

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง  
เลขรับ 24593 วันที่ 10 พ.ย.  
เวลา 11:21  
ที่ นร0405(ลน)/11277  
ลา. 2 พ.ย. 52

กรม. กค.  
เลขที่รับ 11-736  
วันที่รับ 6 พ.ย. 2552  
สำนักงานรัฐมนตรี  
เลขรับ 11071 วันที่ 6 พ.ย.  
เวลา 14:09  
ที่ นร0405(ลน)/11277  
ลา. 2 พ.ย. 52

ที่ นร ๐๔๐๕(ลน)/ ๑๑ ๒๗ ๕๕

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและ ผู้ช่วยพนักงาน  
(ลูกจ้างประเภทที่ ๑) ธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในปีบัญชี ๒๕๕๑

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจธนาการเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร  
ที่ สร. ธกส. ๒๖๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒

ด้วย นายประสิทธิ์ พาโฮม ประธานสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ ธนาการเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้พิจารณาตามที่คณะกรรมการธนาการเพื่อ  
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) มีมติเห็นชอบให้จ่ายค่าตอบแทนพิเศษแก่พนักงานและผู้ช่วย  
พนักงาน (ลูกจ้างประเภทที่ ๑) ในปีบัญชี ๒๕๕๑ อัตรา ๒ เท่าของเงินเดือน สำหรับการดำเนินการตาม  
นโยบายรัฐบาลในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งธนาการเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร ได้ส่งบันทึกที่ ๑๔๓๐/๖๘๗๕๒ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ไปยัง  
กระทรวงการคลังแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

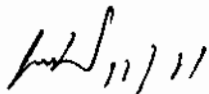
นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาส่งเรื่องให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการใน  
ส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

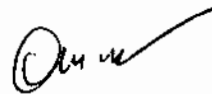
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามบัญชา

สคร.  
เลขรับ 8977 วันที่ 12 พ.ย. 52  
เวลา 08:49:32  
ที่ นร0405(ลน)/11277  
ลา. 2 พ.ย. 52

๓ ส่ง สคร.

ขอแสดงความนับถือ





(นางเบญจา หลุยเจริญ)

(นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

เพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

สำนักพิธีการและเลขานุการ

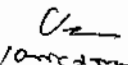
โทร. ๐-๒๒๘๘-๔๔๐๙



โทรสาร. ๐-๒๒๘๘-๔๐๐๐-ต่อ ๔๙๑๕

(นายศิริโรตม์ เสตะพินธุ)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

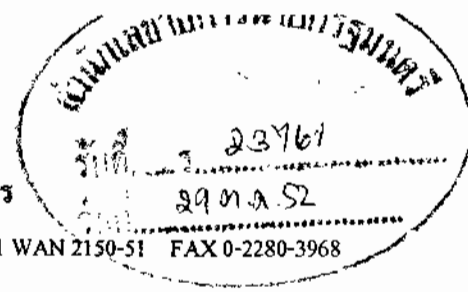
  
10/11/52

ค.น.ร./๒๖.๑.๕๒



สภภาพรงานรัฐวิสาหกิจธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

469 ถนนนครสวรรค์ เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร 10300 โทร. 0-2280-0180 ต่อ 2150-51 WAN 2150-51 FAX 0-2280-3968



ที่ สร.ชกส. 268 / 2552

26 ตุลาคม 2552

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ในการพิจารณาจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและ ผู้ช่วยพนักงาน (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรในปีบัญชี 2551

กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือ ธ.ก.ส.ที่ 1430/68742 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2552

ตามที่คณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มีมติเห็นชอบให้จ่ายค่าตอบแทนพิเศษแก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551 อัตรา 2 เท่าของเงินเดือน สำหรับการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลในการประชุมครั้งที่ 9/2552 วันที่ 24 กรกฎาคม 2552 และธนาคารได้ส่งบันทึกที่ 1430/68742 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2552 ถึงกระทรวงการคลัง (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ความทราบแล้วนั้น

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นธนาคารของรัฐบาลอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง และได้ดำเนินงานสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลมาโดยตลอด ด้วยการดูแลเกษตรกรในภาคการเกษตร พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ได้ทุ่มเทการทำงานให้กับรัฐบาลจนเป็นที่ยอมรับโดยทั่วกัน ขณะเดียวกันการปฏิบัติงานในหน้าที่ปกติก็ส่งผลดีจนทำให้ธนาคารมีผลการดำเนินงานดีเด่นตลอดระยะเวลา 4 - 5 ปีที่ผ่านมา

ในช่วงปีบัญชี 2551 (1 เมษายน 2551 - 31 มีนาคม 2552) พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ที่กระจายอยู่ทั่วประเทศ จำนวนกว่า 16,000 คน ได้ดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลจำนวนมาก อาทิ โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี-นาปรัง โครงการแก้ไขปัญหาค่าข้าวเปลือกเหนียวราคาตกต่ำ โครงการรับจำนำข้าวโพด เป็นต้น โดยโครงการเหล่านี้มีปริมาณเพิ่มสูงขึ้นมากและอยู่นอกเหนือข้อตกลงเพื่อการประเมินผลการดำเนินงานธนาคารกับกระทรวงการคลัง

สภภาพรงานรัฐวิสาหกิจธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (สร.ชกส) จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์ ฯพณฯ ได้โปรดพิจารณาเรื่องดังกล่าว ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการธนาคาร และอยู่ในระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลังเป็นระยะเวลาพอสมควรให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจให้กับพนักงานและผู้ช่วยพนักงาน สร.ชกส. ในฐานะตัวแทนพนักงานและผู้ช่วยพนักงานทงจึงขอให้ ฯพณฯ และรัฐบาลได้เชื่อมั่นว่าพวกเราทุกคนมีความมุ่งมั่น ทุ่มเทและอุทิศการทำงานให้กับพี่น้องเกษตรกรอย่างแท้จริง แม้บางครั้งจะเผชิญความเสี่ยงแต่เพราะพวกเราล้วนยึดถือวัตถุประสงค์การดูแลช่วยเหลือเกษตรกรและเป็นกลไกของรัฐในการปฏิบัติงานเพื่อให้คุณภาพชีวิตของเกษตรกรดีขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(นายประสิทธิ์ พาโฮม)

ประธานสภภาพรงานรัฐวิสาหกิจ  
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร



# (สำเนาฉบับ) บันทึก

ส่วนงาน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กองสวัสดิการและแรงงานสัมพันธ์ โทร. 022800180 ต่อ 2441  
ที่ 1430/ 6๕742 วันที่ 11 ธ.ค. 2552

เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

ด้วยคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2552 (เอกสารแนบ 1) เห็นชอบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) สำหรับการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ในปีบัญชี 2551 (1 เมษายน 2551 – 31 มีนาคม 2552) จำนวน 2 เท่าของเงินเดือน เป็นเงิน 924.14 ล้านบาท และได้ตั้งค่าใช้จ่ายค้างจ่ายประจำปีบัญชี 2551 ไว้แล้ว

ธ.ก.ส. จึงขอเสนอกระทรวงการคลังเพื่อโปรดพิจารณา โดยมีข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้

## 1. ความเป็นมา

1.1 หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0202/6510 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2538 (เอกสารแนบ 2) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2538 เห็นชอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว จะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งก่อนเริ่มปีงบประมาณ และมีการประเมินผลการดำเนินงานตอนสิ้นปีเมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองงบการเงินของรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจได้ประเมินผลงานตามบันทึกข้อตกลงฯ เพื่อเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาอนุมัติค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ของระบบประเมินผลฯ โดย ธ.ก.ส. ได้เข้าสู่ระบบประเมินผลฯ ตั้งแต่ปีบัญชี 2539 เป็นต้นมา ซึ่งผลการดำเนินงานตั้งแต่ปีบัญชี 2545 ธ.ก.ส. มีระดับคะแนนประเมินผลอยู่ในเกณฑ์สูงตลอดมา

1.2 หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/3601 ลงวันที่ 21 มีนาคม 2545 (เอกสารแนบ 3) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2545 อนุมัติการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงาน ธ.ก.ส. จำนวน 2 เท่าของเงินเดือน จากผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ ในปีบัญชี 2544 ในโครงการพักชำระหนี้ และลดภาระหนี้ให้กับเกษตรกรรายย่อย โครงการกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมือง โครงการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ในระหว่างพักชำระหนี้ และโครงการส่งเสริมสนับสนุนนโยบายหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ โดยระบุให้การจัดทำบันทึกข้อตกลงประเมินผลงานประจำปีต่อไป ให้กำหนดผลการดำเนินการในโครงการดังกล่าวไว้ในบันทึกข้อตกลง ธ.ก.ส. จึงได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2545 มาโดยตลอด

## 2. ข้อเท็จจริง

ในปีบัญชี 2551 นับตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2551 เป็นต้นมา รัฐบาลได้มอบหมายงานเพิ่มเติมนอกเหนือจากบันทึกข้อตกลงประเมินผลงานประจำปีให้ อ.ก.ส. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินงาน เพื่อให้นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ด้วยความรวดเร็วภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อส่งผลกระทบต่ออาชีพเกษตรกรและสังคมในระดับฐานรากให้เข้มแข็ง และสามารถพึ่งพาตนเอง ทำให้พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน อ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ต้องปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นอย่างมากทั้งในและนอกเวลาทำการ โดยไม่เว้นวันหยุดราชการ เพื่อมุ่งมั่นปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายตามที่รัฐบาลกำหนด โดยมีผลการดำเนินงานและวิธีการทำงานที่เพิ่มขึ้นจากงานปกติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

### 2.1 โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2551

2.1.1 จำนวนเกษตรกรจำนำสูงถึง 318,872 ราย ปริมาณ 4.176 ล้านตัน เป็นเงิน 54,645 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับค่าเฉลี่ยของปีบัญชี 2545 ถึงปีบัญชี 2550 มีเกษตรกรจำนำเพียง 108,875 ราย ปริมาณ 1.4 ล้านตัน เป็นเงิน 8,228 ล้านบาท

2.1.2 รัฐบาลได้มอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มจากปกติ โดยให้ อ.ก.ส. เป็นส่วนงานหลักในการบริหารจัดการโครงการทั้งหมด ตั้งแต่กระบวนการรับจำนำข้าวเปลือกจนกระทั่งสีแปรสภาพข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร และส่งมอบเพื่อเก็บรักษาในคลังสินค้ากลางซึ่งแตกต่างจากเดิมที่รับจำนำตามใบประทวนสินค้าเพียงอย่างเดียว รวมทั้งต้องกำกับดูแลโครงการเพื่อป้องกันการทุจริต และให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ทำให้พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน อ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ต้องปฏิบัติงานประจำที่โรงสีและคลังสินค้าร่วมกับ อคส. และ อ.ต.ก. ตั้งแต่เวลา 6.00 น. ถึงเวลา 21.00 น. ทั้งในวันทำการและวันหยุด เฉลี่ยวันละ 15 ชั่วโมง เพื่อกำกับดูแล ตรวจสอบ ปริมาณคุณภาพของข้าวเปลือก (เอกสารแนบ 4)

2.2 การแก้ไขปัญหาราคาข้าวเหนียวตกต่ำ ปี 2551 มีเกษตรกรจำนำ 6,157 ราย ปริมาณ 41,652 ตัน เป็นเงิน 330 ล้านบาท เป็นการดำเนินงานในรูปแบบใหม่ด้วยการรับจำนำข้าวเปลือกเหนียวของโรงสีศิริวิทยุ และการให้สินเชื่อในระบบ Packing Stock และต้องทำงานต่อเนื่องเกี่ยวกับการระบายข้าวเปลือกเหนียวที่หลุดจำนำตกเป็นของรัฐรวมทั้งแก้ไขปัญหาการชุมนุมปิดถนนของเกษตรกร เนื่องจากโรงสีประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน (เอกสารแนบ 5)

2.3 ปริมาณการรับจำนำผลิตผลการเกษตรและการดำเนินโครงการนโยบายรัฐ ปีบัญชี 2551 ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ มีเกษตรกรได้รับประโยชน์ 1.15 ล้านครัวเรือนปริมาณ 19.24 ล้านตัน เป็นเงิน 152,603 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากค่าเฉลี่ยของปีบัญชี 2545 - 2550 โดยจำนวนเกษตรกรเพิ่มขึ้น 2.64 เท่า ปริมาณรับจำนำผลิตผลการเกษตรเพิ่มขึ้น 3.07 เท่า และจำนวนเงินรับจำนำเพิ่มขึ้น 4.77 เท่า (เอกสารแนบ 6)

2.4 การให้บริการโอนเงินช่วยเหลือตามโครงการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลโดยไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการโอนเงินอีก 3 โครงการ ประกอบด้วย

ก. โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และโครงการชุมชนพอเพียง ของสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อใช้ในการพัฒนาหมู่บ้าน จำนวน 5,730 ตำบลบาท 24,795 ชุมชน มีผู้ได้รับประโยชน์จำนวน 4.4 ล้านคน

ข. โครงการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำไปใช้จ่ายในการฟื้นฟูการผลิตทางการเกษตร และเป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือน จำนวน 4,061 ตำบลบาท 699,429 ราย

ค. บริการโอนเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้ป่วยเอดส์ และคนพิการ เพื่ออำนวยความสะดวก และช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส มีผู้เกี่ยวข้องในโครงการ จำนวน 1.75 ล้านคน ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ชนบทที่ใช้บริการผ่าน ธ.ก.ส.

2.5 การดำเนินโครงการนโยบายรัฐเพิ่มเติมตามที่กล่าวมีการดำเนินงานไม่เป็นไปตามขั้นตอนวิธีปฏิบัติปกติของ ธ.ก.ส. อีกทั้งมีปริมาณมากแต่ ธ.ก.ส.ก็ไม่ได้มีการเพิ่มอัตรากำลังแต่อย่างใด ทำให้พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ต้องปฏิบัติงานด้วยความตรากตรำ ท่วมเทเสี่ยสละ อุทิศเวลาการปฏิบัติงานในเวลาปกติ และนอกเวลาทำงานปกติทั้งในวันทำการและในวันหยุด อีกทั้งมีความเสี่ยงในการปฏิบัติงานเพิ่มขึ้น แต่ก็สามารถปฏิบัติงานได้สำเร็จ โดยงานปกติของ ธ.ก.ส. ก็มีผลการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายหลายด้านและมีคะแนนประเมินผลการดำเนินงานตามบันทึกข้อตกลงอยู่ในระดับดี

2.6 เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจ และแรงจูงใจให้กับพนักงาน และผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในการปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐบาลต่อไป

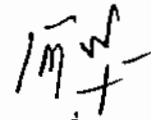
3. มาตรการป้องกันการสร้างบรรทัดฐานการจ่ายค่าตอบแทน

3.1 ระยะสั้น ผลงานที่จะขอค่าตอบแทนพิเศษต้องเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร หรือประชากรระดับฐานราก ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ โดยมีผู้ได้รับประโยชน์ไม่น้อยกว่าหนึ่งล้านครัวเรือน และมีปริมาณงานจำนวนมากกว่าการดำเนินงานในปีปกติไม่น้อยกว่า 2 เท่า รวมทั้งไม่ได้กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงการประเมินผลงานประจำปี

3.2 ระยะยาว การดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐต่อไปในภายหน้า ธ.ก.ส. เห็นสมควรจ่ายค่าตอบแทนให้ผู้ปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ของ ธ.ก.ส. ให้ครบถ้วน ในขณะที่ดำเนินโครงการเพื่อมิให้มีการขอค่าตอบแทนพิเศษในภายหลัง

ทั้งนี้ การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) จำนวน 2 เท่าของเงินเดือน มีค่าใช้จ่าย 924.14 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29.88 ของรายได้และเงินชดเชยดอกเบี้ยที่ได้รับจากรัฐบาล โดยจ่ายจากงบประมาณค่าใช้จ่ายประจำปีบัญชี 2551 ซึ่งไม่ต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม การจ่ายเงินค่าตอบแทนดังกล่าวเป็นการจ่ายนอกเหนือจากเงินโบนัสประจำปี ตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ จึงต้องเสนอขอความเห็นจากคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ในการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายเอ็นนู ชี้อสุวรรณ)

รองผู้จัดการ รักษาการแทน

ผู้จัดการ

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

(สำเนา)

รายงานการประชุมคณะกรรมการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ครั้งที่ 9/2552

วันที่ 24 กรกฎาคม 2552

ณ ห้องประชุม 307 ธ.ก.ส.

กรรมการผู้มาประชุม

|                |                |   |                     |
|----------------|----------------|---|---------------------|
| 1. นายกรณ์     | ชาติกวนิช      | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง                | ประธานกรรมการ       |
| 2. นายรังสรรค์ | ศรีวรศาสตร์    | ผู้แทนกระทรวงการคลัง                        | กรรมการ             |
| 3. นายศุภชัย   | บานทับทอง      | ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์                     | กรรมการ             |
| 4. นายเฉลิมพร  | พิรุณสาร       | ผู้แทนสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | กรรมการ             |
| 5. นายวิชาญ    | อมรโรจนาวงศ์   | ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย                   | กรรมการ             |
| 6. นายอำนาจ    | ทงก๊ก          | ผู้แทนสหกรณ์การเกษตรผู้ถือหุ้น              | กรรมการ             |
| 7. นายจตุยุทธ  | หิรัณยะสวัสดิ์ | ผู้ทรงคุณวุฒิ                               | กรรมการ             |
| 8. นายอัชพร    | จารุจินดา      | ผู้ทรงคุณวุฒิ                               | กรรมการ             |
| 9. นายวิโรจ    | อัมพพิทักษ์    | ผู้ทรงคุณวุฒิ                               | กรรมการ             |
| 10. นายวิเชฐ   | คันติวานิช     | ผู้ทรงคุณวุฒิ                               | กรรมการ             |
| 11. นายอำนาจ   | ปะดิเส         | ผู้ทรงคุณวุฒิ                               | กรรมการ             |
| 12. นายอนุสรณ์ | ธรรมใจ         | ผู้ทรงคุณวุฒิ                               | กรรมการ             |
| 13. นางจิรพร   | มีหลิสวัสดิ์   | ผู้ทรงคุณวุฒิ                               | กรรมการ             |
| 14. นายเอ็นนู  | เชื้อสุวรรณ    | รองผู้จัดการ รักษาการแทนผู้จัดการ           | กรรมการและเลขานุการ |

กรรมการผู้ไม่มาประชุม

|             |         |                             |                         |
|-------------|---------|-----------------------------|-------------------------|
| นายจรัสธาดา | กรรณสุด | ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | ปฏิบัติราชการต่างประเทศ |
|             |         | รองประธานกรรมการ            |                         |

ผู้เข้าร่วมประชุม

|                |                  |                                       |
|----------------|------------------|---------------------------------------|
| 1. นายไตรรัตน์ | เต็งไทรรัตน์     | ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง |
| 2. นายลักขณ์   | วจนานวัช         | รองผู้จัดการ                          |
| 3. นายปราโมทย์ | นนทะโสทร         | รองผู้จัดการ                          |
| 4. นางจินตนา   | อิสราประทีปรัตน์ | รองผู้จัดการ                          |
| 5. นายบุญไทย   | แก้วขันตี        | ผู้ช่วยผู้จัดการ                      |
| 6. นายสมชัย    | อำพันธ์          | ผู้ช่วยผู้จัดการ                      |

|                 |                  |                                      |
|-----------------|------------------|--------------------------------------|
| 7. นายวินัย     | เครือศรีประดิษฐ์ | ผู้ช่วยผู้จัดการ                     |
| 8. นางพูนสุข    | มุสิกถัด         | ผู้ช่วยผู้จัดการ                     |
| 9. นายประยงค์   | คันบี            | ผู้ช่วยผู้จัดการ                     |
| 10. นายกมลพันธ์ | อศเวศน์          | ผู้ช่วยผู้จัดการ                     |
| 11. นายนิพัฒน์  | เกื้อสกุล        | ผู้อำนวยการฝ่ายบริหารกลาง            |
| 12. นายเสกสรรค์ | จันทร์ขวาง       | ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองเลขานุการธนาคาร |

เริ่มประชุมเวลา 14.20 น.

๑ ๓ ๑

**11. เรื่อง ให้ความเห็นชอบจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงาน และผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551**

ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของผู้จัดการเรื่อง ขอบความเห็นชอบจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงาน และผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551 ตามเอกสารการประชุมระเบียบวาระที่ 5 ข้อ 5.5 สืบเนื่องจากคณะกรรมการ ธ.ก.ส. ในการประชุมครั้งที่ 8/2552 วันที่ 8 มิถุนายน 2552 ได้พิจารณาเรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับฉบับที่ 8 ว่าด้วยค่าพาหนะ เบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก ค่ารับรอง และเงินเพิ่มอย่างอื่นสำหรับพนักงาน (แก้ไขเพิ่มเติม ครั้งที่ 1) ประกอบกับฝ่ายจัดการได้รายงานเพิ่มเติมกรณีข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามรายงานของผู้สอบบัญชี ในการรับรองงบการเงิน ณ วันที่ 31 มีนาคม 2552 จึงได้มีมติมอบให้ฝ่ายจัดการไปพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

ฝ่ายจัดการ และผู้แทนสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (สร.ธกส.) ได้จัดทำบันทึกข้อตกลงเรื่องค่าตอบแทนพิเศษ เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2552 โดยทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะนำเสนอค่าตอบแทนให้กับพนักงานทุกคนรวมถึงผู้ช่วยพนักงาน (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในอัตรา 2 เท่าของเงินเดือนแต่ละราย และได้นำเรื่องดังกล่าวหารือกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2552 ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการนโยบายและกลยุทธ์ธนาคารได้พิจารณารายละเอียดการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษตามที่ฝ่ายจัดการเสนอ ในวันที่ 17 มิถุนายน 2552 ได้มีมติเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. จ่ายค่าตอบแทนพิเศษแก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551 ในอัตรา 2 เท่าของเงินเดือนแต่ละราย

ธ.ก.ส. จึงเสนอคณะกรรมการ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยมีเหตุผลประกอบการพิจารณา ดังนี้

(1) คณะรัฐมนตรีในการประชุมวันที่ 19 มีนาคม 2545 ได้มีมติอนุมัติให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้กับพนักงาน ธ.ก.ส. จากผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐในปีบัญชี 2544 โดยให้กำหนดผลการดำเนินการโครงการดังกล่าวไว้ในบันทึกข้อตกลงประเมินผลงานประจำปีต่อไป และได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาโดยตลอด แต่ในปีบัญชี 2551 นับตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2551 เป็นต้นมา รัฐบาลได้มอบหมายงานเพิ่มเติมนอกเหนือจากบันทึกข้อตกลงประเมินผลงานประจำปี ให้ ธ.ก.ส. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินงาน เพื่อให้ทันนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ด้วยความรวดเร็วภายในระยะเวลาที่กำหนด

เพื่อส่งผลกระทบต่อพื้นที่เกษตรกรรมและสังคมในระดับฐานรากให้เข้มแข็ง และสามารถพึ่งพาตนเอง รวมทั้งยกระดับ  
 ประสิทธิภาพของเศรษฐกิจของประเทศให้อยู่รอดในช่วงที่เกิดภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจในภาคการลงทุนและภาค  
 อุตสาหกรรม ทำให้พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ต้องปฏิบัติงานเพิ่มขึ้นอย่างมาก  
 ทั้งในและนอกเวลาทำการ โดยไม่เว้นวันหยุดราชการ เพื่อมุ่งมั่นปฏิบัติงานให้บรรลุเป้าหมายตามที่รัฐบาล  
 กำหนด สำหรับพนักงานในส่วนกลางคืออุทิศตนในการปฏิบัติงานด้านการประชาสัมพันธ์ โครงการ การวาง  
 ระบบงาน จัดทำคำชี้แจง วิธีปฏิบัติงาน การติดตามผลงาน การประมวลผลข้อมูล และรายงานผลการดำเนินงาน  
 คอลัมน์รัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการจัดประชุมซักซ้อมพนักงานทั่วประเทศ  
 เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลเป็นไปในทิศทางเดียวกันจนเกิดผลสำเร็จอย่างดี โดยมีกระบวนการ  
 ทำงานและหน้าที่ความรับผิดชอบ รวมทั้งผลการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นจากงานปกติอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

(1.1) โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี 2551 รัฐบาลมอบหมายหน้าที่ความรับผิดชอบเพิ่มจาก  
 ปกติ กล่าวคือ ให้ ธ.ก.ส.เป็นส่วนงานหลักในการบริหารจัดการ โครงการทั้งหมด ตั้งแต่กระบวนการรับจำนำ  
 ข้าวเปลือก การกำกับดูแลการดำเนินโครงการเพื่อป้องกันการทุจริต และให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกรที่เข้าร่วม  
 โครงการ การตีแปรสภาพข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร และส่งมอบเพื่อเก็บรักษาในคลังสินค้ากลาง ซึ่งแตกต่าง  
 จากเดิมที่รับจำนำตามใบประทวนสินค้าเพียงอย่างเดียว ทำให้พนักงานและผู้ช่วยพนักงานต้องปฏิบัติงานประจำ  
 ที่โรงสี และคลังสินค้าร่วมกับ อคส. และ อ.ค.ก. ตั้งแต่เวลา 6.00 น. ถึงเวลา 21.00 น. ทั้งในวันทำการและวันหยุด เฉลี่ย  
 วันละ 15 ชั่วโมง เพื่อกำกับดูแล ตรวจสอบปริมาณคุณภาพของข้าวเปลือก พนักงานและผู้ช่วยพนักงานต้องปฏิบัติงาน  
 ด้วยความรวดเร็ว ทุ่มเท เสียสละ อุทิศเวลาการปฏิบัติงานทั้งในเวลาปกติและนอกเวลาทำงานปกติ ทั้งในวัน  
 ทำการและในวันหยุด อีกทั้งต้องเผชิญกับความเสี่ยงจากการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้น

(1.2) การแก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกเหนียวลดค่า ปี 2551 เป็นการดำเนินงานในรูปแบบใหม่  
 ด้วยการรับจำนำข้าวเปลือกเหนียวของโรงสีศิริวิญญู และทำให้สินเชื่อในระบบ Packing Stock ซึ่งในระหว่าง  
 การดำเนินโครงการจะต้องปฏิบัติงานเกี่ยวกับการดูแล การเก็บรักษา การควบคุมการขนย้ายข้าวเปลือกและ  
 ข้าวสารจากโรงสีและสถานที่เก็บไปยังคลังกลาง ประกอบกับต้องแก้ไขปัญหาการชุมนุมของเกษตรกร  
 เนื่องจากโรงสีประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน นอกจากนั้น ต้องทำงานต่อเนื่องเกี่ยวกับการ  
 ระบายข้าวเปลือกเหนียวที่หลุดจำนำตกเป็นของรัฐด้วย

(1.3) ปริมาณการรับจำนำผลิตผลการเกษตรและการดำเนินโครงการนโยบายรัฐปีบัญชี 2551  
 ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ เกษตรกรได้รับประโยชน์ 1.15 ล้านครัวเรือน ปริมาณ 19.24 ล้านตัน เป็นเงิน  
 152,603 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากค่าเฉลี่ยของปีบัญชี 2545 - 2550 โดยจำนวนเกษตรกรเพิ่มขึ้น 2.64 เท่า ปริมาณ  
 รับจำนำผลิตผลการเกษตรเพิ่มขึ้น 3.07 เท่า และจำนวนเงินรับจำนำเพิ่มขึ้น 4.77 เท่า

นอกเหนือจากการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลดังกล่าวแล้ว ธ.ก.ส. ยังได้ให้บริการโอนเงิน  
 ช่วยเหลือตามโครงการต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล อีก 3 โครงการ ประกอบด้วย

ก. โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และ โครงการ  
 ชุมชนพอเพียง ของสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อใช้ในการพัฒนาหมู่บ้าน จำนวน 5,730 ล้านบาท 24,795 ชุมชน  
 มีผู้ได้รับประโยชน์ จำนวน 4.4 ล้านคน

ข. โครงการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำไปใช้จ่ายในการฟื้นฟูการผลิตทางการเกษตร และเป็นค่าใช้จ่ายในครัวเรือน จำนวน 4,061 ล้านบาท 699,429 ราย

ค. บริการ โอนเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้ป่วยเอดส์ และคนพิการ เพื่ออำนวยความสะดวกและช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส มีผู้เกี่ยวข้องในโครงการ จำนวน 1.75 ล้านคน ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในพื้นที่ชนบทที่ใช้บริการ ผ่าน ธ.ก.ส.

การโอนเงินทั้ง 3 โครงการ ธ.ก.ส.ไม่ได้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการโอนเงินแต่อย่างใด ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนองนโยบายรัฐบาลในการช่วยเหลือสังคมอีกทางหนึ่ง

(2) แม้ว่า ธ.ก.ส.จะได้จัดทำบันทึกข้อตกลงเพื่อการประเมินผลการดำเนินงาน ประจำปีบัญชี 2551 ตามหลักการที่เห็นชอบไว้แล้ว รวมทั้งได้กำหนดตัวชี้วัดและเป้าหมายที่ชัดเจนในการวัดผล แต่ในขณะเดียวกันต้องคำนึงโครงการนโยบายรัฐบาลเพิ่มเติม โดยไม่มีการเพิ่มอัตรากำลัง ไม่ได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดในบันทึกข้อตกลง และการดำเนินงานไม่เป็นไปตามขั้นตอนวิธีปฏิบัติปกติของ ธ.ก.ส. ผลสำเร็จของนโยบายรัฐบาลดังกล่าว จึงไม่ได้ส่งผลต่อการพิจารณาโบนัสของพนักงาน อีกทั้งในปีบัญชี 2551 ธ.ก.ส. มีผลการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายหลายด้าน ได้แก่ การสนับสนุนสินเชื่อให้เกษตรกรลูกค้า ดำเนินการได้ 477,036 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 61.71 รับเงินฝากเพิ่ม 71,240 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 54.43 ส่งผลให้มีกำไรสุทธิ 6,008 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 62.29 และเพียง ณ วันที่ 31 มีนาคม 2552 ธ.ก.ส. มีสินทรัพย์ 686,218 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ 16.67 หนี้สิน 623,396 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ 16.81 และส่วนของผู้ถือหุ้น 62,822 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาร้อยละ 15.31

จากการที่ ธ.ก.ส.ดำเนินงานอย่างเต็มประสิทธิภาพ ส่งผลให้คะแนนการประเมินผลการดำเนินงาน ตามบันทึกข้อตกลงเพื่อการประเมินผลการดำเนินงานประจำปี 2551 อยู่ในระดับดีขึ้น (4.3675 คะแนน) โดยเฉพาะในหมวดที่ 1 การดำเนินงานตามนโยบาย และหมวดที่ 2 ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจมีผลการประเมินในระดับ 5 (ดีขึ้นมาก) ทุกปัจจัย ยกเว้นโครงการพัฒนาระบบธุรกิจหลัก (Core Banking System) ซึ่งมีปัจจัยกระทบจากภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้

(3) เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจ อีกทั้งเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้กับพนักงาน และผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในการปฏิบัติงานตามนโยบายรัฐบาลต่อไป จึงขอความเห็นชอบจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานและผู้ช่วยพนักงาน (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551 จำนวน 2 เท่าของเงินเดือน ซึ่งมีค่าใช้จ่าย 924.14 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 29.88 ของรายได้และเงินชดเชยดอกเบี้ยที่ได้รับจากรัฐบาล ค่าใช้จ่ายบุคลากรต่อค่าใช้จ่ายดำเนินงานของปีบัญชี 2550 ที่เป็นจำนวนร้อยละ 32.76 และเป็นการจ่ายจากงบประมาณค่าใช้จ่ายประจำปีบัญชี 2551 ของ ธ.ก.ส. ซึ่งไม่ต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ทั้งนี้ การจ่ายเงินค่าตอบแทนดังกล่าวเป็นการจ่ายนอกเหนือจากเงินโบนัสประจำปี ตามระบบประเมินผลรัฐวิสาหกิจ จึงต้องเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

## (4) มาตรการป้องกันการสร้างบรรทัดฐานการจ่ายค่าตอบแทน

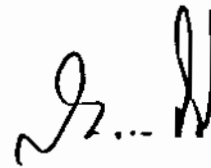
(4.1) ระยะสั้น ผลงานที่จะขอค่าตอบแทนพิเศษต้องเป็นการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร หรือประชากรระดับฐานราก ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ โดยมีผู้ได้รับประโยชน์ ไม่น้อยกว่าหนึ่งล้านครัวเรือน และมีปริมาณงานจำนวนมากว่าการดำเนินงานในปีปกติ ไม่น้อยกว่า 2 เท่า รวมทั้งไม่ได้กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงการประเมินผลงานประจำปี

(4.2) ระยะยาว การดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐต่อไปในภายหน้า ธ.ก.ส. เห็นสมควรจ่ายค่าตอบแทนให้ผู้ปฏิบัติงานตามหลักเกณฑ์ของ ธ.ก.ส. ให้ครบถ้วน ในขณะที่ดำเนินโครงการ เพื่อมิให้มีการขอค่าตอบแทนพิเศษในภายหลัง

เมื่อพิจารณาแล้ว ที่ประชุมได้มีมติให้ความเห็นชอบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานและผู้ช่วยพนักงาน ธ.ก.ส. (ลูกจ้างประเภทที่ 1) ในปีบัญชี 2551 ในอัตรา 2 เท่าของเงินเดือน โดยให้เสนอกระทรวงการคลัง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑ ๓ ๑

เลิกประชุมเวลา 18.20 น.



(นายเสกสรรค์ จันทรวง)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการกองเลขานุการธนาคาร

ผู้จัดบันทึกรายงานการประชุม