

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

แก้ไขบทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเพื่อให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีหน้าที่และอำนาจเช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะกรรมการสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างสมบูรณ์ เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

เนื่องจากปัจจุบันมีพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ กำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ซึ่งก่อให้เกิดข้อขัดข้องในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการหรือคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ จึงได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ กำหนดให้งดการบังคับใช้บทบัญญัติที่มีลักษณะดังกล่าวข้างต้น เพื่อแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ แต่การดำเนินการดังกล่าวก็ยังมิได้เป็นการแก้ปัญหาอย่างถาวร

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจหลายฉบับ ได้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยตำแหน่ง รวมถึงกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นว่างลง หรือในกรณีที่ผู้บริหารนั้นไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ โดยจำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลที่ทำหน้าที่แทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจดังกล่าว มิให้มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่อองค์ประกอบและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

หากต่อไปมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ จะส่งผลให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจบางแห่ง ไม่มีอำนาจหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น และอาจส่งผลกระทบต่อองค์ประกอบและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจต่อไป

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

เนื่องจากบทบัญญัติที่จำกัดอำนาจของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เป็นบทบัญญัติตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในระดับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แนวทางการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์สามารถดำเนินการได้โดยการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณี เท่านั้น อย่างไรก็ตาม การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายอาจดำเนินการได้ใน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑.๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นรายฉบับ โดยตัดเนื้อความในบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่จำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลดังกล่าวข้างต้นในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้บุคคลผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวสามารถปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นได้

๑.๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติให้ในกรณีที่ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ หรือตำแหน่งผู้บริหารว่างลงและยังมิได้แต่งตั้งผู้บริหาร ให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งรวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นด้วย และในกรณีกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจใดมีบทบัญญัติห้ามมิให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ให้บทบัญญัตินั้นเป็นอันใช้บังคับมิได้

๑.๓.๓ จัดให้มีร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่หนึ่งฉบับเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ โดยตัดเนื้อความในบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่จำกัดอำนาจหน้าที่ของบุคคลดังกล่าวข้างต้นในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้บุคคลผู้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวสามารถปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นได้

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ทางเลือกที่ ๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นรายฉบับ

ข้อดี (๑) เป็นไปตามหลักการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโดยทั่วไป

(๒) คั่นคว่ำและอ้างอิงได้สะดวก และสามารถแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นอื่นๆ ได้

ข้อเสีย (๑) ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการนาน

(๒) รัฐวิสาหกิจบางแห่งอาจยังไม่มีแนวคิดในการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ ทำให้ไม่สามารถคาดการณ์ได้ว่าการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจทุกแห่งจะแล้วเสร็จเมื่อใด

ทางเลือกที่ ๒ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

ข้อดี สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาได้รวดเร็วเนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายกลางที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจเพียงฉบับเดียว

ข้อเสีย (๑) ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งเป็นกฎหมายที่กำหนดให้คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจเป็นมาตรฐาน รวมถึงการกำหนดให้มีการจ้างผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นการจ้างบริหารโดยสัญญาจ้าง และกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นตามผลงานในการบริหาร โดยไม่มีหลักการเกี่ยวกับผู้รักษาการแทนผู้บริหารสูงสุด

(๒) ทำให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งไม่สามารถพิจารณาแนวทางการกำหนดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นๆ ที่เหมาะสมได้ เพราะหากกำหนดเป็นอย่างอื่น บทบัญญัตินั้นๆ ก็จะต้องถูกงดการใช้บังคับโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

ทางเลือกที่ ๓ จัดให้มีร่างพระราชบัญญัติขึ้นใหม่หนึ่งฉบับเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ

ข้อดี (๑) สามารถอ้างอิงการแก้ไขเพิ่มเติมได้สะดวกเนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในเนื้อหาของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจฉบับนั้นๆ

(๒) ดำเนินการได้รวดเร็ว เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายฉบับภายในการเสนอร่างกฎหมายเพียงฉบับเดียว

(๓) กรณีรัฐวิสาหกิจเห็นสมควรกำหนดบทบัญญัติในเรื่องดังกล่าวเป็นอย่างอื่นฯ สามารถดำเนินการได้โดยเสนอร่างพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นได้ต่อไป

ข้อเสีย กรณีนี้จะเป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีผลใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเท่านั้น ไม่รวมถึงกรณีที่จะมีการกำหนดในอนาคต ส่งผลให้ต่อไปอาจยังคงมีกฎหมาย

จัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีข้อจำกัดอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการ ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ในกรณีอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๑.๔ มาตรการที่บรรลุล่วงวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

เมื่อพิจารณาจากข้อดีและข้อเสียแต่ละทางเลือกแล้ว เห็นสมควรดำเนินการตามทางเลือกที่ ๓ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และเปิดโอกาสให้รัฐวิสาหกิจต่างๆ สามารถแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในประเด็นดังกล่าวได้อย่างเหมาะสม

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจในเรื่องดังกล่าวจะทำให้ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น ซึ่งจะแก้ไขปัญหาคำทำหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ รวมถึงอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในฐานะกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

รัฐวิสาหกิจไม่มีปัญหาในทางปฏิบัติในการประชุมและการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจอันเนื่องมาจากการที่ตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจนั้นว่างลง หรือผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชน ทำภารกิจนี้

เนื่องจากประเด็นเรื่องอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เป็นการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นประเด็นเกี่ยวกับการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ

- ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด
ไม่ ควร เนื่องจากเรื่องนี้เป็นประเด็นเกี่ยวกับการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ
- ๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ เป็นเรื่องการบริหารกิจการภายในของรัฐวิสาหกิจ ไม่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย
- ๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร
 หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง มีหน้าที่หลักในการเสนอแนะนโยบาย แผน กฎหมาย ระเบียบ และมาตรการที่เกี่ยวกับการบริหารและพัฒนา รัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ ซึ่งประเด็นเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เป็นส่วนหนึ่งของการบริหารกิจการของรัฐวิสาหกิจ
- ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
เนื่องจากการดำเนินการให้บรรลุภารกิจเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่างๆ ซึ่งเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา จึงมีความจำเป็นต้องตราขึ้นเป็นกฎหมาย
ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร
หากใช้มาตรการทางบริหารจะไม่สามารถแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่เชิงกฎหมายได้อย่างถาวร เนื่องจากเป็นประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบและการทำหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ
- ๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้
เนื่องจากกรณีดังกล่าวก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับองค์ประกอบและการทำหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการผลักดันนโยบายต่างๆ กระทั่งมีความจำเป็นต้องออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๘/๒๕๕๘ เรื่อง การให้กรรมการหรือคณะกรรมการตามกฎหมายบางฉบับปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งต่อไปอาจมีการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติฉบับดังกล่าวต่อไป
- ๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย
(ก) การใช้บังคับกฎหมาย
 ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากประเด็นเกี่ยวกับผู้รักษาการเป็นเรื่องเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ
 ทயอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจากรัฐวิสาหกิจได้ปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวอยู่ในปัจจุบันแล้ว

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจมีรูปแบบของพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา จึงไม่สามารถออกกฎหมายในรูปแบบอื่นได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่มีผลบังคับภายนอกฝ่ายปกครอง เป็นเพียงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรรัฐวิสาหกิจไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินการเท่านั้น

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี เป็นเพียงการแก้ไขข้อจำกัดเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่เท่านั้น

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดให้มีคณะกรรมการขึ้นใหม่ นอกเหนือจากคณะกรรมการที่รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีอยู่แล้ว

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีหลักการในการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ เป็นเพียงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรรัฐวิสาหกิจไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินการเท่านั้น

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

ไม่มีการกำหนดโทษเพิ่มเติม

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่

ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่มีอยู่แล้ว โดยรวมการแก้ไขบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวโดยพระราชบัญญัติฉบับเดียว เพื่อให้เกิดความรวดเร็ว

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

ไม่มี

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชียงบวก รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ และพัฒนาการจัดทำบริการ สาธารณะได้อย่างต่อเนื่อง ส่งผลเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐวิสาหกิจและประชาชน

- เชียงลบ ไม่มี

ด้านสังคม

- เชียงบวก คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง ทำให้รัฐวิสาหกิจ สามารถพัฒนาบริการสาธารณะให้ประชาชนได้อย่างต่อเนื่องและดีขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ประชาชน

- เชียงลบ ไม่มี

ด้านอื่น ๆ ด้านการบริหารงาน

- เชียงบวก การบริหารงานและการดำเนินการของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการ ได้อย่างต่อเนื่อง

- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐวิสาหกิจและประชาชน

- เชียงลบ บางกรณีอาจมีการแต่งตั้งผู้รักษาการที่มีความรู้ความสามารถเพียงพอที่จะทำหน้าที่ กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ด้วย

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และรัฐวิสาหกิจ กรณีมีการสรรหา และแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจล่าช้า

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มี

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ประชาชนจะได้รับการบริการจากรัฐวิสาหกิจตามนโยบายต่างๆ ได้อย่างต่อเนื่อง เนื่องจาก ผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจสามารถปฏิบัติหน้าที่ กรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ ซึ่งทำให้ทิศทางการกำหนดนโยบายการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ไม่เกิดช่องว่างในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นการเสริมสร้างประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติงานของรัฐวิสาหกิจ

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

ไม่มี

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ก่อให้เกิดภาระหน้าที่ต่อประชาชนหรือมีการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชน

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มี

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

ไม่มี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่จำเป็นต้องใช้งบประมาณ

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร
ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่มีผลบังคับต่อประชาชน เป็นเพียงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ภายในองค์กรรัฐวิสาหกิจ

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย

ไม่มี

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดประโยชน์สุขของประชาชน

เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
อย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีผลเป็นการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

การแต่งตั้งผู้ทำการแทน ผู้รักษาการแทน หรือผู้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ
ต้องแต่งตั้งจากบุคคลที่กำหนดไว้ในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นเท่านั้น

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของ
กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรอง

๙.๒ มีการรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่
บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดให้มีกฎหมายลำดับรอง

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ รัฐวิสาหกิจจำนวน ๑๒ แห่งที่พระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
รัฐวิสาหกิจ มีบทบัญญัติกำหนดห้ามมิให้ผู้ทำการแทน หรือผู้รักษาการแทนผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ
หรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน ไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไรตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ
ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
รัฐวิสาหกิจ

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่
วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา
จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว

ลงชื่อ



(นายประภาศ คงเอียด)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สิงหาคม ๒๕๖๑

สำนักกฎหมาย

ส่วนกฎหมาย ๑

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๓๑๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗