

สำนักงานเลขเสด็จ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

485/2535

เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

บันทึก

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื้อหา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ลับด่วนมาก ที่ คค 0206/6251 ลงวันที่

22 มิถุนายน 2535 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2534 อนุมัติให้แต่งตั้งพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ เป็นประธาน

กรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย และได้มีประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเรื่อง แต่งตั้ง

ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการอื่นในคณะกรรมการการสื่อสาร

แห่งประเทศไทย ซึ่งขณะนั้นพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี

ช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับยกเว้นให้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการของ

รัฐวิสาหกิจได้ตามประกาศของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 43 เรื่อง

การดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองและสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติของข้าราชการ

การเมือง พนักงานส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจ ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2534

การยกเว้นดังกล่าวจะสิ้นสุดลงในวันที่คณะรัฐมนตรีซึ่งแต่งตั้งตามรัฐธรรมนูญแห่ง

ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 เข้ารับหน้าที่ ต่อมาเมื่อวันที่ 17 เมษายน 2535

พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ดำรงตำแหน่ง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และได้เข้า

ถวายสัตย์ปฏิญาณเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2535 กระทรวงคมนาคมจึงขอหารือปัญหา ดังนี้

1. โดยที่มาตรา 27 (6) แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย

พ.ศ. 2519 บัญญัติให้ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระเมื่อมีลักษณะ

ต้องห้ามตามมาตรา 25 (5) กล่าวคือ เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่ง

ในทางการเมือง และมาตรา 8 (3) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ

กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 ได้บัญญัติให้กรรมการพ้นจากตำแหน่ง

หากเป็นข้าราชการการเมือง ดังนั้น การดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการสื่อสาร

แห่งประเทศไทยของพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ จึงน่าจะสิ้นสุดลงตั้งแต่วันที่เข้ารับ

หน้าที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย คือ วันที่ 21 เมษายน 2535 ใช่หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา 2. หากการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย ของพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2535 การประชุม คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยที่พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ เป็นประธาน ในที่ประชุมหลังจากวันดังกล่าวน่าจะถือว่าเป็นการประชุมโดยไม่มีประธานในที่ประชุม แม้ว่าจะมีกรรมการมาประชุมครบองค์ประชุมก็ตาม มติของที่ประชุมตลอดจนการอนุมัติ โครงการต่าง ๆ ของคณะกรรมการน่าจะไม่มีผลด้วยหรือไม่ เพราะข้อ 5*(1) และ ข้อ 6*(2) ของข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 1 ว่าด้วยการประชุมและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2520 ได้กำหนด ว่า การประชุมของคณะกรรมการจะต้องมีกรรมการเข้าประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ จำนวนกรรมการทั้งหมด นับรวมทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการด้วยจึงจะ เป็นองค์ประชุม และในการประชุมของคณะกรรมการ ให้ประธานกรรมการเป็นประธาน ในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่สามารถประชุมได้ ให้รองประธานกรรมการเป็น ประธานในที่ประชุม และถ้าทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่สามารถ ประชุมได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งนอกจากผู้ว่าการเป็นประธานในที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
+-----+

* (1) ข้อ 5 การประชุมของคณะกรรมการนั้น ต้องมีกรรมการเข้าประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด นับรวมทั้งประธานกรรมการและ รองประธานกรรมการด้วยจึงจะเป็นองค์ประชุม

* (2) ข้อ 6 ในการประชุมของคณะกรรมการ ให้ประธานกรรมการเป็นประธาน ในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่สามารถประชุมได้ ให้รองประธานกรรมการเป็น ประธานในที่ประชุม ถ้าทั้งประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่สามารถประชุมได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งนอกจากผู้ว่าการเป็นประธานในที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ในการพิจารณาปัญหาที่ขอหารือมานี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการ ร่างกฎหมาย คณะที่ 2) ได้รับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมจากผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม และผู้แทนการสื่อสารแห่งประเทศไทย สรุปความได้ว่า หลังจากวันที่ 21 เมษายน 2535 คณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยได้มีการประชุมกันอีกสองครั้ง คือ การประชุม ครั้งที่ 6/2535 เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2535 และครั้งที่ 7/2535 เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2535 การประชุมทั้งสองครั้งนี้พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้มาร่วมประชุมและทำหน้าที่ ประธานในที่ประชุมด้วย มติทุกมติของที่ประชุม กรรมการทุกคนที่เข้าประชุมได้อภิปราย

และเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ ไม่มีกรณีที่ประธานในที่ประชุมต้องออกเสียงชี้ขาด สำหรับเรื่องต่าง ๆ ที่ที่ประชุมได้อนุมัติไปในการประชุมทั้งสองครั้งดังกล่าวข้างต้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม(นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ได้สั่งให้ระงับการดำเนินการไว้ก่อน เพราะกระทรวงคมนาคมสงสัยว่า การดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยของพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้สิ้นสุดลงแล้วตั้งแต่วันที่ 21 เมษายน

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 2) ได้พิจารณาปัญหาที่ข้อหาหรือมาประกอบกับคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคมและผู้แทนการสื่อสารแห่งประเทศไทยแล้ว มีความเห็นว่า ประเด็นที่พึงพิจารณาในเบื้องต้นมีว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 มีบทบัญญัติห้ามรัฐมนตรีดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ในรัฐวิสาหกิจหรือไม่ เมื่อได้ตรวจพิจารณาบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญโดยตลอดแล้วปรากฏว่า มีมาตรา 163*(3) ซึ่งบัญญัติห้ามรัฐมนตรีดำรงตำแหน่งหรือกระทำการใด ๆ ที่มีลักษณะขัดกับการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐมนตรี หรือที่ห้ามไว้มิให้สมาชิก

+-----
 ----+

* (3) มาตรา 163 รัฐมนตรีจะเป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือกระทำการใด ๆ ที่มีลักษณะขัดกับการปฏิบัติหน้าที่ของรัฐมนตรีหรือที่ห้ามไว้มิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงหรือกระทำตามที่บัญญัติในมาตรา 108 มิได้ เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้องดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และจะเป็นผู้จัดการ กรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทนหรือลูกจ้างของบุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัทหรือองค์การใด ๆ ที่ดำเนินธุรกิจเพื่อค้ากำไรมิได้ด้วย

สภาผู้แทนราษฎรดำรงหรือกระทำตามที่บัญญัติในมาตรา 108 แห่งรัฐธรรมนูญ เว้นแต่ตำแหน่งที่ต้องดำรงตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และจะเป็นผู้จัดการ กรรมการ ที่ปรึกษา ตัวแทน หรือลูกจ้างของบุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัทหรือองค์การใด ๆ ที่ดำเนินธุรกิจเพื่อค้ากำไรมิได้ด้วย และมาตรา 108*(4) ได้บัญญัติห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติหน้าที่ใดในหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ บทบัญญัติทำนองมาตรา 108 ได้เริ่มมีขึ้นในมาตรา 103 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2517 และมาตรา 97 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2521 พิจารณาจากบทบัญญัติของมาตรา 163 ประกอบกับมาตรา 108 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน จะเห็นได้ว่า รัฐมนตรีจะดำรงตำแหน่งประธานกรรมการในรัฐวิสาหกิจมิได้นับตั้งแต่วันที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันมีผลใช้บังคับ

+-----
 +

* (4) มาตรา 108 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้อง

(1) ไม่ดำรงตำแหน่งหน้าที่ใดในหน่วยงานราชการหรือหน่วยงานของรัฐ

หรือรัฐวิสาหกิจ หรือตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้บริหารท้องถิ่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
ทั้งนี้ นอกจากตำแหน่งรัฐมนตรีหรือข้าราชการการเมืองอื่น

(2) ไม่รับสัมปทานจากรัฐหรือหน่วยงานราชการหรือหน่วยงานของรัฐ

หรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นคู่สัญญากับรัฐหรือหน่วยงานราชการหรือหน่วยงานของรัฐ

หรือรัฐวิสาหกิจอันมีลักษณะเป็นการผูกขาดตัดตอน ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

(3) ไม่รับเงินหรือประโยชน์ใด ๆ จากหน่วยราชการหรือหน่วยงาน

ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเป็นพิเศษ นอกเหนือไปจากที่หน่วยงานราชการ หรือหน่วยงาน

ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจปฏิบัติกับบุคคลอื่น ๆ ในธุรกิจการงานตามปกติ

บทบัญญัติใน (2) มิให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับเบี้ยหวัด

บำเหน็จ บำนาญ หรือเงินปีพระบรมวงศานุวงศ์หรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน และ

มิให้ใช้บังคับในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรรับหรือดำรงตำแหน่งกรรมการของ

รัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎร หรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งในฐานะเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ

ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย หรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งในการบริหารราชการแผ่นดิน

ในกรณีที่ตั้งดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง

คือ ตั้งแต่วันที่ 9 ธันวาคม พ.ศ. 2534 แต่เนื่องจากได้มีประกาศคณะรักษาความสงบ

เรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 43ฯ บัญญัติผ่อนผันมิให้นำบทบัญญัติของกฎหมายที่ห้ามกรรมการ

ในรัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง ซึ่งได้แก่ ตำแหน่งรัฐมนตรีมาใช้บังคับ

ดังปรากฏตามข้อ 2*(5) ของประกาศดังกล่าว ประกาศฉบับนี้อาจเป็นกฎหมายที่มีข้อความ

ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญเพราะมีข้อความผ่อนผันให้รัฐมนตรีดำรงตำแหน่ง

กรรมการในรัฐวิสาหกิจได้ในเมื่อรัฐธรรมนูญได้บัญญัติห้ามไว้ แต่เนื่องจาก มาตรา 222

ของรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันได้บัญญัติเป็นบทเฉพาะกาลว่า ประกาศคณะรักษาความสงบ

เรียบร้อยแห่งชาติทุกฉบับไม่ว่าจะมีผลใช้บังคับในทางนิติบัญญัติ บริหาร หรือทางตุลาการ

บรรดาที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่จนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ ให้มีผลใช้บังคับได้โดยชอบ

ด้วยรัฐธรรมนูญนี้ต่อไป ผลของบทบัญญัติมาตรา 222 ก็คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ได้บัญญัติรับรองว่า ประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 43ฯ ยังมีผล

ใช้บังคับในทางนิติบัญญัติโดยชอบด้วยรัฐธรรมนูญต่อไป ความหมายของคำว่า "โดยชอบ

ด้วยรัฐธรรมนูญ" ก็คือไม่ขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญ ฉะนั้น ถึงแม้ว่ารัฐธรรมนูญมีบทบัญญัติ

ห้ามรัฐมนตรีดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ แต่รัฐมนตรีผู้ดำรงตำแหน่ง

ได้รับการผ่อนผันตามข้อ 2 ของประกาศคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 43

ซึ่งมีผลเสมือนเป็นบทบัญญัติยกเว้นบทบัญญัติมาตรา 163 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร

ไทย

+

+

* (5) ข้อ 2 นับแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร

สำนักงาน พุทธศักราช 2534 จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญที่จะได้จัดร่าง
 สำนักงาน ขึ้นตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราชที่จะได้จัดร่างขึ้นตามธรรมนูญ
 การปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2534 เข้ารับหน้าที่ มิให้นำบทบัญญัติของกฎหมาย
 สำนักงาน ที่ห้ามข้าราชการกรรมการ พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ ดำรงตำแหน่ง
 สำนักงาน ข้าราชการการเมือง ตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือตำแหน่งสมาชิกสภา
 สำนักงาน ที่ทำหน้าที่นิติบัญญัติ หรือดำรงตำแหน่งในทางการเมืองมาใช้บังคับแก่การดำรงตำแหน่ง
 ข้าราชการการเมือง หรือตำแหน่งสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติของข้าราชการ กรรมการ
 พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฉบับปัจจุบัน ดังนั้น พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 มหาดไทยจึงดำรงตำแหน่งประธานกรรมการได้จนถึงวันที่การผ่อนผันตามประกาศคณะรักษา
 สำนักงาน ความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 43ฯ ได้สิ้นสุดลง คือ ในวันที่ 21 เมษายน 2535

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำหรับข้อหาหรือของกระทรวงคมนาคมที่ว่า การดำรงตำแหน่งประธาน
 กรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยของพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ สิ้นสุดลงในวันที่
 สำนักงาน 21 เมษายน 2535 หรือไม่ นั้น เห็นว่า พิจารณาจากข้อเท็จจริงปรากฏว่า พลอากาศเอก
 สำนักงาน อนันต์ กลินทะ ได้รับแต่งตั้งให้เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการการสื่อสารแห่ง
 สำนักงาน ประเทศไทย เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2534 ในขณะที่ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงมหาดไทยในรัฐบาลซึ่งมีนายอานันท์ ปันยารชุน เป็นนายกรัฐมนตรีครั้งที่หนึ่ง
 สำนักงาน การดำรงตำแหน่งสองตำแหน่งในขณะเดียวกันดังกล่าวไม่ทำให้พลอากาศเอก อนันต์
 สำนักงาน กลินทะ มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 25 (5)*(6) แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่ง
 ประเทศไทย พ.ศ. 2519 ซึ่งห้ามประธานกรรมการเป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรง
 +-----+

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

* (6) มาตรา 25 ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ
 ต้องมีคุณสมบัติตาม (1) และ (2) และไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม (3) (4) (5)
 (6) และ (7) ดังต่อไปนี้

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(1) มีสัญชาติไทย

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(2) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(3) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(4) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่

เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(5) เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง

(6) เป็นกรรมการพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(7) เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญากับการสื่อสารแห่งประเทศไทย หรือ

ในกิจการที่กระทำให้แก่การสื่อสารแห่งประเทศไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยตรงหรือ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

โดยทางอ้อม

ตำแหน่งในทางการเมือง เพราะในขณะดำรงตำแหน่งดังกล่าวได้มีประกาศคณะรักษา

ความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ฉบับที่ 43ฯ ผ่อนผันให้ประธานกรรมการในคณะกรรมการ
รัฐวิสาหกิจดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองหรือตำแหน่งในทางการเมืองในขณะเดียวกัน

ได้ตั้งได้กล่าวมาข้างต้น แต่ต่อมาเมื่อพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้รับแต่งตั้งเป็น

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในรัฐบาลซึ่งมีพลเอก สุจินดา คราประยูร เป็น

นายกรัฐมนตรี ก็ยังคงเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย

ต่อไปอีก พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยย่อมมี

ลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 25 (5) แห่งพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย

พ.ศ. 2519 ตั้งแต่วันที่การผ่อนผันตามประกาศของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ

ฉบับที่ 43ฯ ได้สิ้นสุดลง คือ ในวันที่คณะรัฐมนตรีซึ่งได้จัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญที่จะได้

ร่างขึ้นตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2534 เข้ารับหน้าที่ และ

คณะรัฐมนตรีตามนัยดังกล่าวก็คือคณะรัฐมนตรีซึ่งมีพลเอกสุจินดา คราประยูร เป็น

นายกรัฐมนตรี และมีพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ซึ่งเข้ารับหน้าที่ตั้งแต่วันที่ได้อายุสัต์ย์ปฏิญาณ คือ วันที่ 21 เมษายน 2535 ฉะนั้น

ความเห็นของกระทรวงคมนาคมที่ว่า สถานภาพการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ

ในคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยของพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้สิ้นสุด

ลงในวันที่ 21 เมษายน 2535 จึงเป็นความเห็นที่ถูกต้องแล้ว

สำหรับข้อหาหรือของกระทรวงคมนาคมที่ว่า หากการดำรงตำแหน่งประธาน

กรรมการในคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทยของพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ

ได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2535 การประชุมคณะกรรมการการสื่อสารแห่ง

ประเทศไทยที่พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะเป็นประธานในที่ประชุมหลังจากวันดังกล่าวน่าจะ

ถือว่าเป็นการประชุมโดยไม่มีประธานในที่ประชุม แม้ว่าจะมีกรรมการมาประชุมครบ

องค์ประชุมก็ตาม มติของที่ประชุมตลอดจนการอนุมัติโครงการต่าง ๆ ของคณะกรรมการ

น่าจะไม่มีผลด้วยหรือไม่ นั้น เห็นว่า โดยที่ข้อเท็จจริงปรากฏว่า พลอากาศเอก อนันต์

กลินทะ ได้เข้าร่วมประชุมในการประชุมคณะกรรมการการสื่อสารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่

20 พฤษภาคม 2535 และวันที่ 4 มิถุนายน 2535 และได้ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม ฉะนั้น

จึงไม่อาจถือว่าเป็นการประชุมโดยไม่มีประธานในที่ประชุมตั้งที่กระทรวงคมนาคมหรือมา

ปัญหาที่พึงพิจารณาต่อไปมีว่า เมื่อพลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้เข้าร่วมประชุมด้วย

และเป็นประธานในที่ประชุม จะทำให้มติของที่ประชุมตลอดจนการอนุมัติโครงการต่าง ๆ

ของคณะกรรมการมีผลหรือไม่ นั้น เมื่อพิจารณาข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทย

ฉบับที่ 1ฯ พ.ศ. 2520 ซึ่งบัญญัติให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม และ

ข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทยฉบับที่ 1 พ.ศ. 2520 ซึ่งบัญญัติให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม และ

ข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทยฉบับที่ 1 พ.ศ. 2520 ซึ่งบัญญัติให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม และ

ข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทยฉบับที่ 1 พ.ศ. 2520 ซึ่งบัญญัติให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม และ

เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งเลขานุการตามความเห็นชอบของคณะกรรมการ และมีอำนาจสั่งการให้เลขานุการจัดระเบียบวาระการประชุมและนัดหมายให้คณะกรรมการประชุมตามที่ประธานกรรมการกำหนด และเป็นผู้ออกเสียงชี้ขาดถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน นอกจากนี้ในฐานะประธานในที่ประชุม ประธานกรรมการเป็นผู้นำการประชุม สรุปความเห็นของมติที่ประชุมในที่สุด อำนาจหน้าที่ดังกล่าวนี้ ต้องถือว่าเป็นอำนาจหน้าที่ที่สำคัญของผู้เป็นประธานกรรมการ และการประชุมของคณะกรรมการสื่อสารแห่งประเทศไทยจะมีขึ้นไม่ได้ถ้าประธานกรรมการที่ขอด้วยพระราชบัญญัติการสื่อสารแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2519 ไม่ได้ใช้อำนาจตามข้อ 6 และข้อ 7 ของข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 1ฯ

พ.ศ. 2520 เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประชุมครั้งที่ 6/2535 เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2535 และครั้งที่ 7/2535 เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2535 เป็นการประชุมที่กำหนดขึ้นโดยผู้ซึ่งพ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการไปแล้ว ทั้งได้เข้าร่วมประชุมและทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมในการประชุมครั้งที่ 6/2535 และครั้งที่ 7/2535 และยังได้แสดงความคิดเห็นในที่ประชุมทั้งสองครั้ง*(7) ในวาระต่าง ๆ กัน ฉะนั้น การประชุมทั้งสองครั้งดังกล่าว จึงมิใช่การประชุมของคณะกรรมการสื่อสารแห่งประเทศไทย ซึ่งจะต้องมีประธานกรรมการที่ขอด้วยกฎหมายจัดให้มีขึ้นตามข้อ 7 ของข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทย ฉบับที่ 1ฯ พ.ศ. 2520 และได้เป็นประธานในที่ประชุม ด้วยเหตุนี้ มติต่าง ๆ ของที่ประชุมตลอดจนการอนุมัติโครงการต่าง ๆ ของคณะกรรมการฯ จึงไม่มีผลแต่ประการใด

กล่าวโดยสรุป คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 2) มีความเห็นว่า พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ ได้พ้นจากตำแหน่งประธานกรรมการ

+-----+

* (7) ตูรายงานการประชุมคณะกรรมการสื่อสารแห่งประเทศไทย ครั้งที่ 6/2535 วันที่ 20 พฤษภาคม 2535 หน้า 17 และหน้า 19 และครั้งที่ 7/2535 วันที่ 4 มิถุนายน 2535 หน้า 2 หน้า 3 หน้า 28 และหน้า 37

การสื่อสารแห่งประเทศไทยตั้งแต่วันที่ 21 เมษายน 2535 ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 เข้ารับหน้าที่ การประชุมหลังจากวันที่ 21 เมษายน 2535 คือ การประชุมครั้งที่ 6/2535 เมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2535 และครั้งที่ 7/2535 เมื่อวันที่ 4 มิถุนายน 2535 ที่ พลอากาศเอก อนันต์ กลินทะ อดีตประธานกรรมการได้กำหนดขึ้นและเข้าร่วมประชุมด้วย ในฐานะประธานกรรมการและทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม เป็นการประชุมที่ไม่ขอด้วยข้อบังคับการสื่อสารแห่งประเทศไทยฯ มติของที่ประชุมจึงมิใช่มติของคณะกรรมการสื่อสารแห่งประเทศไทย อย่างไรก็ตาม หากการสื่อสารแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นที่จะต้องให้คณะกรรมการสื่อสารแห่งประเทศไทยมีมติอนุมัติเรื่องต่าง ๆ ที่ได้เคยเสนอในการประชุมครั้งที่ 6/2535 และครั้งที่ 7/2535 ก็อาจนำเรื่องต่าง ๆ เหล่านั้นเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการสื่อสารแห่งประเทศไทยพิจารณาอนุมัติเสียใหม่ได้

