



### "เป็นองค์กรหลักด้านตลาดสัตว์น้ำ และส่งเสริมธุรกิจประมง"

#### สถานะการดำเนินงาน



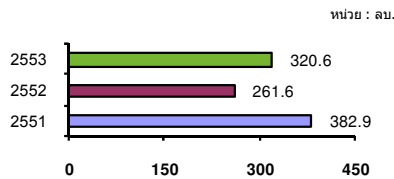
อสป. ควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนา ปรับโครงสร้าง ทบทวนบทบาทองค์กรให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ระหว่างการเป็นองค์กรกำกับ (Regulator) หรือการดำเนินการเชิงพาณิชย์เต็มรูปแบบ พร้อมกับปัจจัยสนับสนุน

#### ข้อมูลทั่วไป

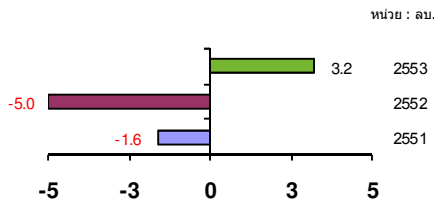
**สังกัด :** กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
**ประธานกรรมการ :** นายบรรจบ ทองวิชิต  
**กรรมการผู้แทน กค. :** นางภัสสรุณี มหาวรรณสินธรณ์  
**ผู้อำนวยการ/CEO :** นายวิรัช เกื้ออินยงศ์  
**CFO :** นางมณีรักษ์ ชีรนรวิชัย  
**จำนวนพนักงาน :** 258 คน  
**Website :** www.fishmarket.co.th

#### ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

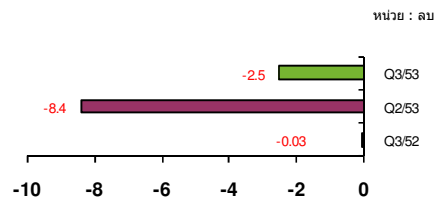
รายได้รวม 320.6 ลบ.



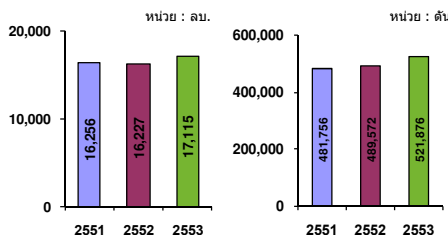
EBITDA 3.2 ลบ.



กำไรสุทธิ 1.2 ลบ.



มูลค่าและปริมาณสัตว์น้ำที่ผ่าน อสป. ในปี 51-53



• คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2553 ให้นายสุพล สุประดิษฐ์ พ้นจากตำแหน่ง กรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการ อสป. และอนุมัติให้แต่งตั้งนางภัสสรุณี มหาวรรณสินธรณ์ เป็นกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการ อสป. ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 9 เมษายน 2553

• คณะกรรมการ อสป. มีมติเมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 เห็นชอบโครงสร้างการแบ่งส่วนงาน ของ อสป. ที่ปรับปรุงใหม่ โดยให้แก้ไขตำแหน่งรองผู้อำนวยการในโครงสร้างใหม่ และเปลี่ยนแปลง จากรองผู้อำนวยการด้านบริหาร รองผู้อำนวยการด้านปฏิบัติการ รองผู้อำนวยการด้านยุทธศาสตร์ เป็นรองผู้อำนวยการสายบริหาร รองผู้อำนวยการสายปฏิบัติการ รองผู้อำนวยการสายยุทธศาสตร์ และให้ อสป. เสนอกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาการเพิ่มเติมอัตราตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 3 อัตรา ในระดับ 9-10 ก่อนทำความตกลงกับกระทรวงการคลังต่อไป

#### • การดำเนินโครงการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ

1) อสป. มีแผนที่จะพัฒนาสะพานปลากรุงเทพในระยะยาว (ปี 2553-2555) ซึ่ง อสป. ได้เจรจาร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาตลาดกลางสัตว์น้ำกับกรุงเทพมหานคร และได้ลงนามใน บันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับสำนักการตลาด กรุงเทพมหานครแล้ว เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 โดยจะดำเนินการต่อรองกับกรมธนารักษ์ เพื่อขอขยายสัญญาเช่าพื้นที่ในระยะยาวต่อไป

2) ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2553 ได้พิจารณาการขอทบทวนมติ คณะรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลาฯ และมีมติมอบหมายให้กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ (องค์การสะพานปลา) เสนอโครงการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ ให้คณะกรรมการ การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อน

#### • การสรรหารองผู้อำนวยการองค์การสะพานปลา

- ที่ประชุมคณะกรรมการ อสป. ครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2553 มีมติเห็นชอบให้ นายราชันย์ วงษ์ศิริ ตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ด้านบริหาร (นักบริหาร 10) และนายกอบชัย สุขโหด รองผู้อำนวยการ ด้านธุรกิจ (นักบริหาร 10) ออกจากงานฐานสูงอายุ เมื่ออายุครบ 60 ปีบริบูรณ์

- ที่ประชุมคณะกรรมการ อสป. มีมติเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2553 ให้แต่งตั้งบุคคลเพื่อดำรง ตำแหน่งรองผู้อำนวยการ อสป. ดังนี้

- 1) นายภูมิจิตต์ พงษ์พันธุ์งาม ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ด้านธุรกิจ
- 2) นายรักษา ไม้งาม ดำรงตำแหน่งรองผู้อำนวยการ ด้านบริหาร

#### ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

บัญชีประมาณ	2551	2552	2553	%Chg (51-52)	%Chg (52-53)
<b>หน่วย: ล้านบาท</b>					
<i>หมายเหตุ: ล้านบาท</i>					
<b>ฐานะการเงิน</b>					
เงินสด	110	51.3	82.3	(53.4%)	60.4%
สินทรัพย์หมุนเวียน	375	329	444	(12.3%)	35.0%
สินทรัพย์รวม	853	792	886	(7.15%)	11.9%
หนี้สินหมุนเวียน	91.2	41.9	140	(54.1%)	234%
หนี้สินรวม	613	552	644	(10.0%)	16.7%
ทุนรวม	240	240.4	242	0.17%	0.67%
กำไร(ขาดทุน)สะสม	185	183.16	183.15	(0.99%)	(0.01%)
<b>ผลการดำเนินงาน</b>					
รายได้จากการดำเนินงาน	193.8	174.7	274.4	(9.86%)	57.1%
รายได้รวม	382.9	261.6	320.6	(31.7%)	22.6%
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	218.5	201.9	293.0	(7.60%)	45.12%
ค่าใช้จ่ายรวม	382.7	262.5	319.4	(31.4%)	21.7%
กำไรจากการดำเนินงาน	-24.7	-27.2	-18.6	(10.1%)	32%
ดอกเบี้ยจ่าย	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
EBITDA	-1.6	-5.0	3.2	(213%)	164%
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	0.2	-0.9	1.2	(550%)	233%
<b>อื่นๆ</b>					
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	120	116	120	(3.33%)	3.45%
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	23.1	22.2	21.8	(3.90%)	(1.80%)
เงินนำส่ง/เงินปันผล	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
งบลงทุน (เข้าหามา)	8.54	7.95	4.90	(6.91%)	(38.4%)
งบลงทุนเบิกจ่าย	2.76	6.78	1.00	146%	(85.3%)
อัตราการเบิกจ่าย (%)	32.3%	85.3%	20.4%		
SP2* (เข้าหามา) ค่ามี	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
SP2* เบิกจ่าย	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
อัตราการเบิกจ่าย (%)	N.A.	N.A.	N.A.		
<b>อัตราส่วนทางการเงิน</b>					
Current Ratio	4.11	7.85	3.17		
ROA	0.02%	(0.11%)	0.14%		
ROE	0.08%	(0.37%)	0.50%		
D/E (เท่า)	2.55	2.30	2.66		
Net Profit Margin	0.05%	(0.34%)	0.37%		

ที่มา : งบการเงินที่ สดง. รับรองแล้วถึงปี 2552 และงบการเงินเบื้องต้นของ อสป. ปี 2553

หมายเหตุ : %Chg เป็นการเปรียบเทียบข้อมูลทางการเงินระหว่าง

1. งวดสิ้นปี 2551 กับ งวดสิ้นปี 2552
2. งวดสิ้นปี 2552 กับ งวดสิ้นปี 2553



www.sepo.go.th

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง

# State Enterprise Review : รายงาน

## องค์การสะพานปลา ประจำปี 2553 (1 ต.ค. 52 – 30 ก.ย. 53)

นโยบายของรัฐบาล

### Statement of Direction (SOD)

ปรับบทบาทองค์กรเพื่อดำเนินการในเชิงพาณิชย์ในการเป็นเครื่องมือของรัฐด้านการประมงและตลาดสัตว์น้ำ

#### การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

• โครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล

คณะกรรมการ อสป. มีมติเมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2552 เห็นชอบให้ อสป. ดำเนินงานตามโครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2552 เห็นชอบในหลักการให้ดำเนินโครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้แก่เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเลรายย่อย ที่ขึ้นทะเบียนกับกรมประมง ปริมาณน้ำมันทั้งสิ้น 12 ล้านลิตร ระยะเวลาดำเนินการ 12 เดือนนับตั้งแต่โครงการเริ่มดำเนินการ ซึ่งได้อนุมัติเงินจ่ายขาด วงเงิน 24 ล้านบาท ให้กรมประมงดำเนินการตามโครงการช่วยเหลือราคาน้ำมันให้เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งทะเล โดยนำไปจัดสรรให้ อสป. ดำเนินการชดเชยราคาน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี5 ในอัตราลิตรละ 2.00 บาท ให้แก่สถานีน้ำมันที่จำหน่ายดีเซลหมุนเร็ว บี5 ระยะเวลาดำเนินการ ระหว่างเดือนพฤศจิกายน 2552 – ธันวาคม 2553

ข้อมูลสำคัญที่สำค้าย

### เปรียบเทียบโครงสร้างรายได้ของปี 52 และ 53

หน่วย : ลม.

โครงสร้างรายได้ (หน่วย : ลม.)	2552	2553	%Chg	Portion
รายได้จากการจำหน่ายสัตว์น้ำ	16.7	15.8	(5.39%)	4.93%
รายได้จากการจำหน่ายน้ำมันลดราคา	53.6	18.60	(65.3%)	5.80%
รายได้จากการจำหน่ายสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์แปรรูป	-	92.1	N.A	28.73%
รายได้จากค่าบริการและค่าธรรมเนียม	91.8	95.6	4.14%	29.82%
รายได้กองทุนสวัสดิการ	1.7	1.6	(5.88%)	0.50%
รายได้เบ็ดเตล็ด	97.8	96.9	(0.92%)	30.22%
รวมรายได้	261.6	320.6	22.6%	100%

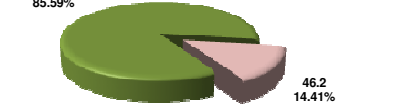
### ลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมง

หน่วย : ลม.

รายการ	2552	2553
ลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมง	35.66	35.08
หัก ค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ	-29.12	-26.16
สุทธิ	6.54	8.92

### เปรียบเทียบรายได้จากการดำเนินงานและรายได้สิ้นปี 53

หน่วย : ลม.



ที่มา : งบการเงินเบื้องต้นของ อสป. ปี 2553

### ผลการประเมินผลปี 2553 (เบื้องต้น)

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
<b>ตัวชี้วัดทางการเงิน</b>		
1. EBITDA (ลม.)	7.77	3.2
2. การบริหารหนี้		
• หนี้ถึงกำหนดชำระเกิน 1 ปี (ลูกหนี้โครงการพัฒนาการประมง - ลม.)	28.49	26.16
• อัตราส่วนเงินกู้ที่ปล่อยในปี 2553 แล้วไม่สามารถชำระหนี้ได้ ต่อเงินกู้ที่ปล่อยในปี 2553 แล้วครบกำหนดชำระ - ลม.	6	0
3. Economic Profit (EP) - ลม.	0	N.A.
<b>ตัวชี้วัดไม่ไชทางการเงิน</b>		
1. การดำเนินงานปรับปรุงคุณภาพด้านสิ่งแวดล้อม (ระดับ)	3	4.5620
2. การปรับปรุงสุขอนามัยสะพานปลา และท่าเทียบเรือประมง		
• จำนวนสะพานปลา/ท่าเทียบเรือที่ผ่านหลักเกณฑ์ ของกองพัฒนาอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ(แห่ง)	3	1
• จำนวนสะพานปลา/ท่าเทียบเรือที่ผ่านหลักเกณฑ์ ของกองตรวจสอบรับรองมาตรฐานคุณภาพสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ(แห่ง)	2	3

ผู้จัดทำ : นางสาวเมษลรร แสนคำแก้ว  
กลุ่ม : ส่วนพัฒนาวิสาหกิจกลุ่มเกษตรกร  
หัวหน้ากลุ่ม : นางอภิญา นุกูลการ  
โทรศัพท์ : 0-2298-5880-9 ต่อ 6622  
วันที่จัดทำ : 13 ธันวาคม 2553

### วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

- ในปี 2553 อสป. มีผลขาดทุนจากการดำเนินงานจำนวน 18.6 ลม. ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี 2552 คิดเป็นเพิ่มขึ้นร้อยละ 32 เนื่องจาก อสป. มีกำไรจากการจำหน่ายสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์แปรรูปให้แก่กรมราชทัณฑ์ ตามนโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีจำนวน 10 ลม. ประกอบกับ อสป. สามารถจัดเก็บค่าบริการและค่าธรรมเนียมสัตว์น้ำผ่านท่าได้เพิ่มขึ้นด้วย
- อสป. มีรายได้รวมในปี 2553 จำนวน 320.6 ลม. เพิ่มขึ้นจากปี 2552 คิดเป็นเพิ่มขึ้นร้อยละ 22.6 จากการทำ อสป. ร่วมกับกรมราชทัณฑ์ได้ร่วมตกลงทำสัญญาซื้อขายสินค้าในโครงการตลาดสินค้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำแปรรูป ตามนโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำและชาวประมง โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2553 เป็นต้นมา ทำให้ในปี 2553 อสป. มีรายได้จากการจำหน่ายสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์แปรรูปตามโครงการดังกล่าว ประกอบกับ อสป. มีรายได้จากการจำหน่ายน้ำมันลดราคาในปี 2553 ด้วย
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในปี 2553 มีจำนวน 293 ลม. โดยค่าใช้จ่ายหลักคือ ค่าใช้จ่ายพนักงาน ซึ่งมีจำนวน 120 ลม. คิดเป็นร้อยละ 40.96 ของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานทั้งหมด ประกอบกับ อสป. มีต้นทุนขายจากการจำหน่ายสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์แปรรูปตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 82.2 ลม. ในปี 2553 ด้วย
- อสป. มีลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมงสุทธิ ในปี 2553 จำนวน 8.92 ลม. จากลูกหนี้เงินกู้โครงการฯ จำนวน 35.08 ลม. และได้ตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญไว้จำนวน 26.16 ลม. ซึ่ง อสป. ได้มีการแก้ไขปัญหานี้เสียแล้ว โดยมีการติดตามและเร่งรัดการจัดเก็บหนี้ให้เร็วขึ้น รวมถึงการพิจารณาการปล่อยเงินกู้แก่ชาวประมง ซึ่งการจัดเก็บหนี้ลูกหนี้เงินกู้โครงการฯ ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลปี 2554 ด้วย
- ในปี 2553 อสป. มีผลประกอบการกำไรสุทธิ 1.2 ลม. โดยมีกำไรเพิ่มขึ้นจากปี 2552 จำนวน 2.1 ลม. (ปี 2552 มีผลประกอบการขาดทุนสุทธิ 0.9 ลม.) คิดเป็นเพิ่มขึ้นร้อยละ 233 เมื่อเปรียบเทียบกับปี 2552 เนื่องจาก อสป. จัดเก็บค่าบริการและค่าธรรมเนียมได้เพิ่มขึ้น ประกอบกับ อสป. สามารถเรียกเก็บค่าเช่าพื้นที่ต่างๆ จากผู้ประกอบการได้เพิ่มขึ้น

### สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

#### สรุปผลการดำเนินงาน

- ให้บริการตลาดสัตว์น้ำที่มีคุณภาพมาตรฐานสุขอนามัยและเป็นธรรม
- ส่งเสริมฐานะสวัสดิการของชาวประมง
- เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารฐานะการเงินที่มั่นคงขององค์กร
- พัฒนาระบบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้

#### ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนาวิสาหกิจ

- อสป. ควรเร่งดำเนินการสร้างความชัดเจนในเรื่องต่างๆ ดังนี้
  - ทบทวนบทบาทการดำเนินงานว่าจะเป็นผู้ประกอบการบริการสถานที่ขนถ่ายสินค้าสัตว์น้ำและตลาดสินค้าสัตว์น้ำโดยตรงแก่ชาวประมงและแพปลา หรือเป็นผู้กำกับดูแล (Regulator) หน่วยงานเอกชนในการประกอบกิจการ
  - พิจารณาย้ายสำนักงานใหญ่ไปตั้งบนพื้นที่ที่เป็นกรรมสิทธิ์ของ อสป.
- อสป. ควรติดตามเร่งรัดการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 ให้สามารถรองรับการดำเนินการในเชิงพาณิชย์ ที่จะพัฒนาพื้นที่สะพานปลากรุงเทพฯ ให้เป็นตลาดกลางสัตว์น้ำคุณภาพ และเป็นศูนย์รวมของธุรกิจประมงครบวงจรได้
- จัดทำแผนปรับปรุงสะพานปลาให้ได้มาตรฐานสุขอนามัย และมาตรฐานข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศครบทุกแห่ง
- จัดทำแผนธุรกิจเพื่อดำเนินการเชิงพาณิชย์ให้มีผลตอบแทนในระดับที่เหมาะสมสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร