

คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์
ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรา
“ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวม
โครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ.”

กระทรวงการคลัง
โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ)

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

เพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ) ในลักษณะกองทุนหมุนเวียนเพื่อคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้ถือหน่วยลงทุนที่ออกโดยกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (กองทุนรวมฯ) และผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามที่กำหนดไว้ในเอกสารกองทุนรวมฯ (ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง) และเพื่อสนับสนุนกองทุนรวมฯ ให้มีความมั่นคง และมีเสถียรภาพ อันจะเป็นการลดการพึ่งพาเงินงบประมาณ ซึ่งเป็นภาระการคลังของประเทศ และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดีในระยะยาวต่อไป

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายจัดตั้งกองทุนรวมฯ เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนใหม่ในการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ อันจะช่วยให้ลดภาระการคลังของภาครัฐ ไม่เป็นหนี้สาธารณะ และช่วยสนับสนุนให้โครงสร้างพื้นฐานได้รับการพัฒนาเร็วยิ่งขึ้น รวมถึงเพื่อเป็นช่องทางให้ประชาชนสามารถลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนของประเทศ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกองทุนรวมฯ มีนโยบายลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนเป็นหลัก ซึ่งอาจมีความผันผวนของผลตอบแทน โดยเฉพาะในโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่ยังไม่แล้วเสร็จ (Greenfield Project) นอกจากนี้ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ยังช่วยแก้ไขปัญหาในเรื่องข้อจำกัดของระบบเงินงบประมาณได้ เนื่องจากสามารถกำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของกองทุนรวมฯ อีกทั้งการกำหนดให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายและบริหารจัดการโดยคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะช่วยให้การทำงานติดกรรมต่างๆ คล่องตัวขึ้น ดังนั้น เพื่อให้กองทุนรวมฯ มีความน่าสนใจและเป็นทางเลือกให้แก่นักลงทุนจึงจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ นี้ขึ้น

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากกองทุนรวมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่ยังไม่แล้วเสร็จ (Greenfield Project) และโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่เดิม (Brownfield Project) รวมถึงลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่เหมาะสมตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายหลักทรัพย์ โดยโครงการโครงสร้างพื้นฐานที่กองทุนรวมฯ จะลงทุนนั้น เป็นโครงการของภาครัฐที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนเป็นหลักซึ่งอาจมีความผันผวนของผลตอบแทน ดังนั้น กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ซึ่งเป็นเครื่องมือในการคุ้มครองผลตอบแทนให้กับผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองจะทำให้กองทุนรวมฯ

มีความน่าสนใจ ซึ่งจะช่วยให้กองทุนรวมฯ สามารถระดมทุนเพื่อมาใช้ในการพิจารณาโครงการ
โครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐได้ดีขึ้น

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เนื่องจากกองทุนรวมฯ จัดตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐาน
ของประเทศ ดังนั้น กรณีที่มีการนำโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่ยังไม่แล้วเสร็จ (Greenfield Project)
ซึ่งอาจมีความผันผวนของผลตอบแทนมาระดมทุนผ่านกองทุนรวมฯ อาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน
ที่มีต่อกองทุนรวมฯ และศักยภาพในการระดมทุนของโครงการอื่นๆ ผ่านกองทุนรวมฯ ในอนาคต
ทำให้ภาครัฐไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการที่จะส่งเสริมให้กองทุนรวมฯ เป็นเครื่องมือ
ทางการเงินใหม่ในการช่วยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศได้ดีขึ้น

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้างแต่ละทางเลือก มีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ปัจจุบันยังไม่มีกลไกอื่นใดที่เหมาะสมในการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทน การใช้กลไก
การคุ้มครองโดยอาศัยระบบเงินงบประมาณของภาครัฐมีข้อจำกัดในแง่ของระยะเวลาในการขอ
และจัดสรรเงินงบประมาณ และความแน่นอนของแหล่งเงินทุนที่จะใช้ในการสนับสนุน อีกทั้งแนวทาง
การกำกับกันโดยภาครัฐเองยังอาจก่อให้เกิดภาระหนี้สาธารณะ ดังนั้น จึงต้องใช้กลไกการคุ้มครอง
ที่อาศัยระบบเงินนอกงบประมาณโดยการตรากฎหมายเป็นการเฉพาะเพื่อจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน
ที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งจะมีอำนาจในการทำนิติกรรมต่างๆ และสามารถดำเนินงานให้สอดคล้องกับ
กองทุนรวมฯ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อเป็นกลไกการคุ้มครองผลตอบแทนโดยอาศัย
ระบบเงินนอกงบประมาณ มีมาตรการต่างๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนรวมฯ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลเพื่อให้สามารถทำนิติกรรม
กับกองทุนรวมฯ ได้ โดยมีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับ
ความคุ้มครองและในการถือครองทรัพย์สินต่างๆ

(๒) กำหนดแหล่งที่มาของเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อใช้
ในการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
เพื่อการสนับสนุนฯ

(๓) กำหนดกลไกการนำส่งเงินเข้าเป็นกองทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ
ตลอดจนวัตถุประสงค์ของการใช้เงินในบัญชีต่างๆ ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ อีกทั้งกำหนด
ข้อยกเว้นในการนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง

(๔) กำหนดกลไกและมาตรการในการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

(๕) ให้มีคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย
และแผนการให้ทุนสนับสนุนกองทุนรวมฯ ตลอดจนพิจารณาให้ความเห็นชอบในการขอรับเงิน
สนับสนุนและดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องเพื่อให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ สามารถดำเนินการได้
ตามวัตถุประสงค์

(๖) กำหนดกลไกและมาตรการในการบัญชีและการตรวจสอบรับรอง

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การตรากฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน เพื่อเป็นกลไกในการคุ้มครองผลตอบแทนรวมทั้งการกำหนดมาตรการต่างๆ จะทำให้การคุ้มครองผลตอบแทนแก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองมีความแน่นอน เนื่องจากมีกลไกที่แน่ชัดในการกำหนดรูปแบบและระยะเวลาในการให้ความคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนที่สอดคล้องกับการดำเนินงานของกองทุนรวมฯ ส่งผลให้เป็นการสร้างแรงจูงใจแก่นักลงทุนที่เป็นประชาชนทั่วไปให้ลงทุนในกองทุนรวมฯ และนำไปสู่การพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

การตรากฎหมายจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ยังช่วยแก้ไขปัญหในเรื่องข้อจำกัดของระบบเงินงบประมาณได้ เนื่องจากสามารถกำหนดขั้นตอนและกระบวนการในการขอรับเงินสนับสนุนจากกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ให้สอดคล้องกับการดำเนินงานของกองทุนรวมฯ อีกทั้งการกำหนดให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายและบริหารจัดการโดยคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะช่วยให้การทำนิติกรรมต่างๆ กับกองทุนรวมฯ มีความสอดคล้องกันอย่างเป็นระบบ โดยจะเป็นการลดการพึ่งพาเงินงบประมาณซึ่งเป็นภาระการคลังของประเทศ และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดีในระยะยาวต่อไป

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐผ่านกองทุนรวมฯ ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะเป็นเครื่องมือหนึ่งในการสนับสนุนให้กองทุนรวมฯ มีความน่าสนใจและเป็นทางเลือกให้แก่นักลงทุนมากขึ้น ช่วยให้กองทุนรวมฯ สามารถระดมทุนเพื่อลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่ยังไม่แล้วเสร็จ (Greenfield Project) และลดการพึ่งพาเงินงบประมาณซึ่งเป็นภาระการคลังของประเทศ และอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดี

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

ผลสำเร็จในการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ได้แก่ การคุ้มครองผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเอกสารกองทุนรวมฯ ตลอดจนภาระผูกพันตามที่กำหนดในสัญญาการเข้าลงทุน

นอกจากนี้ ยังมีการวัดผลสำเร็จของการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตามกระบวนการประเมินผลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้กรมบัญชีกลางโดยคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนเป็นประจำทุกปีโดยจะต้องพิจารณาประเมินในด้านต่างๆ ต่อไปนี้

- (๑) การเงิน
- (๒) การปฏิบัติการ
- (๓) การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสีย
- (๔) การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน
- (๕) การปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงานและลูกจ้าง
- (๖) ด้านอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด

ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจะประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่ใช้ในการประเมินผลต่อไป

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด และการดำเนินการ ดังกล่าว จะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

กรณีการจัดทำกฎหมายดังกล่าวมีลักษณะเป็นการดำเนินการของภาครัฐที่มีลักษณะเฉพาะ จึงไม่มีประเด็นเกี่ยวกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศใด

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองเป็นกลไก ที่ต้องอาศัยการดำเนินการที่เกี่ยวกับการรับและการถือครองเงิน หลักทรัพย์ หรือทรัพย์สินใดๆ ของภาครัฐ การลงทุนเพื่อให้เกิดดอกผลหรือผลประโยชน์ ตลอดจนการจ่ายเงินเพื่อการคุ้มครอง การจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ดังนั้น ร่างกฎหมายฉบับนี้จึงกำหนดให้ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีสถานะเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นโดยภาครัฐตามพระราชบัญญัติ เพื่อให้ สามารถดำเนินการต่างๆ ตามขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้ ดังนั้น ผู้ทำภารกิจ จึงเป็นกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ซึ่งเป็นนิติบุคคลภายใต้การบริหารของ สคร. ซึ่งเป็นส่วนราชการ ที่มีภารกิจเกี่ยวกับการบริหารและพัฒนารัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ ด้วยเหตุผลดังกล่าว การดำเนินการในลักษณะข้างต้น ภาครัฐจำเป็นต้องเป็นผู้ดำเนินการ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ โดยเอกชนจะเป็นเพียงผู้เข้ามามีส่วนร่วมลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ ในฐานะผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนรวมฯ จึงเป็นผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองตามร่างกฎหมาย ฉบับนี้เท่านั้น

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำ ภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

เพื่อให้การดำเนินงานตามกลไกการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับ ความคุ้มครองเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ในฐานะเป็นกองทุนหมุนเวียน ภายใน สคร. จะต้องดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่น ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ (สงป.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานบริหาร หนี้สาธารณะ (สบน.) กรมบัญชีกลาง (บก.) เนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงิน และการคลัง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนต่างๆ อีกทั้งการดำเนินงาน ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะต้องมีการจัดสรรเงินต้นสำรองตั้งต้นของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ซึ่งอาจจะได้รับมาจากหน่วยงานอื่น และกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะมีการรับเงินจากกระทรวงการคลัง เพื่อเป็นกองทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ อีกด้วย ดังนั้น การดำเนินการกิจร่วมกัน ขององค์กรข้างต้นย่อมก่อให้เกิดประสิทธิภาพและประโยชน์ต่อการดำเนินงานของกองทุน เพื่อการสนับสนุนฯ ในการเป็นเครื่องมือที่สำคัญอันจะสนับสนุนการเกิดขึ้นของโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้บริการประชาชนต่อไป

๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

การดำเนินการโดยกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการเงินและการคลัง ได้แก่กระทรวงการคลัง สป. สศช. สบ. และ บก. ซึ่งเป็นการดำเนินการโดยราชการส่วนกลาง ซึ่งขอบเขตงานดังกล่าวไม่ใช่ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อเป็นกลไกคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ทำให้กองทุนรวมฯ มีความน่าสนใจ ซึ่งภาระกิจดังกล่าวเป็นหนึ่งในพันธกิจของ สคร. ในการบริหารและพัฒนารัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

การจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ สอดคล้องกับนโยบายของภาครัฐที่ให้มีการจัดตั้งกองทุนรวมฯ เพื่อจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ ลดภาระการคลังของภาครัฐในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและช่วยสนับสนุนให้โครงสร้างพื้นฐานภาครัฐได้รับการพัฒนามากยิ่งขึ้น รวมถึงเพื่อเป็นช่องทางให้ประชาชนสามารถลงทุนในทรัพย์สินของภาครัฐที่มีคุณภาพ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาตลาดทุนของประเทศ

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน และยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

เนื่องจากเงินและทรัพย์สินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะประกอบด้วยเงินและผลตอบแทนประเภทต่างๆ ที่จะได้รับจากภาครัฐเพื่อเป็นทุนสำรองตั้งต้น รวมถึงเงินงบประมาณแผ่นดิน ด้วยเหตุนี้จึงมีความจำเป็นต้องตรากฎหมายเฉพาะในรูปของร่างพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ในลักษณะกองทุนหมุนเวียนเพื่อเป็นหน่วยรับเงินงบประมาณจากภาครัฐ ตามที่กำหนดในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑ หากไม่ตราพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะไม่มีหน่วยรับเงินงบประมาณที่มีอำนาจตามกฎหมายส่งผลให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ไม่สามารถรับเงินสนับสนุนที่จัดสรรจากภาครัฐ และไม่สามารถคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่กองทุนรวมฯ ได้ตามวัตถุประสงค์ นอกจากนี้ การทำภารกิจจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีความจำเป็นต้องกำหนดระบบรับและจ่ายเงินของรัฐในรูปของเงินนอกงบประมาณ ซึ่งต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ ตามหลักการและเงื่อนไขในมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๕๔๑

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ที่กำหนดให้การจัดตั้งกองทุนรวมฯ มีกลไกการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ทั้งนี้ ในรูปแบบของกฎหมาย ดังนั้น เมื่อกองทุนรวมฯ ได้มีการจัดตั้งแล้วเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จึงจำเป็นต้องจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ โดยการตรากฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้สามารถใช้เป็นกลไกการคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนของกองทุนรวมฯ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อเป็นกลไกคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ทำให้กองทุนรวมฯ มีความน่าสนใจและเป็นทางเลือกให้นักลงทุนมากขึ้น ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว ย่อมต้องสอดคล้องกับภารกิจและการดำเนินงานของกองทุนรวมฯ

ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ต้องจ่ายเงินคุ้มครองผลตอบแทนตามระยะเวลาและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย

มีการทอดระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด.....

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

การจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้มีสถานะเป็นนิติบุคคลต้องดำเนินการโดยอาศัยกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งตราขึ้นเป็นการเฉพาะ ในระดับพระราชบัญญัติและใช้บังคับเป็นการทั่วไป จึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น นอกจากนี้ การดำเนินการตามภารกิจจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ และไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได้ เนื่องจากการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีความจำเป็นต้องกำหนดระบบรับและจ่ายเงินของรัฐในรูปของเงินนอกงบประมาณ ซึ่งต้องอาศัยอำนาจตามกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม

ระบบผสม

เนื่องจากการจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อเป็นกลไกคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง ทำให้กองทุนรวมฯ มีความน่าสนใจและเป็นทางเลือกให้นักลงทุนมากขึ้น ดังนั้น การบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวย่อมต้องสอดคล้องกับภารกิจและการดำเนินงานของกองทุนรวมฯ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ เนื่องจากกฎหมายนี้จัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ให้มีสถานะเป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในกฎหมาย มีการกำหนดกลไกการนำส่งเงินและทรัพย์สินเข้าบัญชีต่างๆ ภายในกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และการจ่ายเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ให้แก่กองทุนรวมฯ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้แทน สป. ผู้แทน สศช. ผู้แทน สบง. ผู้แทน บก. เป็นกรรมการ มีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ อีกทั้งกระบวนการพิจารณาเพื่อให้ความคุ้มครองผลตอบแทนดังกล่าว จำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น ความเชี่ยวชาญด้านการเงินและการคลัง ความเชี่ยวชาญด้านบัญชี ความเชี่ยวชาญด้านระบบงบประมาณ ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย เป็นต้น ดังนั้น การพิจารณาและใช้อำนาจตัดสินใจดำเนินการตามกฎหมายจึงควรอยู่ในรูปของคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นไปอย่างรอบคอบมีประสิทธิภาพ และมีความสอดคล้องกับแนวนโยบายด้านการเงินและการคลังของประเทศตลอดจนบรรลุวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าช้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

ไม่มี

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี

เป็นไปตามข้อ ๓.๘.๑

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

การปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เกี่ยวกับการให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินคุ้มครองผลตอบแทนจะต้องอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ในการลงทุนและหาประโยชน์ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะต้องฝากกับธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจลงทุนในพันธบัตรรัฐบาลหรือตราสารหนี้ที่รัฐบาลค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย หรือฝากกับธนาคารพาณิชย์หรือลงทุนในหลักทรัพย์อื่นที่มีความมั่นคงสูง ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ที่กำหนดในกฎหมาย อีกทั้งกฎหมายยังกำหนดให้มีหลักเกณฑ์และแนวทางเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน และการรักษาเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตลอดจนการจัดทำบัญชีของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ที่ชัดเจน

การปฏิบัติหน้าที่และการใช้อำนาจของสำนักงานกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นเพียงหน่วยธุรการของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และคณะกรรมการเพื่อการสนับสนุนฯ เท่านั้น โดยหลักแล้วการทำหน้าที่โดยทั่วไปของสำนักงานกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์และแนวทางที่กำหนดในกฎหมายนี้

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มี

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นกองทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะ ซึ่งจะสนับสนุน การระดมทุนของกองทุนรวมฯ เท่านั้น ปัจจุบันยังไม่มีกองทุนหมุนเวียนใดที่มีวัตถุประสงค์ เช่นเดียวกับกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ดังนั้น จึงยังไม่มีกฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการจัดตั้ง กองทุนหมุนเวียนในลักษณะเดียวกับกฎหมายนี้

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
ไม่มี

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง รายละเอียดตามข้อ ๕.๒
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

- ด้านเศรษฐกิจและสังคม
- เชิงบวก

กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะเป็นเครื่องมือในการคุ้มครองผลตอบแทนที่ผู้มีสิทธิ ที่จะได้รับความคุ้มครองจะได้รับจากกองทุนรวมฯ ซึ่งทำให้กองทุนรวมฯ มีความน่าสนใจต่อนักลงทุน และสามารถระดมทุนให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นภาครัฐไปพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐาน ที่ให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนได้เร็วขึ้น รวมถึงจะเป็นการลดการพึ่งพาเงินงบประมาณ ซึ่งเป็นภาระการคลังของประเทศและอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

(๑) ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง

(๒) หน่วยงานภาครัฐ โดยเฉพาะหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถระดมทุนเพื่อไปใช้ในการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานได้เร็วขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบในด้านอื่น

(๑) สำนักงบประมาณ กล่าวคือ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีรายได้และทรัพย์สินหลายประการเพื่อใช้ในการสนับสนุนกองทุนรวมฯ ให้มีความมั่นคง และมีเสถียรภาพทั้งนี้ ในกรณีที่ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีเงินไม่เพียงพอต่อการจ่ายเงินเพื่อคุ้มครองผลตอบแทนแก่กองทุนรวมฯ อาจจำเป็นต้องขอรับงบประมาณตามกระบวนการของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เพื่อคุ้มครอง การจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง อย่างไรก็ตาม ร่างพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้ง กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มีเครื่องมือในการบริหารจัดการเพื่อป้องกันหรือลดผลกระทบที่อาจจะ เกิดขึ้นดังกล่าวแล้ว

(๒) กรมบัญชีกลาง กล่าวคือ กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นกองทุนหมุนเวียนเงิน นอกงบประมาณ ภายใต้การกำกับดูแลของกรมบัญชีกลางในฐานะผู้กำกับดูแลกองทุนหมุนเวียน ของประเทศ

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) กล่าวคือ สำนักงาน ก.ล.ต. ในฐานะผู้กำกับดูแลกองทุนรวมของประเทศ เพื่อให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขผูกพันกับผู้ถือหน่วยลงทุนตามที่กำหนดในหนังสือชี้ชวน ซึ่งรวมถึงการที่กองทุนรวมฯ ให้ความคุ้มครองผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง

(๔) กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนรวมฯ และกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง กล่าวคือ เนื่องจากกฎหมายกำหนดให้กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ สามารถขอรับเงินผลประโยชน์ตอบแทนที่กระทรวงการคลังที่ได้รับจากการเป็นผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนรวมฯ และกองทุนรวมวายุภักษ์ หนึ่ง ทั้งนี้ โดยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อเป็นแหล่งเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ได้

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

รายละเอียดตามข้อ ๕.๒

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไรสามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

เมื่อกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ให้ความคุ้มครองการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครอง จะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นต่อการจ่ายผลตอบแทนการลงทุนของกองทุนรวมฯ ให้แก่นักลงทุนที่เป็นประชาชนทั่วไป ทำให้กองทุนรวมฯ สามารถระดมทุนเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐที่จำเป็นต่อประเทศได้ดีขึ้น ซึ่งการลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานดังกล่าวจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในระยะยาว และโครงสร้างพื้นฐานของประเทศได้รับการพัฒนาโดยไม่ก่อให้เกิดภาระหนี้สาธารณะ รวมทั้งภาครัฐจะมีเงินงบประมาณสำหรับพัฒนาคุณภาพชีวิตในด้านอื่นๆ ให้แก่ประชาชน ทำให้การเงินการคลังของประเทศ มีเสถียรภาพและระบบเศรษฐกิจจะสามารถพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ผลสำเร็จในการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ได้แก่ การคุ้มครองผลตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเอกสารกองทุนรวมฯ ตลอดจนภาระผูกพันตามที่กำหนดในสัญญาการเข้าลงทุน เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐผ่านกองทุนรวมฯ ตามนโยบายของรัฐบาล และสามารถระดมทุนเพื่อลงทุนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ที่ยังไม่แล้วเสร็จ โดยจะเป็นการลดการพึ่งพาเงินงบประมาณและอยู่ภายใต้กรอบวินัยการคลังที่ดี

นอกจากนี้ ยังมีการวัดผลสำเร็จของการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตามกระบวนการประเมินผลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้กรมบัญชีกลางโดยคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนมีหน้าที่ประเมินผลการดำเนินงาน ทุนหมุนเวียนเป็นประจำทุกปีโดยจะต้องพิจารณาประเมินในด้านต่างๆ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

เนื่องจากกลไกการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ อยู่ในรูปแบบเชิงรับ กล่าวคือ จะดำเนินการจ่ายเงินเมื่อผู้ที่เกี่ยวข้องตามกฎหมายร้องขอ ดังนั้น ในขั้นนี้จึงไม่คาดว่าจะมีความยุ่งยาก จากการปฏิบัติตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์ วิธีการ และกระบวนการการขอรับจัดสรรเงิน จากกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ต้องมีการกำหนดให้เกิดความชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการขอรับ ความคุ้มครองที่อาจจะส่งผลต่อผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองได้

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับ ประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

กองทุนรวมฯ จะช่วยให้ภาครัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ และช่วยเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้โดยไม่เป็นภาระหนี้สาธารณะของประเทศ ทำให้สามารถ นำเงินงบประมาณของภาครัฐไปใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้านอื่นๆ โดยภารกิจในการจัดตั้ง กองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ คือเพื่อสร้างความน่าสนใจของกองทุนรวมฯ ให้กับนักลงทุน จึงมีความคุ้มค่า ทั้งในเชิงเศรษฐกิจและสังคมเมื่อคำนึงถึงเงินงบประมาณที่ต้องใช้ นอกจากนี้ ภารกิจดังกล่าว ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่แก่ประชาชนหรือทำให้ประชาชนต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพแต่อย่างใด

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

กระทรวงการคลังโดย สคร. มีความพร้อมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ โดยจะมีการจัดตั้งสำนักงานกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ขึ้นภายใน สคร. เพื่อทำหน้าที่เป็นฝ่ายธุรการ ให้กับกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และดำเนินการอื่นใดตามที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมาย รวมทั้ง ตามที่คณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ มอบหมาย ทั้งนี้ ในเบื้องต้นจะใช้บุคลากรปัจจุบัน ของ สคร. เพื่อดำเนินการตามกฎหมายจึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องกำหนดอัตรากำลังดังกล่าว

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ควรมีความรู้ด้านการเงิน การลงทุน การคลัง เศรษฐศาสตร์ การบริหาร หรือกฎหมาย

(ค) เงินงบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่มี

๖.๒ ในกรณีที่ เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร สำนักงานกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นสำนักงานภายใน สคร. ในเบื้องต้นจะใช้บุคลากร ที่มีอยู่ของ สคร. เพื่อดำเนินการตามกฎหมาย จึงยังไม่มี ความจำเป็นต้องกำหนดอัตรากำลังดังกล่าว

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

- วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

ในการเสนอขายหน่วยลงทุนของกองทุนรวมฯ จะมีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่หนังสือชี้ชวนให้กับนักลงทุน ซึ่งรวมถึงผู้มีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองด้วย เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างกองทุนรวมฯ และกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ รวมทั้งสิทธิที่ผู้มีสิทธิจะได้รับ ความคุ้มครองได้รับในฐานะผู้ถือหน่วยลงทุนของกองทุนรวมฯ

- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

การประชาสัมพันธ์เพื่อให้เข้าใจถึงอำนาจ หน้าที่ กลไก และการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตามกฎหมายควบคู่ไปกับการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนรวมฯ ตลอดจนความเข้าใจในรายละเอียดที่กำหนดในเอกสารกองทุนรวมฯ ซึ่งจะเป็นเงื่อนไขสำคัญที่สะท้อนถึงข้อผูกพัน และความสัมพันธ์ต่างๆ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายสำหรับพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ โดยมีอำนาจออกประกาศเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจากการดำเนินการของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงินและการคลังของประเทศ จึงควรอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงการคลังในฐานะที่เป็นกระทรวงที่มีภารกิจในเรื่องดังกล่าวโดยตรง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

กฎหมายนี้กำหนดให้มีหลักเกณฑ์ ขั้นตอน และวิธีการเพื่อกำกับการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ อย่างเป็นเอกภาพและเป็นระบบ มีระบบบัญชีที่เป็นมาตรฐาน มีการนำส่งรายงานทางการเงินและรายงานการสอบบัญชี ซึ่งหลักการของกฎหมายได้สะท้อนถึงหลักการเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐได้อย่างชัดเจน

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

การดำเนินงานของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ จะอยู่ในรูปคณะกรรมการ ซึ่งจะมีผู้แทนจากราชการส่วนกลางหลายภาคส่วน ตลอดจนผู้ทรงคุณวุฒิที่สะท้อนถึงการทำงานที่เป็นอิสระเป็นกลางตลอดจน เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างกัน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างรอบคอบ โปร่งใสและมีประสิทธิภาพ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญ

ร่างกฎหมายนี้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติเฉพาะที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีการที่เป็นสาระสำคัญเท่านั้น เช่น กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการนำเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ไปลงทุนหรือหาประโยชน์ การบริหารจัดการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ การกำหนดนโยบายและแผนการลงทุนของเงินกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ตลอดจนการขอรับและการจ่ายเงินจากกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ เป็นต้น มีรายละเอียดโดยสรุปดังนี้

ออกตามความในมาตรา	กรอบระยะเวลาที่ต้องประกาศ (นับแต่กฎหมายหลักใช้บังคับ)	สรุปสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง
มาตรา ๑๘ (๑)	๙๐ วัน	- เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการเกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนการลงทุนของเงินกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ
มาตรา ๑๐	๙๐ วัน	- เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการเกี่ยวกับการนำเงินของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ไปลงทุนหรือหาประโยชน์
มาตรา ๑๘ (๔) และมาตรา ๒๑	๔๕ วัน	- เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการขอรับเงินสนับสนุน
มาตรา ๒๐	๔๕ วัน	- เพื่อกำหนดประโยชน์ตอบแทนสำหรับประธานกรรมการ กรรมการ ประธานอนุกรรมการ และอนุกรรมการตามกฎหมาย
มาตรา ๒๖	๙๐ วัน	- เพื่อกำหนดระบบการตรวจสอบ

ออกตาม ความในมาตรา	กรอบระยะเวลาที่ต้องประกาศ (นับแต่กฎหมายหลักใช้บังคับ)	สรุปสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรอง
มาตรา ๑๘ (๕)	๙๐ วัน	- เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และการนำเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน เพื่อการสนับสนุนฯ ไปลงทุนหรือหาประโยชน์
มาตรา ๑๘ (๖) และ มาตรา ๒๒	๙๐ วัน	- เพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ
มาตรา ๑๘ (๗)	๙๐ วัน	- เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงินและการบัญชี ของกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ
มาตรา ๗ (๑)	(มีกรอบระยะเวลาตามปกติสำหรับ การประชุมคณะรัฐมนตรีโดยขึ้นอยู่กับ เหตุผลและความจำเป็นในการ ดำเนินการ)	- เพื่อให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการปรับระดับจำนวนเงินของกองทุน เพื่อการสนับสนุนฯ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของกองทุนรวมฯ ในอนาคต
มาตรา ๗ (๒)		- เพื่อให้ความเห็นชอบในการรับเงินใดๆ จากกองทุนรวมฯ
มาตรา ๗ (๓)		- เพื่อให้ความเห็นชอบในการรับเงินใดๆ จากกองทุนรวมฯ ภายใต้งาน หนึ่ง
มาตรา ๗ (๔)		- เพื่อให้ความเห็นชอบการรับเงินจากแหล่งเงินทุนอื่นใดของกองทุน เพื่อการสนับสนุนฯ
มาตรา ๘		- เพื่อให้ความเห็นชอบในการเรียกเงินจากทุนหมุนเวียนอื่นตามกฎหมาย
มาตรา ๑๒ (๓) และมาตรา ๑๓		- เพื่อให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับกระบวนการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ

๙.๒ มีกรอบในการตรารอบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่
บุคคลเกินสมควรอย่างไร
ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็นหน่วยงานภาครัฐ

ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุน
เพื่อการสนับสนุนฯ แล้วโดยวิธีการหารือหน่วยงานต่างๆ ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับทุนหมุนเวียน
ดังต่อไปนี้

(๑) สงป. และ บก. โดยได้หารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการจัดตั้ง
และการดำเนินงานของกองทุนหมุนเวียนในฐานะเป็นกลไกของงบประมาณเพื่อให้มีวัตถุประสงค์
ในการสนับสนุนกองทุนรวมฯ

(๒) สบง. โดยได้หารือเกี่ยวกับภาระหนี้สาธารณะของภาครัฐตลอดจนแนวทางการ
ดำเนินงานเกี่ยวกับการสนับสนุนกองทุนรวมฯ โดยใช้กลไกของงบประมาณเพื่อมิให้เป็นภาระหนี้
สาธารณะของภาครัฐ

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยได้หารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ทางกฎหมาย
และการยกร่างกฎหมายเฉพาะในรูปของพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งทุนหมุนเวียนขึ้นให้มีสถานะ
เป็นนิติบุคคล

ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการเพื่อเตรียมการจัดตั้งและกำกับกำกับการดำเนินงานของกองทุนรวมฯ และคณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานต่างๆ ด้วยแล้ว

นอกจากนี้ คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้จัดตั้งกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ โดยมีข้อสังเกตให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ ในประเด็น เช่น การลดความเสี่ยงในการจ่ายผลตอบแทนให้แก่ผู้ถือหลักทรัพย์ที่ได้รับความคุ้มครอง การได้รับประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ และการกำหนดเกี่ยวกับระบบบัญชี การตรวจสอบภายในให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบผลการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน จำนวน ๔ ทุน ซึ่งรวมถึงกองทุนเพื่อการสนับสนุนฯ แล้ว

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนเพื่อการสนับสนุนกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย พ.ศ. ได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

1๐๗๗ Jhmmhwa

ลงชื่อ.....

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ.....

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๑ (นายสุรารักษ์ฯ) และ ๓๑๕๓ (นายชยสิทธิ์ฯ)