

บันทึก

เรื่อง ขอความเห็นทางกฎหมาย (ปัญหาว่าสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นรัฐวิสาหกิจหรือไม่)

สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ที่ สร ๐๓๐๒/๑๖๒๑ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะกรรมการประสานงานระหว่างหน่วยราชการทางการเงินซึ่งได้รับแต่งตั้งจากคณะรัฐมนตรี ให้มีอำนาจวินิจฉัยปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการเงินและงบประมาณแผ่นดิน มีปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับฐานะของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยและสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีว่า สถาบันทั้งสองมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายใด หรือไม่ คณะกรรมการประสานงานระหว่างหน่วยราชการทางการเงิน จึงมีมติให้สำนักงบประมาณหารือมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในปัญหาดังกล่าว

ในการประชุมของคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) เพื่อพิจารณาเรื่องนี้ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ ปราบกฏว่า ปัญหาในเรื่องนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๓) ได้เคยวินิจฉัยฐานะทางกฎหมายของสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยว่าเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ (บันทึกความเห็น ส่งพร้อมหนังสือของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ สร.๐๖๐๑/๒๘๑๔ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๒๓) และคณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๒) ได้เคยวินิจฉัยว่า สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ (บันทึกความเห็น ส่งพร้อมหนังสือของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ สร.๐๘๐๑/๑๗๐๕ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๑๘) ดังนั้น สำนักงบประมาณจึงได้มีหนังสือ ส่วนมาก ที่ สร.๐๓๐๒/๓๐๐๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๒๓ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอให้พิจารณาแต่เพียงว่า สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ หรือพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ หรือไม่ เท่านั้น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าวโดยได้ฟังคำชี้แจงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี(สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแล้ว มีความเห็นว่า ตามบทนิยามของคำว่า

“รัฐวิสาหกิจ” ในมาตรา ๔<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ได้ให้ความหมายของรัฐวิสาหกิจว่า ได้แก่องค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ และคำว่า “องค์การของรัฐบาล” นี้ ได้มีมติของคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือของกรมสารบรรณ คณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร ที่ น.ว.๒๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๗ อธิบายความหมายของคำว่า “องค์การของรัฐบาลให้หมายความรวมถึงถึงองค์การที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทยการทำเรือแห่งประเทศไทย และองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย ด้วย” ด้วยเหตุที่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีนี้ได้จัดตั้งขึ้นโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๒<sup>๒</sup> ซึ่งมีลักษณะเป็นพระราชบัญญัติ สถาบันฯ มีวัตถุประสงค์ภายในขอบเขตตามที่กำหนดไว้ โดยได้รับความช่วยเหลือตามโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติขององค์การศึกษา วิทยาศาสตร์และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ มีฐานะเป็นนิติบุคคลตามข้อ ๓<sup>๓</sup> แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๒ และมีรายได้ส่วนหนึ่งจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามข้อ ๖<sup>๔</sup> แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) จึงมีความเห็นว่าสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นองค์การของรัฐบาล จึงเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒

สำหรับปัญหาว่า สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ หรือไม่นั้น

<sup>๑</sup> มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(ก) องค์การของรัฐบาลหรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๒</sup> ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๒

ข้อ ๒ ให้จัดตั้งสถาบันขึ้นเรียกว่า “สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี” มีวัตถุประสงค์ดังนี้

(๑) ริเริ่ม ดำเนินการ และส่งเสริมการค้นคว้า และวิจัยหลักสูตร วิธีสอนและการวัดผลการสอน เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยีทุกระดับการศึกษา

(๒) ส่งเสริมการดำเนินการฝึกอบรมครู อาจารย์ นักเรียน นิสิต และนักศึกษา เกี่ยวกับการสอนวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยี

(๓) ส่งเสริม และดำเนินการค้นคว้า ปรับปรุงและประดิษฐ์อุปกรณ์เกี่ยวกับการสอนวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์และเทคโนโลยี

(๔) ส่งเสริม และดำเนินการค้นคว้า ปรับปรุง และจัดทำแบบเรียน แบบฝึกหัด หนังสืออุเทศ หนังสืออ่านประกอบและคู่มือครู เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยี

<sup>๓</sup> ข้อ ๓ ให้สถาบันเป็นนิติบุคคล

<sup>๔</sup> ข้อ ๖ รายได้ของสถาบันมีดังนี้

(๑) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้ เงินอุดหนุนจากแหล่งอื่น และเงินที่มีผู้อุทิศให้

(๒) ค่าธรรมเนียมที่สถาบันได้รับจากการดำเนินงานของสถาบัน

(๓) ดอกเบี้ย ผลประโยชน์อย่างอื่นจากการลงทุนและรายได้อื่น

คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๘) ได้พิจารณาความหมายของนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามมาตรา ๔<sup>๕</sup> แห่งพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ ประกอบกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๒ แล้ว มีความเห็นว่า สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น จึงเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑

(ลงชื่อ) อมร จันทรมบูรณ์

(นายอมร จันทรมบูรณ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มกราคม ๒๕๒๔

---

<sup>๕</sup> มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาลหรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) ที่มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ หรือ

(๓) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ที่กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเป็นกระทรวง ทบวง หรือกรม และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) และหรือ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ