



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง

State Enterprise Review : รายงาน

www.sepo.go.th

สาขาเกษตร

องค์การสะพานปลา ไตรมาส 2 ประจำปี 2552 (1 ม.ค. 52 – 31 มี.ค. 52)

“เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการการให้บริการขนถ่ายสัตว์น้ำ และตลาดสัตว์น้ำที่ได้มาตรฐานระดับสากล ถูกสุขลักษณะ และส่งเสริมอาชีพประมง”

สถานะการดำเนินงาน



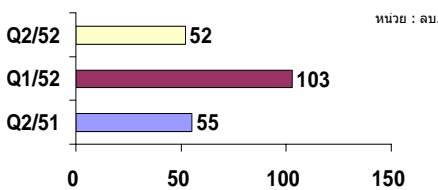
อสป. ควบคุมจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในการพัฒนา ปรับปรุงโครงสร้าง ทบสวนทบทางองค์กรให้เหมาะสมกับสภาวการณ์ปัจจุบัน ระหว่างการเป็นองค์กรกำกับ (Regulator) หรือการดำเนินการเชิงพาณิชย์เต็มรูปแบบ พร้อมปรับจูนสนับสนุน

ข้อมูลทั่วไป

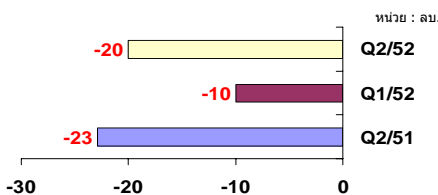
สังกัด : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 ประธานกรรมการ : นายบรรจบ ทองวิชิต
 กรรมการผู้แทน กค. : นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ
 ผู้อำนวยการ/CEO: นายเปรมสันต์ ศิลป์พิพัฒน์ (รองผู้อำนวยการรักษาการ)
 CFO: นางมณีวิรัช ชีรนวิรัชย์
 จำนวนพนักงาน: 262 คน
 Website : www.fishmarket.co.th

ข้อมูลด้านการดำเนินงาน

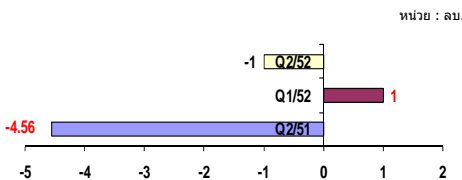
รายได้รวม 52 ลบ.



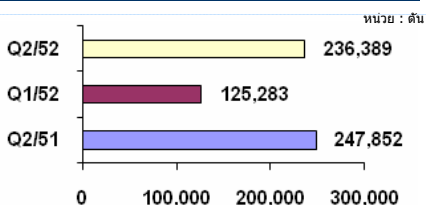
EBITDA -20.0 ลบ.



กำไรสุทธิ -1.00 ลบ.



ปริมาณสัตว์น้ำที่ผ่าน อสป. 236,389 ตัน



• อสป. มีอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินงานคือ ภาวะประมงยังคงซบเซาจากราคาน้ำมันดิบที่พุ่งขึ้นอย่างต่อเนื่อง มีตลาดคู่แข่งที่เป็นตลาดเอกชนและแพปลาเอกชนที่เพิ่มขึ้น ทำให้ อสป. มีรายได้จากการดำเนินงานลดลง ดังนั้น อสป. จึงควรเพิ่มรายได้อื่นเพื่อให้องค์กรสามารถเลี้ยงตัวเองได้อย่างยั่งยืน เช่น การให้เช่าพื้นที่และโกดัง ทั้งนี้ อสป. ควบคุมทวนแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 ให้เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจใหม่ ๆ ด้วย

• จากสถานะการประมงซบเซา อสป. จึงต้องหารายได้จากธุรกิจอื่น คณะกรรมการ อสป. ได้มีมติให้ อสป. แก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 มาตรา 5 เกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง อสป. เพื่อให้ดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องได้หลากหลาย และสามารถเลี้ยงตัวเองได้

ณ วันที่ 31 มีนาคม 2551 อสป. ได้เสนอเรื่องให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว กองกฎหมายของกระทรวงเกษตรฯ พิจารณาในรายละเอียดเห็นควรให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 ทั้งฉบับ

• คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 3 ก.พ. 52 อนุมัติแต่งตั้งนายบรรจบ ทองวิชิต เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการองค์การสะพานปลา แทนนายยนต์ มุสิก ที่ลาออก ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

• อสป. ไม่มีผู้อำนวยการตั้งแต่วันที่ 6 พฤศจิกายน 2550 เนื่องจากนายสุวิชัย ศุภรานนท์ อดีตผู้อำนวยการ อสป. ตามสัญญาจ้างลาออกจากตำแหน่ง

การสรรหาผู้อำนวยการของ อสป. ณ วันที่ 31 มีนาคม 2552 คณะกรรมการ อสป. เห็นชอบผู้มีคุณสมบัติเหมาะสมและผ่านการคัดเลือก (นายวิรัช เกื้อเย็นยงค์) อสป. อยู่ระหว่างดำเนินการเสนอขอความเห็นชอบ เรื่องอัตราค่าตอบแทนและสัญญาจ้างผู้บริหารจากกระทรวงการคลังต่อไป

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญ

ปีงบประมาณ

หน่วย: ล้านบาท

	2551	6M/51 (คค.50 - มีค.51)	6M/52 (คค.51 - มีค.52)	%Chg	มค.-มีค. 52	มค.-มีค. 51	%Chg	คค.-ธค. 51	%Chg (QoQ)
งบดุล									
เงินสด	110	264	40.4	(84.7%)	40.4	264	(84.7%)	47.4	(14.7%)
สินทรัพย์รวม	854	807	790	(2.1%)	790	807	(2.1%)	790	0.0%
หนี้สินรวม	613	567	549	(3.2%)	549	567	(3.2%)	549	0.0%
ทุนรวม	241	240	241	0.5%	241	240	0.4%	241	0.0%
กำไร(ขาดทุน)สะสม	188	187	186	(0.4%)	186	187	(0.4%)	187	(0.4%)
งบกำไรขาดทุน									
รายได้จากการดำเนินงาน	123	72.1	53.2	(26.2%)	27.2	29.2	(6.8%)	26.0	4.6%
รายได้รวม	383	124	155	25.2%	52.2	55.4	(5.8%)	103	(49.3%)
ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน	223	124	94.3	(23.8%)	52.3	57.3	(8.7%)	42.0	24.6%
ค่าใช้จ่ายรวม	381	126	155	23.2%	53.2	60.0	(11.3%)	102	(47.8%)
ค่าใช้จ่ายพนักงาน	120	44.8	56.7	26.5%	28.6	15.5	84.3%	28.1	1.6%
EBITDA	(77.0)	(40.4)	(29.6)	(26.7%)	(19.6)	(22.9)	14.4%	(10.0)	(96%)
ดอกเบี้ยจ่าย	0	0	0	N.A.	0	0	N.A.	0	N.A.
กำไรจากอัตราแลกเปลี่ยน	0	0	0	N.A.	0	0	N.A.	0	N.A.
กำไรเงินได้คืนบุคคล	0	0	0	N.A.	0	0	N.A.	0	N.A.
กำไรสุทธิ	2.00	(2.00)	0	100%	(1.00)	(4.56)	78.1%	1.00	(200%)
อื่นๆ									
รายได้บ้างรัฐ/เงินปันผล	0	0	0	N.A.	0	0	N.A.	0	N.A.
เงินอุดหนุนจากงบประมาณ	0	0	0	N.A.	0	0	N.A.	0	N.A.
งบลงทุน (เป้าหมาย)	8.54	0.41	5.81		1.77	0.44		4.05	
งบลงทุนเบิกจ่าย	2.76	0.17	2.44		1.79	0.17		0.65	
อัตราการเบิกจ่าย (%)	32.3%	41.1%	41.9%		101%	38.6%		16.0%	
อัตราส่วนทางการเงิน									
ROA	0.2%	(0.5%)	0.0%		(0.5%)	(2.3%)		0.5%	
ROE	0.8%	(1.7%)	0.0%		(1.7%)	(7.6%)		1.7%	
D/E (เท่า)	2.54	2.36	2.27		2.28	2.36		2.28	
Net Profit Margin	0.5%	(1.6%)	0.0%		(1.9%)	(8.2%)		1.0%	

ที่มา : งบการเงินที่ สดง. รับรองแล้วถึงปี 2550 และงบการเงินเบื้องต้นของ อสป. ปี 2551 และไตรมาสที่ 2 ปี 2552

หมายเหตุ : %Chg เป็นการเปรียบเทียบระหว่าง

- งวดครึ่งปี 2552 กับงวดครึ่งปี 2551
- งวดไตรมาสที่ 2 ปี 2552 กับงวดไตรมาสที่ 2 ปี 2551
- งวดไตรมาสที่ 2 ปี 2552 กับงวดไตรมาสที่ 1 ปี 2552



www.sepo.go.th

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กระทรวงการคลัง

State Enterprise Review : รายงาน

องค์การสะพานปลา ไทรมาส 2 ประจำปี 2552 (1 ม.ค. 52 – 31 มี.ค. 52)

นโยบายของรัฐวิสาหกิจ

Statement of Direction (SOD)

บททวนบทบาทองค์กรที่ชัดเจนในการเป็นกลไกของรัฐด้านการประมงและตลาดสัตว์น้ำ

การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล

- องค์การสะพานปลา ศึกษาโครงการขยายเวลาจำหน่ายน้ำมันดีเซลหมุนเร็วที่ได้รับการช่วยเหลือจากโรงกลั่น (น้ำมันม่วง) โดยมีราคาต่ำกว่าราคาน้ำมันดีเซลปกติ มาจำหน่ายให้ชาวประมงชายฝั่ง (แทนการจัดหาน้ำมันดีเซลหมุนเร็วในราคาต่ำกว่าดีเซลปกติ 2 บาทต่อลิตร โดยใช้กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นตัวบริหารและจัดการตามมติ ครม. วันที่ 27 พฤษภาคม 2551) โดยมีมาตรการในการตรวจสอบและควบคุมเป็นไปตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดระยะเวลา 6 เดือนตั้งแต่ 15 พฤษภาคม 2552 สิ้นสุด 14 พฤศจิกายน 2552 ทั้งนี้ จะนำเข้าที่ประชุมคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน กระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณาต่อไป

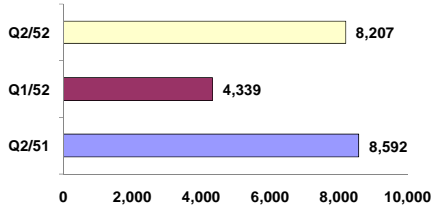
เปรียบเทียบรายได้จากการดำเนินงานปี 51 และ 52

โครงสร้างรายได้ (หน่วย: ลบ.)	Q2/51	Q2/52	%Chg	Portion
รายได้จากการจำหน่ายสัตว์น้ำ	7.3	4.2	(42.5%)	8.04%
รายได้จากค่าบริการและค่าธรรมเนียม	22.3	23.0	3.14%	44.05%
รายได้กองทุนสวัสดิการ	0.419	0.417	(0.48%)	0.80%
รายได้อื่น	25.4	24.6	(3.15%)	47.11%
รวมรายได้	55.4	52.2	(5.78%)	100%

ลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมง

รายการ	Q2/51	Q2/52
ลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมง	36.00	36.30
หัก ค่าเผื่อน้ำสงสัยจะสูญ	(32.62)	(29.54)
สุทธิ	3.38	6.76

มูลค่าการจำหน่ายสัตว์น้ำที่ผ่านสะพานปลาและท่าเทียบเรือ (ลบ.)



ที่มา : งบการเงินเบื้องต้นของ อสป. ปี 2552

วิเคราะห์ผลการดำเนินงาน

- รายได้จากการดำเนินงานใน Q2/52 (รายได้จากการจำหน่ายสัตว์น้ำ และรายได้จากค่าบริการและค่าธรรมเนียม) ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับ Q2/51 โดยเฉพาะรายได้จากการจำหน่ายสัตว์น้ำ ซึ่ง Q2/52 มีจำนวน 4 ลบ. ลดลงจาก Q2/51 จำนวน 3 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 41 เนื่องจากภาวะน้ำมันแพงอย่างต่อเนื่องทำให้เรือประมงเลิกหยุดการออกจับสัตว์น้ำทะเล
- รายได้อื่น ใน Q2/52 มีจำนวน 24.6 ลบ. ลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับ Q2/51 คิดเป็นลดลงร้อยละ 3.15 เนื่องจาก ภาวะการประมงในประเทศไทยที่ยังคงซบเซาจากการที่ชาวประมงเลิกประกอบอาชีพประมง ทำให้ อสป. มีรายได้จากการให้เช่าอาคาร ที่ดิน และทำเทียบเรือประมงลดลง
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารของ Q2/52 มีจำนวน 41.6 ลบ. โดยค่าใช้จ่ายหลักคือค่าใช้จ่ายพนักงาน ซึ่งมีจำนวน 28.6 ลบ. คิดเป็นร้อยละ 68.75 ของค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและบริหารทั้งหมด ซึ่งรายจ่ายด้านบุคลากรสูงขึ้นจากการปรับเงินเดือน
- อสป. มีลูกหนี้เงินกู้โครงการพัฒนาการประมง Q2/52 จำนวน 36.3 ลบ. และได้ตั้งค่าเผื่อน้ำสงสัยจะสูญเป็นจำนวนถึง 29.54 ลบ. ซึ่ง อสป. ได้มีการแก้ไขปัญหานี้แล้ว โดยมีการติดตามและเร่งรัดการจัดเก็บหนี้ให้เร็วขึ้น รวมถึงการพิจารณาการปล่อยเงินกู้แก่ชาวประมง ซึ่งการจัดเก็บหนี้ลูกหนี้เงินกู้โครงการฯ ถือเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลปี 2552 ด้วย
- อสป. มีผลประกอบการขาดทุนสุทธิใน Q2/52 จำนวน 1 ลบ. โดยผลประกอบการลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับ Q1/52 จำนวน 2 ลบ. คิดเป็นลดลงร้อยละ 200 เนื่องจาก อสป. มีค่าใช้จ่ายเงินช่วยเหลือค่าครองชีพชั่วคราวแก่พนักงานและลูกจ้างที่มีรายได้ประจำรวมต่ำกว่า 15,000 บ. ซึ่งตกเบิกตั้งแต่เดือนพฤษภาคม 2551 ประกอบกับค่ารักษาพยาบาลที่เพิ่มขึ้น และค่าใช้จ่ายภาษีโรงเรือนระหว่างปี ซึ่งกำหนดให้จ่ายในช่วงเดือนมีนาคม

ผลการประเมินผลปี Q2/2552

ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	ค่าจริง
ตัวชี้วัดทางการเงิน		
1. EBITDA (ลบ.)	11.43	-19.6
2. หนี้ถึงกำหนดค้างชำระเกิน 1 ปี (ลูกหนี้โครงการพัฒนาการประมง - ลบ.)	30.00	N.A.
3. Economic Profit (EP)	0	N.A.
ตัวชี้วัดไม่ใช่ทางการเงิน		
1. การดำเนินงานปรับปรุงคุณภาพด้านสิ่งแวดล้อม (ระดับ)	3	N.A.
2. จำนวนโครงการที่ดำเนินงานให้สำเร็จตามแผนธุรกิจ/แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี 2552 (โครงการ)	6	N.A.

สรุปการดำเนินงานและข้อเสนอแนะ

สรุปผลการดำเนินงาน

- อสป. มีหน้าที่ในการจัดการพื้นฐานทางการประมง โดยอำนวยความสะดวกด้านสถานที่สำหรับขนถ่ายและจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำ การพัฒนาการประมง การส่งเสริมการประมง เช่น การให้สินเชื่อแก่ชาวประมง การพัฒนาสะพานปลาและท่าเทียบเรือ รวมทั้งการอบรม สัมมนาและให้ความรู้แก่ชาวประมง

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการพัฒนารัฐวิสาหกิจ

- จากสถานการณ์ปัจจุบันที่การประมงซบเซาลง และมีเอกชนเข้ามาทำธุรกิจแข่งขันกับ อสป. มากขึ้น อสป. ควรมีการพิจารณาปรับบทบาทองค์กรให้เหมาะสม ระหว่างการเป็นองค์กรกำกับ (Regulator) หรือการดำเนินการเชิงพาณิชย์เต็มรูปแบบ พร้อมกับการพัฒนาบุคลากรเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
- อสป. มีภารกิจในการบริหารท่าเรือและสะพานปลาให้ถูกสุขลักษณะ (Food Safety) ซึ่ง อสป. ต้องรับภาระค่าใช้จ่ายในการบริหารนี้เอง เช่น ค่าใช้จ่ายในการบำบัดน้ำเสีย ดังนั้น อสป. จึงควรทำแผนงานเพื่อเสนอขอเงินงบประมาณกับรัฐบาลในการบริหารสะพานปลาและท่าเรือให้ถูกสุขลักษณะ เพื่อลดภาระค่าใช้จ่าย
- อสป. มีอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินงาน คือ มีตลาดคู่แข่งและแพลตฟอร์มที่เป็นเอกชนมากขึ้น ทำให้ อสป. มีรายได้จากการดำเนินงานลดลง ดังนั้น อสป. จึงควรเพิ่มรายได้ทางอื่นเพื่อให้องค์กรสามารถเลี้ยงตัวเองได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้ อสป. ควรเร่งทบทวนแก้ไขพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. 2496 ให้สอดคล้องต่อการดำเนินธุรกิจใหม่ ๆ ด้วย
- อสป. ควรพิจารณาความเหมาะสมในการให้สินเชื่อโครงการพัฒนาการประมงแก่ชาวประมง โดยเป็นผู้ให้สินเชื่อแก่ชาวประมงโดยตรงหรือให้หน่วยงานอื่นที่มีศักยภาพดำเนินการแทน

ผู้จัดทำ : นางสาวเมษลรร สนั่นคำแก้ว
 กลุ่ม : ส่วนพัฒนารัฐวิสาหกิจกลุ่มเกษตร
 หัวหน้ากลุ่ม : นางอภิญญา นุกุลการ
 โทรศัพท์ : 0-2298-5880-9 ต่อ 6623
 วันที่จัดทำ : 29 พฤษภาคม 2552