



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

สาขาสาธารณูปการ

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.)
ไตรมาส 1 ประจำปี 2557 (1 ต.ค. 56 – 31 ธ.ค. 56)

SOD: ยกกระดับนิคมอุตสาหกรรมให้เป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ และจัดหาพื้นที่ที่มีความเหมาะสมเพื่อรองรับการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม

สถานะการดำเนินงาน



ไม่มีปัญหา



มีปัญหาบางเรื่อง



ระมัดระวัง



วิกฤติ

สำหรับการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมของนิคมอุตสาหกรรม คณะกรรมการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์และเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงระยะเวลาการก่อสร้างจาก 240 วัน เป็น 300 วัน รวมถึงให้ทบทวนราคากลางให้เป็นปัจจุบัน

ข้อมูลทั่วไป

สังกัด : กระทรวงอุตสาหกรรม

ประธานกรรมการ : นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี

กรรมการผู้แทน กค. : นางสาวเพรามาตร หันตรา

ผู้อำนวยการ : นายวีรพงษ์ ไชยเพิ่ม

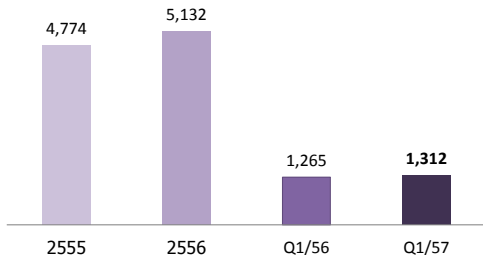
CFO : นางศรัลภิก หัสสิน (รักษาการ)

จำนวนพนักงาน : 565 คน

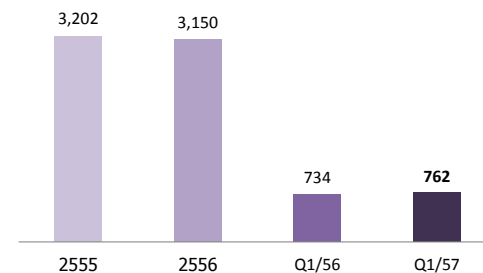
Website: <http://www.ieat.go.th>

ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

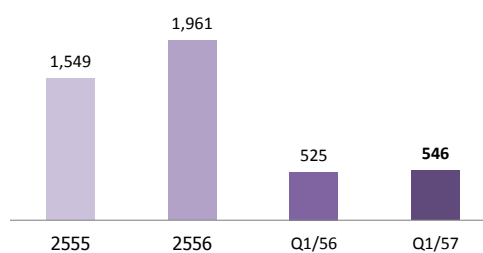
รายได้รวม 1,312 ล้านบาท



ค่าใช้จ่ายรวม 762 ล้านบาท



กำไรสุทธิ 546 ล้านบาท



▪ สภาพการลงทุนในนิคมอุตสาหกรรมของ กนอ. ในไตรมาส 1 ประจำปี 2557 กนอ. มีพื้นที่ตามผังแม่บทจำนวน 116,403 ไร่ โดยมีพื้นที่เหลือสำหรับขายและให้เช่าเท่ากับ 11,963 ไร่ พื้นที่ที่ใช้จ่ายจำนวน 106,183 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 90 โดยมีจำนวนผู้ใช้ที่ดิน 4,097 ราย จำนวนคนงาน 530,680 คน และมีเงินลงทุนสูงถึง 2,794,459 ล้านบาท

▪ สร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมตามนโยบายรัฐบาล กนอ. ก่อสร้างระบบป้องกันระบบน้ำท่วม นิคมอุตสาหกรรมที่ กนอ. ดำเนินการเอง 6 แห่งประกอบด้วยนิคมลาดกระบัง บางชัน บางปู บางพลี สมุทรสาคร และนิคมฯ พิจิตร วงเงิน 3,546 ล้านบาท โดยอนุมัติให้สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าคุณทหารลาดกระบังที่ปรึกษาของโครงการฯ และทบทวนการประมาณราคากลางตามหลักเกณฑ์ของกรมบัญชีกลาง นอกจากนี้การประกวดราคาดังกล่าวได้ผู้รับจ้างแล้ว 3 นิคม ได้แก่ บริษัท เนวาร์ดีนพัฒนาการ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนฯ นิคมฯ ลาดกระบัง และให้บริษัท บุญชัยพาณิชย์ (1979) จำกัด เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนฯ นิคมฯ สมุทรสาคร และห้างหุ้นส่วนจำกัด งานกมลรัตน์เป็นผู้ก่อสร้างเขื่อนฯ นิคมฯ พิจิตร โดยรายละเอียดงบประมาณของการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วม ประกอบด้วย 1) นิคมฯ ลาดกระบัง งบประมาณในการก่อสร้างกว่า 567 ล้านบาท 2) นิคมฯ สมุทรสาคร งบประมาณในการก่อสร้าง 634 ล้านบาท 3) นิคมฯ พิจิตร งบประมาณในการก่อสร้างกว่า 13 ล้านบาท 4) นิคมฯ บางชัน งบประมาณในการก่อสร้าง 258 ล้านบาท และ 5) นิคมฯ บางพลี งบประมาณในการก่อสร้างกว่า 220 ล้านบาท

▪ คดีพิพาทเกี่ยวกับค่าตอบแทนการปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำที่ทำเรืออุตสาหกรรมมาตาศุด ซึ่งเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2556 ศาลปกครองสูงสุดได้นั่งพิจารณาคดีครั้งแรก ตุลาการผู้แถลงคดีได้ชี้แจงโดยสรุปว่าให้พิพากษายกฟ้องคดีนี้เนื่องจากเห็นว่าคดีไม่อยู่อำนาจศาลปกครอง แต่หากให้ผู้ถูกฟ้องคดีต้องชำระค่าตอบแทนฯ ก็ให้ชำระค่าตอบแทนฯ ที่เกิดขึ้นในปี 2548 เพราะค่าตอบแทนที่เกิดขึ้นก่อนปี 2548 ขาดอายุความแล้ว ส่วนค่าตอบแทนที่เกิดขึ้นหลังปี 2548 ก็ยังไม่เข้าเงื่อนไขที่จะฟ้องคดีปกครองได้ ศาลเห็นว่าคดีนี้เป็นอันเสร็จสิ้นการพิจารณาศาลจะได้นัดประชุมปรึกษาเพื่อมีพิพากษาต่อไป และเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2556 กนอ. ได้ตั้งประมาณการหนี้สินสำหรับค่าตอบแทนฯ พร้อมค่างปรับจำนวนทั้งสิ้น 684.71 ล้านบาท

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

ปีงบประมาณ

หน่วย: ล้านบาท

	2554	2555	2556	%Chg	ด.ค. 55 - ธ.ค. 55	ด.ค. 56 - ธ.ค. 56	%Chg
ฐานะทางการเงิน							
เงินสด	6,530	7,921	9,689	22%	8,484	9,972	18%
สินทรัพย์รวม	18,649	20,661	22,320	8%	21,186	22,419	6%
หนี้สินรวม	9,464	9,602	10,076	5%	10,917	9,667	-11%
ทุนรวม	9,185	11,059	12,244	11%	10,269	12,752	24%
กำไร(ขาดทุน)สะสม	8,022	9,231	10,377	12%	9,387	10,919	16%
ผลการดำเนินงาน							
รายได้จากการดำเนินงาน	4,597	4,366	4,706	8%	1,184	1,226	4%
รายได้รวม	4,849	4,774	5,132	8%	1,265	1,312	4%
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	2,883	3,091	3,079	0%	712	745	5%
ค่าใช้จ่ายรวม	2,983	3,202	3,150	-2%	734	762	4%
กำไรจากการดำเนินงาน	1,714	1,275	1,627	28%	472	481	2%
ดอกเบี้ยจ่าย	0	23	21		6	4	
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	0	0	0		0	0	
EBITDA	2,210	1,941	2,187	13%	611	624	2%
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	1,866	1,549	1,961	27%	525	546	4%
อื่นๆ							
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	483	448	479	7%	86	85	-1%
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	0	0	0		0	0	
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	496	666	559	-16%	139	143	3%
เงินสำรอง/เงินปันผล	883	716	815	14%	0	0	
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	0	17	16		0	0	
งบลงทุน (เป้าหมาย)	186	349	417	19%	60	35	-42%
งบลงทุนเบิกจ่าย	185	313	398	27%	56	34	
อัตราการเบิกจ่าย (%)	99.5%	89.7%	95.4%		93.33%	99.51%	
อัตราส่วนทางการเงิน							
ROA	10.00%	7.50%	8.78%		9.91%	9.73%	
ROE	20.31%	14.01%	16.01%		20.45%	17.11%	
D/E (เท่า)	1.03	0.87	0.82		1.06	0.76	
Net Profit Margin	38.48%	32.45%	38.20%		41.51%	41.57%	

ที่มา : งบการเงินก่อน สดง. รับรอง ของ กนอ. ไตรมาสที่ 1 ประจำปี 2557



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง STATE ENTERPRISE REVIEW: รายงาน

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.)
ประจำปี 2557 (1 ต.ค. 56 - 31 ธ.ค. 56)

สาขาสาธารณูปการ

นโยบายรัฐ

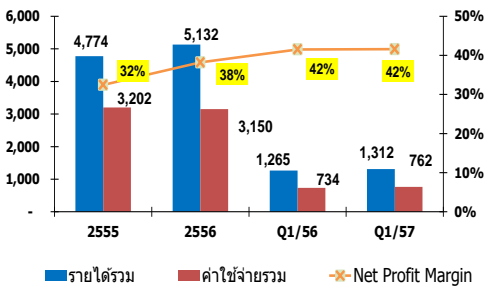
การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

การเพิ่มพื้นที่เพื่อการอุตสาหกรรมตามนโยบายของรัฐบาล : จากการพิจารณาแผนยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ตลอดจนกรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ความได้เปรียบเชิงที่ตั้งภูมิศาสตร์ของประเทศไทย และนโยบายภาครัฐเกี่ยวกับ SMEs กนอ. จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางเพื่อเพิ่มพื้นที่อุตสาหกรรม ดังนี้

- การพัฒนาพื้นที่เพื่อสร้างความเข้มแข็งของกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) : โครงการจัดตั้งนิคมฯ SMEs เพื่อรองรับนักลงทุนไทยและต่างชาติ
- การพัฒนาพื้นที่รองรับการให้บริการด้านโลจิสติกส์และการค้าชายแดน : โครงการจัดตั้งนิคมฯ บริการด้านโลจิสติกส์ อ.เชียงของ จ.เชียงราย
- การพัฒนาพื้นที่อุตสาหกรรมตามพื้นที่เป้าหมาย (Area Base) : โครงการจัดตั้งนิคมฯ ในจังหวัดเป้าหมาย (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) เพื่อเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (EWEC)

ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

รายได้และค่าใช้จ่ายรวม (ล้านบาท)



รายได้การดำเนินงาน (ล้านบาท)

รายได้ดำเนินงาน	Q1/56	Q1/57
ค่าเช่าสินทรัพย์	293.43 25%	302.36 25%
ค่าบริการสาธารณูปโภค	610.89 52%	633.48 52%
ท่าเทียบเรือ	199.00 17%	206.30 17%
การร่วมดำเนินงาน	44.74 4%	26.01 2%
ค่าธรรมเนียม	12.05 1%	13.18 1%
สินทรัพย์รับบริจาค	9.51 1%	9.85 1%
การขายที่ดินเงินสด	0 0%	34.5 3%
รวม	1,169.62 100%	1,225.68 100%

การประเมินผลการดำเนินงาน

ผลการดำเนินงานประจำปีบัญชี 2556 = 4,3599	ตัวชี้วัด	
	เป้าหมาย	ค่าจริง
ผลการประเมินกระบวนการ/ระบบของรัฐวิสาหกิจ หมวด 1-6	217	219
ผลลัพธ์ด้านผลิตภัณฑ์และบริการ		
1 เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ	9 แห่ง	5
2 ศูนย์กลางโลจิสติกส์	100	100
3 ความพึงพอใจของลูกค้า	3	4.08
4 การตอบสนองข้อร้องเรียนจากลูกค้าด้านสิ่งแวดล้อมและมลภาวะ	80	99.00
5 EMCC	3	5.00
ผลลัพธ์ด้านการเงินและการตลาด		
6 การบริหารความสามารถในการบริหารแหล่งทุน		
1) ร้อยละของภาพรวมการเบิกจ่ายที่เกิดขึ้นจริงในช่วงปี	90.00	98.64
2) ร้อยละความสามารถในการเบิกจ่ายตามแผนรายไตรมาส	90.00	99.44
7 อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์รวม (ROA)	7.95	9.12
8 EP	0.00	152.34
9 ค่าใช้จ่ายบริหารต่อรายได้จากการดำเนินงาน	21.26	19.15
10 ระดับความผูกพันของบุคลากรที่มีต่อองค์กร	3.5	4.08
ผลลัพธ์ด้านประสิทธิภาพของกระบวนการ		
11 โครงการ BPR	4	5
ผลลัพธ์ด้านการนำองค์กร		
12 การนำส่งข้อมูลข่าวสารบน GFMIS-SOE	3	5
13 ความพึงพอใจของชุมชน	3	4
14 การใช้ทรัพยากรรวม	3	5

ผู้จัดทำ: นางสาวปิยฉัตร รัดโกศล
 สำนัก: สำนักพัฒนาวิสาหกิจ 2
 ผู้อำนวยการสำนัก: นางสาวจตุรภา ศาภุณจนสาขา
 โทรศัพท์: 0-2298-5880-9 ต่อ 6632
 วันที่จัดทำ: 28 กุมภาพันธ์ 2557

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

- **ผลประกอบการเพิ่มขึ้น :** Q1/57 กนอ. มีกำไรสุทธิจำนวน 546 ลบ. เพิ่มขึ้นจาก Q1/56 จำนวน 20 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 4 ประกอบด้วยรายได้ดำเนินงาน 1,266 ลบ. เพิ่มขึ้นจาก Q1/56 จำนวน 42 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 4 ส่วนใหญ่เพิ่มขึ้นจากค่าขายที่ดินเนื้อที่ 19-2-50.20 ไร่/ไร่ละ 1.76 ลบ. ของนิคมฯ ภาคใต้กับ บจก. ชลัมเบอร์เจอร์อินดัสทรีส์ (ประเทศไทย) จำนวน 35 ลบ. รายได้ค่าบริการสาธารณูปโภคเพิ่มขึ้นจำนวน 23 ลบ. จากการเพิ่มขึ้นของปริมาณการขายน้ำดิบ ส่งผลให้รายได้ค่าน้ำดิบเพิ่มขึ้นจำนวน 17 ลบ. และรายได้สิ่งแวดลอมและความปลอดภัยของนิคมฯ มาบตาพุด นิคมฯ แหลมฉบัง และนิคมฯ บางปู เพิ่มขึ้นจำนวน 9 ลบ. รายได้จากการดำเนินงานท่าเทียบเรือเพิ่มขึ้นจำนวน 7 ลบ. จากมีเรือขนาดใหญ่เข้ามาใช้บริการเพิ่มขึ้น (ค่า Port Due) ทำให้การขนถ่ายสินค้ามีปริมาณเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม รายได้จากการร่วมดำเนินงาน Q1/57 จำนวน 26 ลบ. ลดลงจาก Q1/56 จำนวน 19 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 45 ซึ่งจากผลประกอบการที่เพิ่มขึ้นส่งผลให้ Net Profit Margin Q1/57 เป็นร้อยละ 41.57 เท่าเดียวกับ Q1/56
- **ต้นทุนและค่าใช้จ่ายดำเนินงานเพิ่มขึ้น :** Q1/57 กนอ. มีค่าใช้จ่ายดำเนินงานจำนวน 745 ลบ. เพิ่มขึ้นจาก Q1/56 จำนวน 33 ลบ. หรือคิดเป็นร้อยละ 5 ส่วนใหญ่เป็นการเพิ่มขึ้นของต้นทุนค่าบริการ 13 ลบ. ซึ่งแปรผันตามรายได้ ต้นทุนค่าขายที่ดินของนิคมฯ ภาคใต้จำนวน 5 ลบ. และค่าใช้จ่ายบริหารเพิ่มขึ้นจำนวน 19 ลบ. จากใช้จ่ายเกี่ยวกับพนักงาน ค่าจ้างเหมาบริการอื่น และค่าจ้างที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญที่ผูกพันการจ่ายเงินหล่อมปีมาจากปี 2556
- **สินทรัพย์ หนี้สินและทุน :** Q1/57 สินทรัพย์รวมมีจำนวน 22,419 ลบ. เพิ่มขึ้นร้อยละ 6 ส่วนใหญ่เป็นการเพิ่มขึ้นของเงินสดรับจากการดำเนินงาน หนี้สินและส่วนของทุนมีจำนวน 22,419 ลบ. หนี้สินรวมจำนวน 9,667 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 43 ของหนี้สินและทุนรวม หนี้สินส่วนใหญ่เป็นรายได้รอการรับรูดจากการรับเงินล่วงหน้าค่าธรรมเนียมการไว้พื้นที่ตามสัญญา ของท่าเรือฯ มาบตาพุดจำนวน 4,438 ลบ. ซึ่งจะรับรู้เป็นรายได้ตามอายุของสัญญา และส่วนของทุนรวมจำนวน 12,752 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 57 อัตราส่วนหนี้สินต่อทุน เท่ากับ 0.76 และเนื่องจากสินทรัพย์ และทุนรวมเพิ่มขึ้นมากกว่าผลประกอบการที่เพิ่มขึ้นส่งผลให้ ROA และ ROE ลดลงเป็นร้อยละ 9.73 และ 17.11 ตามลำดับ

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปการดำเนินงาน

กนอ. มีภารกิจที่สำคัญตามกฎหมาย และได้รับมอบหมายตามแนวนโยบายการพัฒนาของประเทศที่สำคัญ คือ การพัฒนาพื้นที่ สาธารณูปโภค สาธารณูปการ และสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมเพื่อส่งเสริม และสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมภาคบริการมีความเจริญเติบโตมั่นคง ควบคู่ไปกับการกำกับดูแลสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัยภายในนิคมอุตสาหกรรมไม่ให้เกิดผลกระทบต่อชุมชน

ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนาวิสาหกิจ

- ผลการดำเนินงานของ กนอ. มีอัตราเติบโตที่ทรงตัว เมื่อเปรียบเทียบกับนิคมฯ ของภาคเอกชน ที่มีแนวโน้มเติบโตที่สูงกว่า ซึ่งแสดงถึงความสามารถในการแข่งขันของ กนอ. ที่ลดลง กนอ. จึงควรมีกลยุทธ์ใหม่ๆ เพื่อให้องค์กรสามารถเติบโตอย่างยั่งยืน
- ควรมีการจัดทำ Succession Plan ในระดับผู้ว่าการหรือ รองผู้ว่าการ ทั้งนี้เพื่อให้การทำงานมีความต่อเนื่องในกรณีที่มีการสรรหาระดับผู้บริหาร
- เร่งพัฒนานิคมอุตสาหกรรมเป็น "เมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ" ให้ครอบคลุมทุกนิคมฯ รวมถึงควรมีกระบวนการติดตามผลการดำเนินงานของนิคมอุตสาหกรรมต่างๆ
- กนอ. ควรมีการพัฒนากระบวนการ Logistic ของแต่ละนิคมฯ ให้มีการบูรณาการกับส่วนราชการอื่น เช่น กระทรวงคมนาคม เป็นต้น