

บันทึก

เรื่อง การพิจารณาสภาพเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสน
(ปัญหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ
กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘)

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือ ที่ สร.๐๒๐๓/๘๐๓๒ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๑๙ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับสภาพเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสน โดยมีข้อเท็จจริงว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดตั้งเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสน สังกัดกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อการค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสนให้เป็นไปตามหลักวิชาการ ในการนี้ได้รับเงินทุนหมุนเวียนจากงบประมาณและรายได้จากการขายผลิตผลชันสนและน้ำมันสนอันเกิดจากการค้ำค้ำที่ทดลอง

ตามระเบียบของกรมป่าไม้ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสน พ.ศ. ๒๕๑๗ ข้อ ๗ ได้กำหนดว่า ให้จัดตั้งสำนักงานเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสนขึ้นในกรมป่าไม้ โดยมีหัวหน้าสำนักงานเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสน เป็นผู้รับผิดชอบงานในสำนักงานตามที่อธิบดีกรมป่าไม้มอบหมาย กรมป่าไม้จึงแต่งตั้งผู้อำนวยการกองกองวิจัยผลิตผลป่าไม้ เป็นหัวหน้าสำนักงานเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสนและขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังเพื่อขออนุมัติจ่ายค่าจ้างประจำรายเดือนให้แก่ผู้อำนวยการกอง กองวิจัยผลิตผลป่าไม้ แต่กระทรวงการคลังเห็นว่า สำนักงานเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสนเป็นหน่วยงานที่ประกอบธุรกิจ ดังนั้น จึงมีปัญหว่าสำนักงานเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสนเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ หรือไม่

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย กองที่ ๔) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวแล้วเห็นว่า สำนักงานเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสน ดำเนินกิจการโดยได้รับเงินงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๑๐ และปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ปีละ ๓๐๐,๐๐๐ บาท จึงถือได้ว่าเป็นหน่วยงานที่รัฐเป็นเจ้าของ แต่โดยที่สำนักงานแห่งนี้มีวัตถุประสงค์ในการค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสนและยางสนตามระเบียบของกรมป่าไม้ว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสนฯ ข้อ ๔^๑ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในด้านอุตสาหกรรมภายในประเทศ

^๑ ข้อ ๔ เงินทุนหมุนเวียนค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับป่าสน มีวัตถุประสงค์เพื่อการค้ำค้ำที่ทดลองเกี่ยวกับการเจาะยางสน การเก็บรักษายางสนดิบ การกลั่นยางสนดิบให้เป็นชันสนและน้ำมันสน การ

และในด้านเผยแพร่ผลงานทดลองค้นคว้าให้แก่ประชาชนเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในบริเวณป่าสนรู้ถึงคุณประโยชน์จากไม้สนและนำไปประกอบอุตสาหกรรมได้ แต่โดยที่สำนักงานฯ ได้นำผลิตผลที่ได้มาจากการค้นคว้าทดลองออกจำหน่ายเพียงเพื่อนำเงินมาไว้ใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการค้นคว้าทดลองเกี่ยวกับป่าสนต่อไป โดยนำรายได้ส่งเข้าบัญชีทุนหมุนเวียนของกระทรวงการคลัง จากสภาพของกิจการดังกล่าวมาข้างต้น จึงเห็นได้ว่า สำนักงานเงินทุนหมุนเวียนค้นคว้าทดลองเกี่ยวกับป่าสนเป็นกิจการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสงเคราะห์หรือส่งเสริมทางเกษตรกรรมและการสงเคราะห์หรือส่งเสริมนี้ก็ได้มีลักษณะเป็นธุรกิจ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๔ (๑)^๒ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

(ลงชื่อ) ส. โทตระกิตย์
(นายสมภพ โทตระกิตย์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีอุยาน ๒๕๑๙

บำรุงรักษาป่าสน การสำรวจวางโครงการเจาะยางสนให้เป็นไปตามหลักวิชาการ และการค้นคว้าทดลองอื่นใดที่เกี่ยวข้องกัน รวมทั้งการจัดจำหน่ายผลิตผลที่เกิดขึ้นหรือได้มาจากการค้นคว้าทดลอง

^๒ มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

รัฐวิสาหกิจ หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาลหรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ แต่ไม่รวมถึงองค์การหรือกิจการที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อสงเคราะห์หรือส่งเสริมการใด ๆ ที่มีใช้ธุรกิจ