



State Enterprise Review : รายงาน

www.sepo.go.th

สาขาเกษตร

องค์การสะพานปลา ประจำปี 2552 (1 ต.ค. 51 – 30 ก.ย. 52)

"เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการการให้บริการขนถ่ายสัตว์น้ำ และตลาดสัตว์น้ำที่ได้มาตรฐานระดับสากล ถูกสุขลักษณะ และส่งเสริมอาชีพประมง"

สถานะการดำเนินงาน



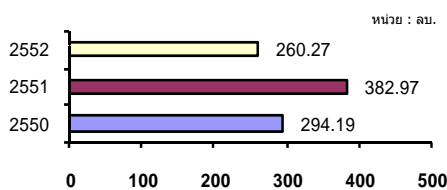
อสป. ควรจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนา ปรับโครงสร้าง ทบทวนบทบาทองค์กรให้เหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบัน ระหว่างการเป็นองค์กรกำกับ (Regulator) หรือการดำเนินการเชิงพาณิชย์เต็มรูปแบบ พร้อมปรับจัดสนับสนุน

ข้อมูลทั่วไป

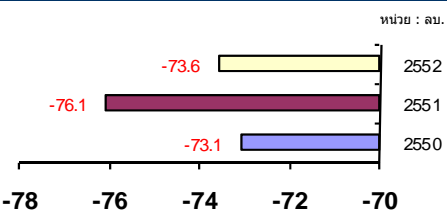
สังกัด : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ประธานกรรมการ : (อยู่ระหว่างสรรหา)
กรรมการผู้แทน กค. : นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ
ผู้อำนวยการ/CEO : นายวิรัช เกื่อนยืนยงค์ (ดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2552)
CFO : นางมณีรัศม์ ชีรนวิรัชย์
จำนวนพนักงาน : 255 คน
Website : www.fishmarket.co.th

ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

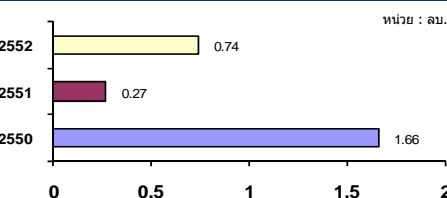
รายได้รวม 260.27 ลบ.



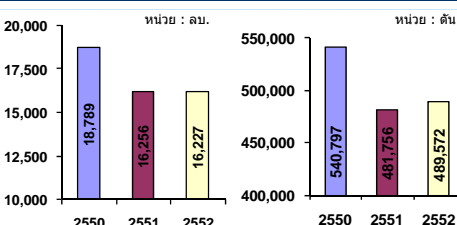
EBITDA -73.6 ลบ.



กำไรสุทธิ 0.74 ลบ.



มูลค่าและปริมาณสัตว์น้ำที่ผ่าน อสป. ในปี 50-52



จากสภาวะการประมงขบเซา อสป. จึงต้องหารายได้จากธุรกิจอื่น คณะกรรมการ อสป. ได้มีมติให้ อสป. แก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 มาตรา 5 เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง อสป. เพื่อให้ดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องได้หลากหลาย และสามารถเลี้ยงตัวเองได้

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 อสป. อยู่ระหว่าง ดำเนินการแก้ไขรายละเอียดของพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 ตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กองกฎหมาย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีมติให้ดำเนินการแก้ไขทั้งฉบับ

การกีดกันสนับสนุนการให้บริการชาวประมง 1

อสป. มีภารกิจส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการชาวประมง โดยดำเนินการให้สินเชื่อแก่ชาวประมง ซึ่งเป็นภารกิจหนึ่งของ อสป. ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการให้สินเชื่อเพิ่มขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลเป็นไปตามเป้าหมาย อสป. จึงได้วางแนวทางการดำเนินงานอนุมัติสินเชื่อแก่ชาวประมง ดังนี้

- อนุมัติสินเชื่อเครื่องมืออุปกรณ์ทำประมง และซ่อมแซมปรับปรุงแก่ชาวประมง
- อนุมัติสินเชื่อเพื่อซื้อเครื่องมือและอุปกรณ์ทำการประมงตามโครงการพัฒนาการประมง

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) มีมติเมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2552 เห็นชอบแนวทางการแก้ไขมีอชญา อสป. ดังนี้

1) ให้ อสป. ดำเนินการตามแผนปรับบทบาท โดยการปรับปรุงสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมง ให้ได้มาตรฐานสุขอนามัย EU เพื่อประโยชน์ในการส่งออกสินค้าประมงออกไปขายในตลาดยุโรป และจัดตั้งตลาดขายส่งสัตว์น้ำที่ทำเทียบเรือประมงนครราชสีมา จัดตั้งศูนย์อาหารฮาลาลที่ทำเทียบเรือปัตตานีเพื่อส่งเสริมชาวประมงใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในส่วนการดำเนินงานเชิงพาณิชย์ อสป. จะพัฒนาสำนักงานที่สะพานปลารุงเทพ ยานนาวา ให้เป็นศูนย์กลางตลาดการประมงสัตว์น้ำ โครงการปรับท่าเรือให้เป็นท่าเทียบเรือท่องเที่ยวที่หัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และจังหวัดภูเก็ต รวมทั้งสร้างบ้านพักหรืออพาทเมนท์สำหรับพนักงานและประชาชนทั่วไปเข้า ซึ่งการดำเนินการเชิงพาณิชย์นี้ อสป. ต้องแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา โดยการขยายขอบเขตวัตถุประสงค์ เพื่อให้ อสป. สามารถดำเนินการในเชิงพาณิชย์ได้

2) ให้ อสป. รับข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำกับดูแลให้ อสป. เร่งปรับปรุงสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงให้ได้มาตรฐาน เพื่อสนับสนุนกิจการประมงตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งเดิมให้มีประสิทธิภาพ และทบทวนการแก้ไขกฎหมายจัดตั้งเพื่อขยายบทบาทการดำเนินงานในเชิงพาณิชย์ นอกเหนือจากวัตถุประสงค์การจัดตั้งเดิมให้รอบคอบ

การครบกำหนดวาระของคณะกรรมการสะพานปลา ในวันที่ 11 มิถุนายน 2552

ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างพิจารณาแต่งตั้งผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการองค์การสะพานปลา

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

ปีงบประมาณ	2550	2551	2552	%Chg (50-51)	%Chg (51-52)
หมายเหตุ: ล้านบาท					
ฐานะการเงิน					
เงินสด	55.5	110	51.3	98.2%	(53.4%)
สินทรัพย์หมุนเวียน	319	375	330	17.6%	(12.0%)
สินทรัพย์รวม	817	853	792	4.41%	(7.15%)
หนี้สินหมุนเวียน	41.1	91.2	40.9	122%	(55.2%)
หนี้สินรวม	578	613	550	6.06%	(10.3%)
กำไร (ขาดทุน) สะสม	186	185	186	(0.54%)	0.54%
ทุนรวม	239	240	242	0.42%	0.83%
ผลการดำเนินงาน					
รายได้จากการดำเนินงาน	193	280.4	160.7	45.3%	(42.7%)
รายได้รวม	294.19	382.97	260.27	30.2%	(32.0%)
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน	290	379.6	256.6	30.9%	(32.4%)
ค่าใช้จ่ายรวม	292.53	382.7	259.53	30.8%	(32.2%)
กำไรจากการดำเนินงาน	-97.0	-99.2	-99.9	(2.3%)	3.33%
ดอกเบี้ยจ่าย	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
EBITDA	-73.1	-76.1	-73.6	(4.10%)	3.29%
กำไรสุทธิ	1.66	0.27	0.74	(83.7%)	174%
อื่นๆ					
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	115	120	116	4.35%	(3.33%)
กำไร (ขาดทุน) จากอัตราแลกเปลี่ยน	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
ค่าเสื่อมราคา/ค่าตัดจำหน่าย	23.9	23.1	22.3	(3.35%)	(3.46%)
เงินนำส่ง/เงินปันผล	0.3	0.0	0.0	(100%)	N.A.
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
งบลงทุน (เป้าหมาย)	13.7	8.54	7.95	(37.7%)	(6.91%)
งบลงทุนเบิกจ่าย	5.36	2.76	6.78	(48.5%)	146%
อัตราการเบิกจ่าย (%)	39.1%	32.3%	85.3%		
SP2* (เป้าหมาย ถ้ามี)	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
SP2* เบิกจ่าย	0.0	0.0	0.0	N.A.	N.A.
อัตราการเบิกจ่าย (%)	N.A.	N.A.	N.A.		
อัตราส่วนทางการเงิน					
Current Ratio	7.76	4.11	8.07		
ROA	0.20%	0.03%	0.09%		
ROE	0.69%	0.11%	0.31%		
D/E (เท่า)	2.42	2.55	2.27		
Net Profit Margin	0.56%	0.07%	0.28%		

ที่มา : สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองงบการเงินถึงปี 2551 งบการเงินเบื้องต้น ปี 2552

หมายเหตุ : %Chg เป็นการเปรียบเทียบข้อมูลทางการเงินระหว่าง

- งวดสิ้นปี 2550 กับ งวดสิ้นปี 2551
- งวดสิ้นปี 2551 กับ งวดสิ้นปี 2552



www.sepo.go.th

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง

State Enterprise Review : รายงาน

องค์การสะพานปลา ประจำปี 2552 (1 ต.ค. 51 – 30 ก.ย. 52)

นโยบายของรัฐวิสาหกิจ

Statement of Direction (SOD)

บททวนบทบาทองค์กรในการเป็นกลไกของรัฐด้านประมงและสัตว์น้ำให้ชัดเจน

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

•โครงการขยายเวลาจำหน่ายน้ำมันดีเซลหมุนเร็วที่ได้รับการช่วยเหลือจากโรงกลั่น (น้ำมันม่วง)

การประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน (กบง.) กระทรวงพลังงาน ครั้งที่ 9/2552 เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2552 มีมติเห็นชอบให้ขยายเวลาดำเนินโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลหมุนเร็วในเขตทะเลอาณาเขตให้ชาวประมงชายฝั่ง โดยมีราคาต่ำกว่าราคาน้ำมันดีเซลปกติ มาจำหน่ายให้ชาวประมงชายฝั่ง (แทนการจัดหาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วในราคาต่ำกว่าดีเซลปกติ 2 บาทต่อลิตร โดยใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นตัวบริหารและจัดการตามมติ ครม. วันที่ 27 พฤษภาคม 2551) โดยมีมาตรการในการตรวจสอบและควบคุมเป็นไปตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดระยะเวลา 6 เดือน (ตั้งแต่วันที่ 15 พฤษภาคม 2552 ถึงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2552) ทั้งนี้เมื่อสิ้นสุดการขยายระยะเวลาดังกล่าวมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพลังงาน พิจารณาความเหมาะสมในการขยายเวลาดำเนินโครงการต่อไป ณ วันที่ 30 กันยายน 2552 มีผลการดำเนินงานจากโครงการดังกล่าวจำนวน 53,569,773.83 ล้านบาท โดยมียอดขายรวมทั้งสิ้น 2.722 ล้านลิตร

เปรียบเทียบโครงสร้างรายได้ของปี 51 และ 52

หน่วย : ลบ.

โครงสร้างรายได้ (หน่วย : ลบ.)	2551	2552	%Chg	Portion
รายได้จากการจำหน่ายสัตว์น้ำ	29.51	16.77	(43.17%)	6.44%
รายได้จากการจำหน่ายน้ำมันลดราคา	158.05	53.57	(66.11%)	20.58%
รายได้จากค่าบริการและค่าธรรมเนียม	92.91	90.36	(2.74%)	34.72%
รายได้กองทุนสวัสดิการ	1.81	1.76	(2.76%)	0.68%
รายได้อื่น	100.69	97.81	(2.86%)	37.58%
รวมรายได้	382.97	260.27	(32.04%)	100%

ลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมง

หน่วย : ลบ.

รายการ	2551	2552
ลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมง	34.45	35.66
หัก ค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ	30.74	29.43
สุทธิ	3.71	6.23

เปรียบเทียบรายได้จากการดำเนินงานและรายได้ในปี 52

หน่วย : ลบ.



ที่มา : งบการเงินเบื้องต้นของ อสป. ปี 2552

ผลการประเมินปี 2552 (เบื้องต้น)

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
ตัวชี้วัดทางการเงิน		
1. EBITDA (ลบ.)	11.43	(4.60)
2. หนี้ถึงกำหนดค้างชำระเกิน 1 ปี (ลูกหนี้โครงการพัฒนาการประมง - ลบ.)	30.00	28.66
3. Economic Profit (EP)	0	(2.62)
ตัวชี้วัดไม่ใช่ทางการเงิน		
1. การดำเนินงานปรับปรุงคุณภาพด้านสิ่งแวดล้อม (ระดับ)	3	4.3844
2. จำนวนโครงการที่ดำเนินงานให้สำเร็จตามแผนธุรกิจ/แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี 2552 (โครงการ)	6	1

ผู้จัดทำ : นางสาวเมษลรร สนั่นคำแก้ว
กลุ่ม : ส่วนพัฒนารัฐวิสาหกิจกลุ่มเกษตร
หัวหน้ากลุ่ม : นางอภิญญา นุกูลการ
โทรศัพท์ : 0-2298-5880-9 ต่อ 6622
วันที่จัดทำ : 15 ธันวาคม 2552

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

- อสป. มีรายได้จากการดำเนินงานในปี 52 จำนวน 160.7 ลบ. ลดลงจากปี 51 จำนวน 119.7 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 42.7 เนื่องจากภาวะการอุปโภคบริโภคในประเทศยังคงชะงักจากภาวะที่ราคาน้ำมันแพงทำให้ชาวประมงงดจับสัตว์น้ำเพิ่มขึ้น
- ในปี 52 อสป. มีรายได้จากการจำหน่ายน้ำมันลดราคาช่วยเหลือชาวประมงจำนวน 53.57 ลบ. ลดลงจากปี 51 จำนวน 104.48 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 66.11 เนื่องจากราคาน้ำมันในตลาดปรับลดลงในช่วงเวลาของปี 52 เกษตรกรจึงไม่ซื้อน้ำมันลดราคาจากโครงการ ประกอบกับรัฐบาลอนุมัติให้ อสป. ดำเนินโครงการดังกล่าวลดลง
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานในปี 52 มีจำนวน 256.6 ลบ. โดยค่าใช้จ่ายหลัก คือ ค่าใช้จ่ายต้นทุนจำหน่ายสัตว์น้ำและต้นทุนจำหน่ายน้ำมันลดราคา จำนวน 68.8 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 26.81 และค่าใช้จ่ายพนักงาน จำนวน 116 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 45.20 ซึ่งรายจ่ายด้านบุคลากรสูงขึ้นจากการปรับเงินเดือนพนักงาน โดยพนักงานส่วนใหญ่มีอายุเฉลี่ย 40-45 ปี และมีฐานเงินเดือนเฉลี่ย 27,000 บาท/คน/เดือน อย่างไรก็ตาม อสป. มีนโยบายลดค่าใช้จ่ายพนักงานโดยการชะลอการรับพนักงานแทนผู้เกษียณอายุ
- อสป. มีลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมงในปี 52 จำนวน 35.66 ลบ. และได้ตั้งค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญเป็นจำนวนถึง 29.43 ลบ. ซึ่ง อสป. ได้มีการแก้ไขปัญหาหนี้สูญแล้ว โดยมีการติดตามและเร่งรัดการจัดเก็บหนี้ให้เร็วขึ้น รวมถึงการพิจารณาการปล่อยเงินกู้แก่ชาวประมง ซึ่งการจัดเก็บหนี้ลูกหนี้เงินกู้โครงการฯ ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลปี 2552 ด้วย
- ในปี 52 อสป. มีผลประกอบการเพิ่มขึ้นจำนวน 0.47 ลบ. (ปี 52 กำไรสุทธิ 0.74 ลบ. มีผลประกอบการเพิ่มขึ้นจากปี 51 ซึ่งกำไรสุทธิ 0.27 ลบ.) เพิ่มขึ้นคิดเป็นร้อยละ 174 เมื่อเปรียบเทียบกับปี 51 เนื่องจาก อสป. มีรายได้จากการให้เช่าห้องเย็นที่ จ.ภูเก็ต และมีรายได้หนี้สูญที่ได้รับคืนเพิ่มขึ้น
- EBITDA ในปี 52 ติดลบ 73.6 ลบ. แต่มีกำไรสุทธิ 0.74 ลบ. เนื่องจาก อสป. มีรายได้จากการดำเนินงาน 160.7 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 61.74 ของรายได้รวม ในขณะที่มีรายได้อื่น 99.57ลบ. คิดเป็นร้อยละ 38.26 ของรายได้รวม ซึ่งส่วนใหญ่มาจากรายได้ค่าเช่าอาคารและที่ดิน รายได้จากการบริจาค ค่าจำหน่ายไฟฟ้า และดอกเบียร์จากกองทุนสงเคราะห์

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการดำเนินงาน

- อสป. มีหน้าที่ในการจัดบริการพื้นฐานทางการประมง โดยอำนวยความสะดวกด้านสถานที่สำหรับขนถ่ายและจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำ การพัฒนาการประมง การส่งเสริมการประมง เช่น การให้สินเชื่อแก่ชาวประมง การพัฒนาสะพานปลาและท่าเทียบเรือ รวมทั้งการอบรม สัมมนาและให้ความรู้แก่ชาวประมง

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

- จากสภาวะการณปัจจุบันที่การประมงชะงัก และมีเอกชนเข้ามาทำธุรกิจแข่งกันกับ อสป. มากขึ้น อสป. ควรมีการพิจารณาปรับบทบาทองค์กรให้เหมาะสมระหว่างความเป็นองค์กรกำกับ (Regulator) หรือการดำเนินการเชิงพาณิชย์เต็มรูปแบบ พร้อมกับการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
- อสป. มีภารกิจในการบริหารท่าเรือและสะพานปลาให้ถูกสุขลักษณะ (Food Safety) ซึ่ง อสป. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารนี้เอง เช่น ค่าใช้จ่ายในการบำบัดน้ำเสีย ดังนั้น อสป. จึงควรทำแผนงานเพื่อเสนอขอเงินงบประมาณกับรัฐบาลในการบริหารสะพานปลาและท่าเรือให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่าย
- อสป. มีอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินงาน คือ มีตลาดคู่แข่งและแพปลาที่เป็นเอกชนมากขึ้น ทำให้ อสป. มีรายได้จากการดำเนินงานลดลง ดังนั้น อสป. จึงควรเพิ่มรายได้ทางอื่นเพื่อให้องค์กรสามารถเลี้ยงตัวเองได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ อสป. ควรเร่งทบทวนแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 ให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจใหม่ ๆ ด้วย
- อสป. ควรพิจารณาความเหมาะสมในการให้สินเชื่อโครงการพัฒนาการประมงแก่ชาวประมง โดยเป็นผู้ให้สินเชื่อแก่ชาวประมงโดยตรงหรือให้หน่วยงานอื่นที่มีศักยภาพดำเนินการแทน