

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๑/๕๐๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความว่า มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย และกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต้องไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง และต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วย และตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕ บัญญัติว่า กรรมการของรัฐวิสาหกิจจะต้องไม่เป็นข้าราชการการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย และต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง เนื่องจากนายชุมพล ศิลปอาชา ดำรงตำแหน่งหัวหน้าพรรคการเมือง (หัวหน้าพรรคชาติไทยพัฒนา) ทำให้เกิดกรณีสงสัยในเรื่องคุณสมบัติว่า เป็นไปตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการของคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงขอหารือ ดังนี้

๑. นายชุมพล ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะหัวหน้าพรรคชาติไทยพัฒนา เป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ได้หรือไม่ อย่างไร

๒. หากปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการได้ จะถือว่ามีผลตั้งแต่เมื่อคณะกรรมการเลือกตั้งประกาศรับรองผล หรือว่ามีผลตั้งแต่เมื่อใด และ

๓. ถ้าไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการได้ หากมีการประชุมคณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยไปแล้ว และได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการไปโดยสุจริต จะถือว่าการประชุมครั้งนั้นมีผลสมบูรณ์หรือไม่ หรือมีผลไม่สมบูรณ์เฉพาะตัวประธานกรรมการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๘) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงการ
ท่องเที่ยวและกีฬา ประกอบกับได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและ
กีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนการกีฬาแห่งประเทศไทยแล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง นายชุมพล ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาในฐานะหัวหน้าพรรคชาติไทยพัฒนา เป็นประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยได้
หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า มาตรา ๑๔^๑ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘
บัญญัติให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย”
ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการ ฯลฯ และ
มาตรา ๑๕^๒ บัญญัติว่า กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต้องไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างและต้อง
มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
และพนักงานรัฐวิสาหกิจด้วย จึงมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาว่า หากนำมาตรา ๑๕ แห่ง
พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๕^๓ แห่งพระราชบัญญัติ
คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาใช้บังคับแก่การ
เป็นกรรมการของการกีฬาแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๔ จะมีผลทำให้บทบัญญัติของกฎหมาย
ที่บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการโดยตำแหน่ง ลื่น

^๑มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย” ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็น ประธานกรรมการ ปลัดกระทรวง
กลาโหมหรือผู้แทน ปลัดกระทรวงมหาดไทยหรือผู้แทน ปลัดกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้แทน ผู้อำนวยการ
สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณหรือผู้แทน ผู้อำนวยการ
มหาวิทยาลัยแห่งประเทศไทย ผู้แทนคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย และบุคคลอื่นอีกไม่เกินสิบคนซึ่ง
คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ และผู้ว่าการเป็นกรรมการและเลขานุการ

^๒มาตรา ๑๕ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต้องไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้าง และต้องมี
คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน
รัฐวิสาหกิจด้วย

^๓มาตรา ๕ กรรมการของรัฐวิสาหกิจนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม
ตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย
(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
(๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ
(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือไม่เคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด
ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕/๑) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ
(๕/๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะ
ร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๕/๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร
ท้องถิ่น

ผลไป ไม่อาจใช้บังคับได้ ในประเด็นนี้ การที่มาตรา ๑๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการโดยตำแหน่ง เห็นว่า เป็นการดำรงตำแหน่งโดยบทบัญญัติของกฎหมายซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งไม่อาจหลีกเลี่ยงการดำรงตำแหน่งและการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้นได้ การดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นกรณีการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงไม่ต้องนำบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการเป็นกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งตามมาตรา ๑๔^๕ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ และมาตรา ๕^๖ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาใช้บังคับแก่กรณีดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ นายชุมพล ศิลปอาชา หัวหน้าพรรคชาติไทยพัฒนา ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงสามารถดำรงตำแหน่งประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยได้

ประเด็นที่สอง หากปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการได้ จะถือว่ามีผลตั้งแต่เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผล หรือว่ามีผลตั้งแต่เมื่อใด เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาแล้วในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๘ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น การเป็นประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทย จึงมีผลทันทีเมื่อบุคคลนั้น

(๖) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

(๗/๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงาน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๘) ไม่เป็นผู้ถือหุ้นของรัฐวิสาหกิจนั้นหรือผู้ถือหุ้นของนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นถือหุ้นอยู่

(๙) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ถือหุ้น เว้นแต่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นมอบหมายให้ดำรงตำแหน่งกรรมการหรือดำรงตำแหน่งอื่นในนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจนั้นเป็นผู้ถือหุ้น

(๑๐) ไม่เป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่เป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้บริหารโดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น

ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการชาวต่างประเทศที่รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้องแต่งตั้งตามข้อผูกพัน หรือตามลักษณะของกิจการ

ความใน (๘) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการที่ไม่เป็นข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างที่มีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำตำแหน่งของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และกรรมการนั้นถือหุ้นไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนชำระแล้วของรัฐวิสาหกิจซึ่งตนเป็นกรรมการหรือนิติบุคคลที่รัฐวิสาหกิจซึ่งตนเป็นกรรมการถือหุ้นอยู่

^๕โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น

^๗โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการ
ท่องเที่ยวและกีฬา

ประเด็นที่สาม ถ้าไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการได้ หากมีการประชุม
คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยไปแล้ว และได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะประธานกรรมการไป
โดยสุจริต จะถือว่าการประชุมครั้งนั้นมีผลสมบูรณ์หรือไม่ หรือมีผลไม่สมบูรณ์เฉพาะตัวประธาน
กรรมการ เห็นว่า เมื่อได้พิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า นายชุมพล ศิลปอาชา หัวหน้า
พรรคชาติไทยพัฒนา ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถดำรง
ตำแหน่งประธานกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยได้ จึงไม่จำเป็นต้องพิจารณาในประเด็นนี้

(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒