

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

โดยที่รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกของรัฐในการให้บริการสาธารณะ เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ตลอดจนส่งเสริมคุณภาพชีวิตประชาชนในสังคม ซึ่งผลักดันนโยบายสู่การปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยคณะกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ แต่เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจบางฉบับกำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกันไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการหรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการทำงานของวิสาหกิจ ที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับบริการสาธารณะที่ให้บริการต่อประชาชน แม้ว่าจะมีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในเรื่องดังกล่าว แต่ก็เป็นการที่อาจใช้ได้ชั่วคราวเท่านั้น

ดังนั้น เพื่อให้ปัญหาข้างต้นได้รับการแก้ไขอย่างถาวร กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้พิจารณาแนวทางโดยเห็นควรจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ซึ่งมีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจโดยกำหนดให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งรวมถึงอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น และเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ สคร. ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจหรือผู้แทนจำนวน ๑๒ แห่งที่กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจกำหนดจำกัดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจที่ว่างลงหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยมีให้อำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการรวมทั้งผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์อีกช่องทางหนึ่งด้วย

สคร. ขอสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นข้างต้น ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สคร. เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ในหลายช่องทาง ดังนี้

๑.๓ การยืนยันความเห็นเป็นหนังสือจากรัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒ แห่ง โดยรัฐวิสาหกิจดังกล่าวได้ยืนยันความคิดเห็น ดังนี้

(๑) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๘ แห่ง ได้แก่ การกีฬาแห่งประเทศไทย การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย สถาบันการบินพลเรือน และองค์การสวนพฤกษศาสตร์ เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจโดยมิให้มีการจำกัดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น และประสงค์ให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ต่อไป

(๒) รัฐวิสาหกิจจำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย แจ้งว่า ประสงค์จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในประเด็นดังกล่าวเอง

(๓) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแจ้งยืนยันความเห็นว่าจะไม่ประสงค์จะแก้ไขกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในประเด็นดังกล่าว

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

จำนวน ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมแก้ววิเชียร ชั้น ๑๑ อาคารธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ถนนพหลโยธิน กรุงเทพฯ

ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ทั้งนี้ ไม่ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็นช่องทางนี้

๓. พื้นที่หรือกลุ่มบุคคลในการรับฟังความคิดเห็น

ผู้แทนของรัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒ แห่งที่พระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ มีบทบัญญัติกำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ในการรับฟังความคิดเห็นมีประเด็นในการให้ความเห็น รายละเอียดความคิดเห็น และคำชี้แจงในแต่ละความคิดเห็น ดังนี้

ประเด็นความคิดเห็น	คำชี้แจง
<p>การตรากฎหมายฉบับเดียวเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหลายแห่งในคราวเดียว อาจไม่เหมาะสมกับการบริหารกิจการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง เนื่องจากความแตกต่างหลากหลายของรัฐวิสาหกิจ</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัตินี้มีหลักการเป็นการแก้ไขหลักการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทน ให้มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจด้วยเท่านั้น</p>
<p>สามารถตราพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาได้หรือไม่ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่เคยมีแบบหรือแนวปฏิบัติในการตราพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมทั้งพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา</p>	<p>ในทางทฤษฎีแล้ว กฎหมายที่มีลำดับศักดิ์สูงกว่าย่อมมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่าได้ จึงเห็นว่าอาจตราพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาได้ อย่างไรก็ตาม หากมีประเด็นขัดข้องในทางปฏิบัติอาจพิจารณาการแยกกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นรายฉบับในกรณีของพระราชกฤษฎีกาในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้</p>
<p>รัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ริเริ่มกระบวนการเสนอร่างกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งในประเด็นต่างๆ ซึ่งอาจรวมถึงประเด็นผู้ทำหน้าที่แทนผู้บริหารที่ว่างลงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ดังนั้น หากร่างกฎหมายที่ สคร. เสนอขัดหรือแย้งกับความประสงค์ของรัฐวิสาหกิจ จะมีแนวทางการดำเนินการอย่างไร</p>	<p>การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่เป็นการจำกัดการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจที่จะเสนอแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ ทั้งในปัจจุบันหรืออนาคต และหากเกิดกรณีที่ความในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ ขัดหรือแย้งกับความเห็นของรัฐวิสาหกิจกระทรวงการคลัง จะพิจารณาตามความประสงค์ของรัฐวิสาหกิจเป็นหลัก</p>

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีความประสงค์จะดำเนินการแก้ไขกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเอง

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลังได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. โดยได้ปรับปรุงให้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจจำนวน ๘ แห่ง ที่แจ้งความประสงค์ให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.