



www.sepo.go.th

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง

State Enterprise Review : รายงานแห่ง

ธนาคารออมสิน ไตรมาส 3 ประจำปี 2553 (1 ก.ค. 2553 – 30 ก.ย. 2553)

Statement of Direction (SOD) ปี 2552

- มุ่งเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ชุมชน และเศรษฐกิจฐานราก และส่งเสริมการออมของประชาชน โดยมีการบริหารจัดการซึ่งสนับสนุนโดยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ

การดำเนินงานตามนโยบาย

- การนำ EVM มาใช้ เชื่อมโยง EVM เป็นส่วนหนึ่งในการจัดทำแผนธุรกิจ แผนงบประมาณ และการวิเคราะห์โครงการลงทุน
- การจัดส่งฐานข้อมูลให้กับกระทรวงการคลัง ส่ง Structure Dataset ได้ครบถ้วนจำนวน 6 ครั้ง และส่ง Unstructured Dataset ได้ทั้งหมดในเดือนกันยายน 2553
- การอนุมัติสินเชื่อตามนโยบาย
 - สินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน อนุมัติสินเชื่อจำนวน 229,478 ราย เป็นเงินจำนวน 12,825 ล้านบาท
 - สินเชื่อเพื่อพัฒนากลุ่มอาชีพ อนุมัติสินเชื่อจำนวน 91,051 ราย เป็นเงินจำนวน 107,798 ล้านบาท
- ความสำเร็จของการอบรมเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่กลุ่ม/องค์กรชุมชน
 - จำนวนกลุ่ม/องค์กรชุมชนที่ได้รับการอบรมเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็ง (กลุ่มออมทรัพย์และกองทุนหมู่บ้าน) เป็นจำนวน 2,154 กลุ่ม
 - กลุ่มออมทรัพย์ที่มีการออมอย่างสม่ำเสมอหลังจากได้รับการอบรม คิดเป็นร้อยละ 99
- ความสำเร็จของการดำเนินงานตามโครงการระบบ Core Banking ติดตั้งระบบงานติดตามหนี้เดือน พ.ค. 53 และอบรมผู้ใช้งานระบบเดือน ส.ค. 53

นโยบายของรัฐบาล

สินเชื่ออนุมัติใหม่ 172,459 ลบ.

ยอดอนุมัติใหม่ (หน่วย : ล้านบาท)	เดือน ก.ค.	เดือน ส.ค.	เดือน ก.ย.	รวม
1. สินเชื่อปรับโครงสร้างหนี้ภาคประชาชน	954	530	400	1,885
2. สินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน	1,296	1,201	1,190	3,687
3. สินเชื่อเคหะ (บ้านเอื้ออาทร)	374	215	441	1,030
4. สินเชื่อต่อยอดกองทุนหมู่บ้าน	404	345	460	1,209
5. สินเชื่อปกติ (ตามแผนธุรกิจ)	52,380	38,633	73,636	164,649
รวม	55,408	40,923	76,127	172,460

NPL 18,529 ลบ.

NPL (หน่วย:ล้านบาท)	3Q51	3Q52	3Q53
เพื่อที่อยู่อาศัย	12,373	9,443	8,448
บุคคล	3,408	3,023	3,271
ธุรกิจขนาดใหญ่	1,826	1,726	1,860
ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	3,330	2,563	2,162
เพื่อสังคมและชุมชน	3,082	2,596	2,788
ภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ	-	-	-
รวม	24,019	19,351	18,529

ข้อมูลอื่นๆ ที่สำคัญ

ผลการประเมิน ปี 2552

เกณฑ์การดำเนินงาน	หน่วยวัด	ผลการดำเนินงาน	
		ผลงานปี	คะแนน/ งบประมาณ
1. การดำเนินงานตามนโยบาย			5,000
1.1 การประชุมบริหารจัดการเพื่อสร้างมูลค่าเชิงเศรษฐกิจศาสตร์ ฯ	ระดับ	5	0.2500
1.2 กรณีสถิติและข้อมูลเชิงลึก			
1.2.1 จำนวนอนุมัติสินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน	ราย	426,857	5,000 0.1000
1.2.2 จำนวนเงินอนุมัติสินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน	ลบ.	19,183	5,000 0.1000
1.2.3 จำนวนเงินอนุมัติสินเชื่อต่อยอดกองทุนหมู่บ้าน	ลบ.	5,681	5,000 0.1000
1.2.4 จำนวนอนุมัติสินเชื่อเพื่อพัฒนาชุมชน	ราย	276,665	5,000 0.1000
1.2.5 จำนวนเงินอนุมัติสินเชื่อเพื่อพัฒนาชุมชน	ลบ.	178,725	5,000 0.1000
1.3 ความสำเร็จของการอบรมเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่กลุ่ม/องค์กร	ร้อยละ	100	5,000 0.1000
1.4 ความสำเร็จของการดำเนินงานตามโครงการระบบ Core Banking	ระดับ	5	0.1500
2. ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ			5,000
2.1 ความสำเร็จตามแผนปฏิบัติการประจำปี			5,000
2.1.1 อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์เชิงเฉลี่ย	ร้อยละ	3.55	5,000 0.2500
2.2 ค่าใช้จ่ายดำเนินงานตามโครงการให้สินเชื่อ	ร้อยละ	48.22	5,000 0.2500
2.3 การสร้างค่า Economic Profit (EP) เทียบกับเป้าหมาย	ล้านบาท	2,646	5,000 0.2500
2.4 ความสำเร็จตามแผนปฏิบัติการประจำปี			5,000
2.4.1 จำนวนเงินอนุมัติสินเชื่อรายย่อย	ล้านบาท	380,864	5,000 0.2500
2.5 ความสำเร็จของการดำเนินงานตามโครงการ Credit Scoring	ระดับ	5.00	5,000 0.2500
2.6 ความสำเร็จตามแผนปฏิบัติการประจำปี			
2.6.1 สินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน	ร้อยละ	7.54	5,000 0.1500
2.6.2 สินเชื่อบุคคล	ร้อยละ	4.01	5,000 0.1500
2.6.3 สินเชื่อรวม	ร้อยละ	2.29	5,000 0.2000
2.7 ความสำเร็จของการสร้างวินัยการออม			
- จำนวนธนาคารโรงเรียนที่เปิดใหม่	แห่ง	88	5,000 0.1250
- จำนวนบัญชีออมทรัพย์โรงเรียนที่เปิดใหม่	บัญชี	53.13	5,000 0.1250
2.8 การสำรวจความพึงพอใจในการบริการของธนาคาร	ร้อยละ	92.00	5,000 0.2500
3. การบริหารจัดการองค์กร			4,3667
3.1 งบประมาณของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ	ระดับ	4,4395	4,3950 0.2664
3.2 การบริหารความเสี่ยง	ระดับ	4,4000	4,4000 0.3080
3.3 การควบคุมภายใน	ระดับ	4,2925	4,2925 0.1717
3.4 การตรวจสอบภายใน	ระดับ	4,3750	4,3750 0.2625
3.5 การบริหารกิจการสาธารณะ	ระดับ	4,3050	4,3050 0.2583
3.6 การบริหารทรัพยากรบุคคล	ระดับ	4,3578	4,3578 0.2615
		คะแนนรวม	4,7783

ผู้จัดทำ : นางสาวฉวีรัฐกร วรรณมาตร
 กลุ่ม : สถาบันการเงิน
 หัวหน้ากลุ่ม : นางสาวรัชฎา วาณิชกร
 โทรศัพท์ : 0-2298-5880-9 ต่อ 6635
 วันที่จัดทำ : 30 พฤศจิกายน 2553

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

▪ **สินเชื่ออนุมัติใหม่ 172,460 ลบ. ลดลงจาก 3Q52 ร้อยละ 6 หรือ 11,770 ลบ.** โดยเป็น 1. สินเชื่อตามนโยบายรัฐบาล 7,811 ลบ. ได้แก่ สินเชื่อปรับโครงสร้างหนี้ภาคประชาชน 1,885 ลบ. สินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน 3,687 ลบ. สินเชื่อเคหะ (บ้านเอื้ออาทร) 1,030 ลบ. สินเชื่อต่อยอดกองทุนหมู่บ้านฯ 1,209 ลบ. และ 2. สินเชื่อปกติ (ตามแผนธุรกิจ) 164,649 ลบ. ซึ่งสัดส่วนสินเชื่อนโยบาย : สินเชื่อปกติ คิดเป็น ร้อยละ 5 : 95 โดยไตรมาสนี้เมื่อเทียบกับ 3Q52 ธนาคารปล่อยสินเชื่อปรับโครงสร้างหนี้ฯ สินเชื่อเคหะ (บ้านเอื้ออาทร) และสินเชื่อต่อยอดกองทุนหมู่บ้านฯ เพิ่มขึ้น แต่สินเชื่อโครงการธนาคารประชาชน และสินเชื่อปกติปล่อยลดลง ทำให้ไตรมาสนี้ยอดอนุมัติใหม่ต่ำกว่า 3Q52 แต่สูงกว่า 2Q53 ร้อยละ 70 หรือ 70,860 ลบ. เพราะปี 53 ธนาคารมีนโยบายขยายสินเชื่อเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ เพื่อสนองนโยบายรัฐและสร้างรายได้ดอกเบี้ย

▪ **NPL 18,529 ลบ. ลดลงจาก 3Q52 ร้อยละ 4 หรือ 822 ลบ.** โดยลดลงในส่วนของสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย และธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ส่วนใหญ่เป็น NPL ของสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย 8,448 ลบ. สินเชื่อบุคคล 3,271 ลบ. สินเชื่อธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม 2,162 ลบ. สินเชื่อเพื่อสังคมและชุมชน 2,788 ลบ. และสินเชื่อธุรกิจขนาดใหญ่ 1,860 ลบ. และไม่มี NPL ในสินเชื่อภาครัฐและรัฐวิสาหกิจ โดย NPL ต่อเงินให้สินเชื่ออยู่ที่ร้อยละ 1.91 ลดลงจาก 3Q52 ที่ร้อยละ 2.76 เนื่องจาก NPL ลดลง เพราะธนาคารตั้งเป้า NPL ไม่เกินร้อยละ 2 รวมถึงมีการบริหารจัดการ NPL โดยหนี้ที่มีหลักประกัน มีนโยบายเข้าสู่ราคาในการขายทอดตลาดครั้งแรก จนกว่าขายได้ เพื่อรักษาสภาพทรัพย์สินให้ได้ ในขณะที่เงินให้สินเชื่อเพิ่มจาก 3Q52 ร้อยละ โดยตั้งแต่ปี 52 เงินให้สินเชื่อมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ ตามนโยบายขยายสินเชื่อ

▪ **เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ 12.68 ลดลงจาก 3Q52 ที่ร้อยละ 13.04** เนื่องจากปล่อยสินเชื่อให้กับภาครัฐและรัฐวิสาหกิจจำนวนมาก โดยเป็น Tier 1 90,476 ลบ. เป็น Tier2 3,363 ลบ. รวม 93,839 ลบ. และต้องหักส่วนต่ำกว่าทุน (สุทธิ) จากการตีราคาเงินลงทุนในตราสารทุนประเภทเผื่อขาย 2,330 ลบ. ทำให้มีเงินกองทุนทั้งสิ้น 91,509 ลบ. ซึ่งเพิ่มขึ้นจาก 3Q52 ที่อยู่ที่ 67,924 ลบ. โดยเป็น Tier1 81,853 ลบ. เป็น Tier2 884 ลบ. รวม 82,737 ลบ. และมีรายการหักเงินกองทุน 14,813 ลบ. โดยในไตรมาสนี้ สินทรัพย์เสี่ยง 721,439 ลบ. เพิ่มจาก 3Q52 ที่อยู่ที่ 520,736 ลบ.

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปการดำเนินงานโดยรวม

- **ธ. ออมสิน เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions: SFI) ที่จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. ธ. ออมสิน พ.ศ. 2489** เพื่อรับฝากเงิน ออกพันธบัตรและสลากฯ
- **ในไตรมาสนี้ ธ. ออมสิน เปิดให้บริการโอนเงินด่วนระหว่างประเทศ Xpress Money และธนาคารยังเน้นการเปิดสาขาให้บริการทั่วประเทศ** ความสุขกับการเปิดธนาคารโรงเรียนเพื่อส่งเสริมการออมให้กับเยาวชน นอกจากนี้ ธ. ออมสิน ยังจับมือไปรษณีย์ขายสลากตู้เอทีเอ็ม
- **ไตรมาสนี้ ธ. ออมสิน มีกำไรสุทธิสูงกว่าไตรมาสเดียวกันของปีก่อน** เพราะรายได้ดอกเบี้ยและเงินปันผล และรายได้ที่มีใช้ดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น และค่าเผื่อหนี้สูญฯ ลดลง
- **แหล่งที่มาของเงินทุนยังคงเป็นเงินฝาก** ในส่วนของสลากและพันธบัตร
- **แหล่งใช้ไปของเงินทุนยังคงเป็นเงินให้สินเชื่อ** เงินลงทุน และรายการระหว่างธนาคารและตลาดเงิน ตามลำดับ
- **ปัจจุบัน อัตราการเติบโตของสินเชื่อสูงมาก และเป็นการเติบโตอย่างต่อเนื่องจากปี 2552** เนื่องจากปี 2553 รัฐบาลมีนโยบายให้ SFI ขยายสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเศรษฐกิจฐานราก โดย ธ. ออมสิน เป็น SFI ที่ดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน โดยการปล่อยสินเชื่อให้กับประชาชนที่ลงทะเบียนไว้ เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้ของระบบ
- **ข้อเสนอแนะในการปรับปรุง/พัฒนาธุรกิจ**
 - **ธ. ออมสิน ควรเตรียมระบบงานของธนาคารให้พร้อม** เพื่อรองรับโครงการ Soft Loan ที่ธนาคารต้องเริ่มดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในปี 2554
 - **ธ. ออมสิน ควรเพิ่มบทบาทในการให้บริการทางการเงินแก่เศรษฐกิจฐานราก (Micro Finance) เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและ SOD ของธนาคารออมสิน**