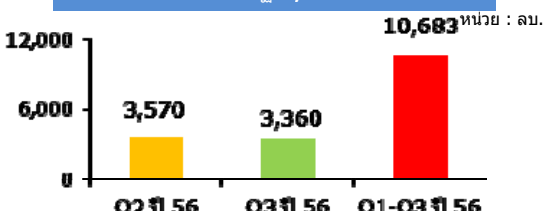
EBITDA 15,553 ลบ.



กำไรสุทธิ 362 ลบ.



เงินนำส่งรัฐ 3,360 ลบ.



## การแก้ปัญหาสลากกินราคา

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ดำเนินโครงการส่งจอบสลากล่วงหน้า มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาสลากกินราคา ซึ่งในหลักการต้องการที่จะให้อุปสงค์และอุปทานการซื้อและขายสลากอยู่ในสภาวะสมดุล โดยมีแนวทางให้ผู้ที่มีความสนใจที่จะจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถส่งจอบสลากล่วงหน้าได้ และเนื่องจากการดำเนินโครงการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก รวมถึงสภาวะตลาดสลากโดยรวม ดังนั้น คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงได้แต่งตั้งคณะทำงานโครงการส่งจอบซื้อสลากล่วงหน้า โดยมีหน้าที่ศึกษาข้อมูลความเป็นไปได้และผลกระทบในการดำเนินโครงการดังกล่าว

## การปรับปรุงการดำเนินงานตามผลการสำรวจทัศนคติของประชาชน

- สำนักงานสลากฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงทัศนคติด้านต่างๆ จำนวน 3 ด้าน ดังนี้
  - ด้านความโปร่งใสในการออกรางวัล โดยสำนักงานสลากฯ ได้ดำเนินโครงการออกสลากสัญญาไปยังภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ เช่น จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดภูเก็ต จังหวัดหนองคาย เป็นต้น และมีการถ่ายทอดการออกรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลทางสถานีวิทยุและโทรทัศน์แห่งประเทศไทยช่อง 11 เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์สร้างความรับรู้และเข้าใจ ต่อประชาชน
  - ด้านความโปร่งใสในการจัดสรรสลากให้กับตัวแทนจำหน่าย โดยสำนักงานสลากฯ ได้เผยแพร่หลักเกณฑ์การจัดสรรสลาก ประกาศรายชื่อตัวแทนจำหน่ายทาง internet เว็บไซต์ของสำนักงานสลากฯ [www.glo.or.th](http://www.glo.or.th) และบอร์ดประชาสัมพันธ์ทุกครั้งที่มีการจัดสรรสลาก มีการจัดประชุมตัวแทนจำหน่ายสลาก และผู้ที่เกี่ยวข้องในส่วนภูมิภาคเพื่อสร้างความพึงพอใจ และนำมาศึกษา วิเคราะห์ และปรับปรุงการดำเนินงาน โดยในปี 2556 ได้กำหนดไว้ 2 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดสงขลา
  - ด้านการดำเนินการเพื่อช่วยเหลือสังคม (CSR) โดยสำนักงานสลากฯ ได้กำหนดแผนดำเนินการจำนวน 4 โครงการ ดังนี้

- โครงการจัดสร้างอาคารเรียนพร้อมครุภัณฑ์ จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ โรงเรียนบ้านไผ่ล้อม จังหวัดแพร่ โรงเรียนบ้านนากล่า จังหวัดอุดรดิตถ์ และโรงเรียนบ้านไร่ จังหวัดสุโขทัย
- โครงการจัดสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซมห้องสมุดเพื่อการเรียนรู้ ซึ่งสำนักงานสลากฯ ได้กำหนดแนวทางในการคัดเลือกพื้นที่ และสำรวจพื้นที่ที่เรียบร้อยแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรวบรวม และสรุปข้อมูล เพื่อคัดเลือกพื้นที่ในการดำเนินโครงการ
- โครงการจัดสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซมสนามเด็กเล่นพร้อมเครื่องเล่นที่มีคุณภาพ จำนวน 3 แห่ง ได้แก่ โรงเรียนบ้านขอนแก่น จังหวัดนครสวรรค์ โรงเรียนบ้านระกา จังหวัดสุรินทร์ และโรงเรียนวัดน่าน้อย จังหวัดฉะเชิงเทรา
- โครงการเพื่อสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานสลากฯ ได้ดำเนินกิจกรรมที่ค่ายพระราม 6 จังหวัดเพชรบุรี

## ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

	2555	9M/55 (ค.ค. 54 - มิ.ย. 55)	9M/56 (ค.ค. 55 - มิ.ย. 56)	%Chg	ม.ย.- มิ.ย. 55	ม.ย.- มิ.ย. 56	%Chg	ม.ค. - มิ.ค. 56	%Chg (QoQ)
ฐานะทางการเงิน									
เงินสด	26,647	24,453	26,647	8.97%	24,453	26,647	8.97%	25,993	2.52%
สินทรัพย์รวม	28,642	27,117	29,396	8.40%	27,117	29,396	8.40%	28,994	1.39%
หนี้สินรวม	21,639	19,883	21,693	9.10%	19,883	21,693	9.10%	24,349	-10.91%
ทุนรวม	7,003	7,234	7,703	6.48%	7,234	7,703	6.48%	7,645	0.76%
กำไร(ขาดทุน)สะสม	2,685	2,603	3,016	15.87%	2,603	3,106	19.32%	3,033	2.41%
ผลการดำเนินงาน									
รายได้จากการดำเนินงาน	61,101	45,135	47,901	6.13%	15,530	15,967	2.81%	15,967	0.00%
รายได้รวม	61,102	45,411	48,234	6.22%	15,621	16,066	2.85%	16,061	0.03%
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	1,782	1,264	1,300	2.85%	431	428	-0.70%	436	-1.83%
ค่าใช้จ่ายรวม	60,229	44,438	47,130	6.06%	15,303	15,704	2.62%	15,713	-0.06%
กำไรจากการดำเนินงาน	59,319	43,871	46,601	6.22%	15,099	15,539	2.91%	15,531	0.05%
ดอกเบี้ยจ่าย	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	-	-	-	-	-	-	-	-	-
EBITDA	59,378	43,918	46,644	6.21%	15,114	15,553	2.90%	15,546	0.05%
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	873	973	1,104	13.46%	318	362	13.84%	348	4.02%
อื่นๆ									
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	414	343	341	-0.58%	116	116	0.00%	113	2.65%
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	59	47	43	-8.51%	15	14	-6.67%	15	-6.67%
เงินนำส่ง/เงินปันผล	14,642	10,700	10,683	-0.16%	3,556	3,360	-5.51%	3,570	-5.88%
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	-	-	-	-	-	-	-	-	-
งบลงทุน (เป้าหมาย)	456	1,499	1,063	-	200	136	-	1,207	-
งบลงทุนเบิกจ่าย	350	171	123	-	60	74	-	81	-
อัตราดอกเบี้ยจ่าย (%)	76.8%	11.4%	11.6%	-	30.0%	54.4%	-	6.7%	-
อัตราส่วนทางการเงิน									
ROA	3.05%	2.69%	5.01%	-	4.69%	4.93%	-	4.80%	-
ROE	12.47%	10.09%	19.11%	-	17.58%	18.80%	-	18.21%	-
D/E (เท่า)	3.09	2.75	2.82	-	2.75	2.82	-	3.18	-
Net Profit Margin	1.43%	2.14%	2.29%	-	2.04%	2.25%	-	2.17%	-

ที่มา : งบการเงินปี 55 งบการเงินไตรมาส 2 ปี 56 และไตรมาส 3 ปี 56 เป็นงบการเงินเบื้องต้น



# สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

## สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสลากฯ)

ไตรมาสที่ 3 ประจำปี 2556 (1 เม.ย. 56 – 30 มิ.ย. 56)

สาขาอุตสาหกรรม  
และพาณิชย์กรรม

### นโยบายรัฐ

#### การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

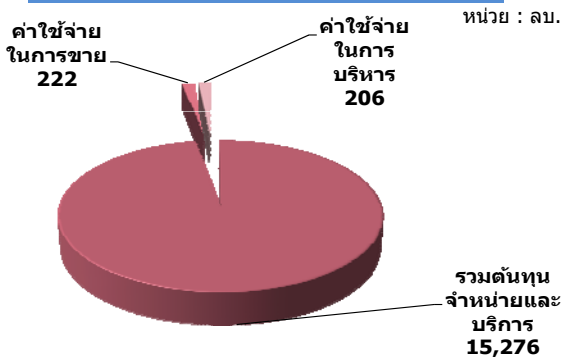
1. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้กำหนดแนวทางการออกสลากบำรุงการกุศลจำนวน 3 หน่วยงาน ประกอบด้วย โรงพยาบาลจุฬารัตน์ สภากาชาดไทย โรงพยาบาลศิริราช และมูลนิธิรามาธิบดี โดยจัดพิมพ์เป็น 2 ช่วง คือช่วงแรกจัดพิมพ์ 20 ล้านฉบับ เริ่มจำหน่ายตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2555 จนถึงงวดวันที่ 16 มิถุนายน 2555 และช่วงที่ 2 จัดพิมพ์สลากการกุศลให้กับหน่วยงานต่างๆ จำนวน 11 หน่วยงาน งวดละ 22 ล้านฉบับ ตั้งแต่งวดวันที่ 1 กรกฎาคม 2555 จนถึงงวดวันที่ 16 สิงหาคม 2558
2. สำนักงานสลากฯ ดำเนินการเตรียมความพร้อมหากต้องดำเนินการโครงการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วยเครื่องจำหน่ายสลาก (แบบ 6 ตัว และแบบ 2 ตัว 3 ตัว) รวมทั้ง ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในประเด็นข้อกฎหมาย สัญญา เทคนิควิธีการ และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง

### ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

#### โครงสร้างรายได้ ไตรมาส 3 ปี 2556



#### โครงสร้างค่าใช้จ่าย ไตรมาส 3 ปี 2556



### การประเมินผลการดำเนินงาน

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
<b>ทางการเงิน</b>		
1. กำไรสุทธิ	1,112	1,069.68
2. การสร้างค่า Economic Profit เทียบกับเป้าหมาย	17	13.78
3. รายได้จากธุรกิจเสริม	30	8.08
<b>ไม่ใช่ทางการเงิน</b>		
1. การแก้ปัญหาสลากเกินราคา	5	1
2. การปรับปรุงการดำเนินงานตามผลการสำรวจทัศนคติของประชาชนที่มีต่อสำนักงานสลากฯ	5	1
3. ร้อยละความสำเร็จของการก่อสร้างอาคารสำนักงานสลากฯ แห่งใหม่	100	100

หมายเหตุ : ผลประเมินการดำเนินงานปี 55 เป็นผลเบื้องต้น

ผู้จัดทำ : นายทรงพล คำยั้ง

สำนัก : สำนักพัฒนาธุรกิจวิสาหกิจ 1

ผู้อำนวยการสำนัก : นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข

โทรศัพท์ : 02-298-5880-9 ต่อ 6681

วันที่จัดทำ : 30 สิงหาคม 2556

### วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

#### • รายได้รวม

สำนักงานสลากฯ มีรายได้รวมในไตรมาส 3 จำนวน 16,066 ลบ. เพิ่มขึ้นจากไตรมาส 3 ปี 55 จำนวน 445 ลบ. หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3 เนื่องจากสำนักงานสลากฯ มีรายได้จากการดำเนินการออกสลากการกุศลเพิ่มขึ้น จำนวน 480 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 10 มีรายได้จากดอกเบี้ยเงินฝากเพิ่มขึ้นจำนวน 6 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 7 มีรายได้อื่นๆ เพิ่มขึ้น จำนวน 3 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 65 และมีรายได้จากค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นจำนวน 0.2 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 7

#### • ค่าใช้จ่ายรวม

สำนักงานสลากฯ มีค่าใช้จ่ายรวมในไตรมาส 3 จำนวน 15,704 ลบ. เพิ่มขึ้นจากไตรมาส 3 ปี 55 จำนวน 401 ลบ. หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3 เนื่องจากสำนักงานสลากฯ มีต้นทุนจำหน่ายสลากการกุศลเพิ่มขึ้น จำนวน 422 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 10 ค่าใช้จ่ายในการขายเพิ่มขึ้นจำนวน 2 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 1 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผลมาจากค่าใช้จ่ายวันออกสลาก และค่าใช้จ่ายการถ่ายทอดเสียงเพิ่มขึ้น จำนวน 2 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 171 เนื่องจากสำนักงานสลากฯ ได้มีการออกสลากสัญญาตามภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ อยากรู้ก็ตาม สำนักงานสลากฯ มีค่าใช้จ่ายในการบริหารลดลง จำนวน 5 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 2 ซึ่งส่วนใหญ่เป็นผลมาจากค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนกิจการสาธารณประโยชน์ลดลง จำนวน 17 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 35

#### • กำไรสุทธิ

สำนักงานสลากฯ มีกำไรสุทธิในไตรมาส 3 จำนวน 362 ลบ. เพิ่มขึ้นจากไตรมาส 3 ปี 55 จำนวน 44 ลบ. หรือลดลงร้อยละ 14 เนื่องจากสำนักงานสลากฯ มีรายได้จากการจำหน่ายสลากการกุศล รายได้จากดอกเบี้ยเงินฝาก และรายได้อื่นๆ ประกอบกับ สำนักงานสลากฯ มีค่าใช้จ่ายในการบริหารลดลงด้วย

#### • เงินนำส่งรัฐ

สำนักงานสลากฯ นำเงินส่งรัฐไตรมาส 3 เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้นรวม 3,360 ลบ. ประกอบด้วยเงินร้อยละ 28 ของรายรับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลจำนวน 3,360 ลบ. และดอกเบี้ยของเงินร้อยละ 28 ของรายรับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล จำนวน 0.12 ลบ. ซึ่งลดลงจากไตรมาส 2 ปี 55 จำนวน 196 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 6

### สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

#### สรุปการดำเนินงาน

- ปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการออกสลากงวดละ 72 ล้านฉบับต่องวด แบ่งเป็นสลากกินแบ่งรัฐบาล 50 ล้านฉบับ และสลากการกุศล 22 ล้านฉบับ ซึ่งเป็นการออกสลากการกุศลที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 เมษายน 2554 และวันที่ 26 เมษายน 2554 รวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น 10 หน่วยงาน
- สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการจัดสรรสลากโดยใช้หลักเกณฑ์การคัดเลือกนิติบุคคลระบบใหม่ โดยมีการกำหนดแผนงาน และการควบคุมดูแลที่ชัดเจน เช่น การดำเนินการจำหน่ายสลากจริงตามสถานที่ที่จัดทะเบียนไว้ การรายงานงบดุลการเงิน ข้อมูลการมอบอำนาจ ข้อมูลการซื้อ/ขายสิทธิในการรับสลาก แผนการจำหน่าย และระบบควบคุมไม่ให้มีการขายสลากเกินราคา เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาสลากเกินราคา

#### ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนาธุรกิจวิสาหกิจ

- สำนักงานสลากฯ ควรรีบดำเนินการมาตรการการแก้ไขปัญหาสลากเกินราคา และตรวจติดตามกระบวนการและผลลัพธ์จากการดำเนินการเพื่อนำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหาสลากเกินราคาอย่างมีประสิทธิภาพ
- สำนักงานสลากฯ ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนการก่อสร้างที่ทำการสำนักงานสลากฯ แห่งใหม่ให้เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ เนื่องจากการดำเนินการได้ล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนดมานานมากแล้ว