การสัมมนารับฟังความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริม
การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

ณ ศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เลขที่ ๖๐ อาคารศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์
ถนนรัชดาภิเษก แขวงคลองเตย เขตคลองเตย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๑๐

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

แผนภาพแสดงกระบวนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

ลักษณะของโครงการร่วมลงทุนตามคำนิยาม “โครงการ” และ “ร่วมลงทุน” ตามมาตรา ๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

โครงการร่วมลงทุนที่จะอยู่ภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ต้องเป็น “**โครงการ**” ที่มีการ “**ร่วมลงทุน**”

๑. “**โครงการ**” หมายความว่า โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย เพื่อก่อให้เกิด ขยายเพิ่มเติม ทดแทนหรือปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานหรือทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะ

๒. “**ร่วมลงทุน**” หมายความว่า ร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐ โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

พิจารณาตามร่างแนวทางปฏิบัติ เรื่อง ลักษณะโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๐ (๖) แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

กิจการส่งเสริมตามคำนิยาม “กิจการส่งเสริม” ตามมาตรา ๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

กิจการบริการสาธารณะที่รัฐจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการถนน กิจการทางหลวง กิจการทางพิเศษ กิจการขนส่งทางถนน
(๒) กิจการรถไฟ กิจการรถไฟฟ้า กิจการขนส่งทางราง
(๓) กิจการท่าอากาศยาน กิจการขนส่งทางอากาศ
(๔) กิจการท่าเรือ กิจการขนส่งทางน้ำ
(๕) กิจการการจัดการน้ำ กิจการการชลประทาน กิจการการประปา กิจการการบำบัดน้ำเสีย
(๖) กิจการพลังงาน
(๗) กิจการโทรคมนาคม กิจการการสื่อสาร
(๘) กิจการวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
(๙) กิจการโรงพยาบาล กิจการสาธารณสุข
(๑๐) กิจการโรงเรียน กิจการการศึกษา
(๑๑) กิจการที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ
(๑๒) กิจการศูนย์นิทรรศการและศูนย์การประชุม
(๑๓) กิจการอื่นตามที่พระราชกฤษฎีกากำหนด โดยกิจการดังกล่าวจะต้องเป็นกิจการบริการสาธารณะที่รัฐจัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

มูลค่าโครงการร่วมลงทุน

คำนวณมูลค่าโครงการตามมาตรา ๘ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ → ตามร่างประกาศ เรื่อง คำนวณมูลค่าโครงการและร่างแนวทางปฏิบัติ เรื่อง คำนวณมูลค่าโครงการตามมาตรา ๘ วรรคสอง และมาตรา ๒๐ (๖) แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ตามลำดับ

- โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไป: ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนในหมวด ๕ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท: ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดในร่างประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านตามมาตรา ๘ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

การเสนอโครงการร่วมลงทุน

หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามร่างประกาศ เรื่อง ที่ปรึกษาตามมาตรา ๕๐ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

+ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับเงินจัดสรรจากกองทุนตามร่างระเบียบ เรื่อง การบริหารกิจการกองทุนและร่างหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรเงินและการส่งเงินค่าธรรมเนียมแก่กองทุนตามมาตรา ๒๙ (๔) และมาตรา ๔๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ตามลำดับ

→ จัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๓ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — **หน่วยงานเจ้าของโครงการ**

- เนื้อหารายงานฯ ตามร่างประกาศ เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานฯ ตามมาตรา ๓๒ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
- หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอโครงการร่วมลงทุนตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนภายใต้ร่างประกาศ เรื่อง เสนอโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
- + จัดให้มีการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนเพื่อประกอบการจัดทำรายงานฯ ตามร่างประกาศ เรื่อง การรับฟังความเห็นตามมาตรา ๔๗ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจแต่งตั้ง<u>คณะทำงาน</u>เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานฯ

กรณีไม่มีการแต่งตั้งคณะทำงาน

ส่งรายงานฯ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นภายใน [๗] วันนับแต่วันที่ผู้มีอำนาจของหน่วยงานเจ้าของโครงการให้ความเห็นชอบต่อรายงานฯ	หน่วยงานเจ้าของโครงการ
จัดส่งความเห็นให้หน่วยงานเจ้าของโครงการภายใน [๓๐] วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานฯ	หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

กรณีมีการแต่งตั้งคณะทำงาน

ส่งรายงานฯ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นภายใน [๗] วันนับแต่วันที่ผู้มีอำนาจของหน่วยงานเจ้าของโครงการให้ความเห็นชอบต่อรายงานฯ	หน่วยงานเจ้าของโครงการ
จัดส่งความเห็นให้หน่วยงานเจ้าของโครงการภายใน [๑๕] วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานฯ	หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องครบถ้วน — **หน่วยงานเจ้าของโครงการ**

กรณีจะคัดเลือกเอกชนโดยใช้วิธีการประมูล

- เสนอรายงานฯ ต่อ รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด (มาตรา ๓๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — **หน่วยงานเจ้าของโครงการ**
- พิจารณาเห็นชอบรายงานฯ ให้แล้วเสร็จภายใน [๓๐] วันนับแต่วันที่ได้รับเสนอเรื่อง — **รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด**
- เสนอรายงานฯ พร้อมความเห็นต่อ สคร. ภายใน [๑๕] วันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบจาก รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด — **หน่วยงานเจ้าของโครงการ**
- เสนอคณะกรรมการ PPP เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการภายใน [๒๐] วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานฯ ความเห็นและเอกสารครบถ้วน — **สคร.**
- พิจารณาเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ — **คณะกรรมการ PPP**
- เสนอหลักการของโครงการต่อ ครม. เพื่อพิจารณาอนุมัติภายใน [๑๕] วันนับแต่วันที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ — **คณะกรรมการ PPP**
- พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ — **ครม.**

กรณีจะคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล

ประกาศการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ทั้งนี้ ให้ระบุระยะเวลาในการยื่นคำคัดค้านไม่น้อยกว่า [๒๐] วัน — **หน่วยงานเจ้าของโครงการ**

- ในกรณีไม่มีผู้คัดค้านหรือมีผู้คัดค้านแต่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ
  - เสนอรายงานฯ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปข้อคัดค้านและความเห็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการต่อข้อคัดค้านต่อ รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด ภายใน [๗] วัน นับจากวันที่สิ้นสุดระยะเวลาในการยื่นคำคัดค้าน — **หน่วยงานเจ้าของโครงการ**
- ในกรณีผู้คัดค้านและหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าควรให้ปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ
  - ปรับปรุงแก้ไขรายงานฯ และส่งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความเห็นอีกครั้ง — **หน่วยงานเจ้าของโครงการ**

ในกรณีดังต่อไปนี้ ให้นำเสนอ ครม. พิจารณาอนุมัติไปพร้อมกับการเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุน
(๑) มีการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ หรือก่อหนี้โดยการกู้หรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง
(๒) มีการให้สิทธิและประโยชน์แก่เอกชนที่จะดำเนินโครงการ (๓) มีการให้อำนาจหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนในโครงการ (มาตรา ๓๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

ในกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีการประมูล ให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์ในร่างประกาศ เรื่อง คัดเลือกเอกชนโดยไม่ประมูลด้วย ตามมาตรา ๓๓ (๗) แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

สัญลักษณ์
- ขั้นตอนภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
- ขั้นตอนภายใต้ร่างประกาศและร่างแนวทางปฏิบัติ

การคัดเลือกเอกชน

คัดเลือกเอกชนตามร่างประกาศ เรื่อง คัดเลือกเอกชนตามมาตรา ๓๖ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

จัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน และแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก (มาตรา ๓๖ และ มาตรา ๓๗ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามร่างประกาศ เรื่อง ที่ปรึกษาตามมาตรา ๕๐ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ + หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับเงินจัดสรรจากกองทุนตามร่างระเบียบ เรื่อง การบริหารกิจการกองทุน และร่างหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรเงินและการส่งเงินค่าธรรมเนียมแก่กองทุนตามมาตรา ๒๙(๔) และมาตรา ๔๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ตามลำดับ

จัดให้มีการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนตามร่างประกาศ เรื่อง การรับฟังความเห็นตามมาตรา ๔๗ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ + กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามร่างประกาศ เรื่อง ลักษณะเอกชนตามมาตรา ๕๐ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนมาตรา ๓๘ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ — คณะกรรมการคัดเลือก

คณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทน สคร. เป็นกรรมการ และในกรณีที่ต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณ ให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณ หรือในกรณีที่ต้องใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ร่วมเป็นกรรมการด้วย และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

ประกาศเชิญชวนอย่างเปิดเผย ไม่น้อยกว่า [๖๐] วัน ก่อนวันเปิดรับซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

ขายเอกสารการคัดเลือกเอกชน พร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุน (วันเปิดและปิดการขายเอกสารการคัดเลือกเอกชนเป็นไปตามที่กำหนดในประกาศเชิญชวน) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

กรณีคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล

ส่งประกาศเชิญชวนแก่เอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลไม่น้อยกว่า [๔๕] วัน ก่อนวันเปิดรับซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

ขายเอกสารการคัดเลือกเอกชน พร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนแก่เอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกโดยไม่ใช้วิธีการประมูล (วันเปิดและปิดการขายเอกสารการคัดเลือกเอกชนเป็นไปตามที่กำหนดในประกาศเชิญชวน) — คณะกรรมการคัดเลือก

เปิดรับซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ (ข้อเสนอของเอกชน) (วันเปิดและปิดการรับซอง เป็นไปตามที่กำหนดในเอกสารการคัดเลือกเอกชน) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจจัดให้มีการชี้แจงเอกสารการคัดเลือกเอกชน

เปิดซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอและพิจารณาคัดเลือกเอกชน — คณะกรรมการคัดเลือก

เจรจากับผู้ยื่นข้อเสนอ — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

ประกาศผลการคัดเลือกเอกชน — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

การดำเนินการภายหลังได้ผลการคัดเลือกเอกชน

จัดส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจภายใน [๑๕] วัน นับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

พิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนให้แล้วเสร็จภายใน [๔๕] วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน — สำนักงานอัยการสูงสุด

เสนอผลการคัดเลือก ร่างสัญญาร่วมลงทุน และข้อมูลอื่นที่เกี่ยวข้องต่อ รมว. กระทรวงเจ้าสังกัดภายใน [๗] วันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาที่ผ่านการตรวจของสำนักงานอัยการสูงสุด — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือก ร่างสัญญาร่วมลงทุน และข้อมูลที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน [๓๐] วันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๓๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด

ในกรณีที่ไม่เห็นด้วยกับผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้ส่งเรื่องคืนหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อร่วมกับคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน — รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด

ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน เมื่อ รมว. กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๓๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

เปิดเผยข้อมูลโครงการร่วมลงทุน ภายใน [๓๐] วันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน(มาตรา ๔๘ ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

ตามร่างแนวทางปฏิบัติ เรื่อง เปิดเผยข้อมูลตามมาตรา ๒๐ (๖) แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน

แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว (มาตรา ๔๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด

มีอำนาจหน้าที่ (๑) กำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน (๒) เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา (๓) เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจง ให้ความเห็น และจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง (๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขให้ รมว. กระทรวงเจ้าสังกัดทราบ และ (๕) ให้ความเห็นประกอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๔๒ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — คณะกรรมการกำกับดูแล

คณะกรรมการกำกับดูแลประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้นและมิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นกรรมการ ผู้แทน สคร. เป็นกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษา หรือคณะกรรมการอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน หรือให้ความเห็นต่อการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแล (มาตรา ๔๒ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ / คณะกรรมการกำกับดูแล

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามร่างประกาศ เรื่อง ที่ปรึกษาตามมาตรา ๕๐ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ + หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับเงินจัดสรรจากกองทุนตามร่างระเบียบ เรื่อง การบริหารกิจการกองทุน และร่างหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรเงินและการส่งเงินค่าธรรมเนียมแก่กองทุนตามมาตรา ๒๙(๔) และมาตรา ๔๙ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ตามลำดับ

สัญลักษณ์
- ขั้นตอนภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
- ขั้นตอนภายใต้ร่างประกาศและร่างแนวทางปฏิบัติ

การแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่

การแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุน

เสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขและข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็นต่อคณะกรรมการกำกับดูแล (มาตรา ๔๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๔๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — คณะกรรมการกำกับดูแล

ตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข (มาตรา ๔๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — สำนักงานอัยการสูงสุด

พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและร่างสัญญาฉบับแก้ไขซึ่งผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด (มาตรา ๔๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด

ในกรณีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนที่ ครม. อนุมัติไว้ ต้องเสนอให้ ครม. อนุมัติด้วย (มาตรา ๔๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริม) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่แตกต่างจากที่ได้รับอนุมัติไว้ (มาตรา ๔๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — ครม.

ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข (มาตรา ๔๔ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

เปิดเผยข้อมูลโครงการร่วมลงทุน ภายใน [๓๐] วัน นับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข (มาตรา ๔๘ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

ตามร่างแนวทางปฏิบัติ เรื่อง เปิดเผยข้อมูลตามมาตรา ๒๐ (๖) แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

การทำสัญญาใหม่

จัดทำแนวทางการจัดทำบริการสาธารณะภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเองและกรณีที่ให้เอกชนร่วมลงทุนอย่างน้อย ๕ ปี ก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง (มาตรา ๔๕ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

กำหนดให้มีการจัดทำบริการสาธารณะภายหลังสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยการร่วมลงทุน (มาตรา ๔๕ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — รมว. กระทรวงสังกัด

ดำเนินการตามร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ เสมือนเป็นโครงการร่วมลงทุนใหม่ (มาตรา ๔๕ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ) — หน่วยงานเจ้าของโครงการ

บทเฉพาะกาล

กรณีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ
ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
และ**เป็น**โครงการภายใต้ ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
(มาตรา ๕๖ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

- โครงการที่อยู่ระหว่างการเสนอโครงการ (หมวด ๔) / โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินโครงการ (หมวด ๕) / โครงการที่อยู่ระหว่างการแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ (หมวด ๗)
  - → ดำเนินการตามหมวดนั้น ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จนกว่าจะแล้วเสร็จ
    - ✚ ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปภายใต้ ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
- โครงการที่อยู่ระหว่างการกำกับดูแลและติดตามผล (หมวด ๖)
  - → แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ภายใน ๙๐ วัน นับแต่ร่าง พ.ร.บ.ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ประกาศใช้บังคับ
    - ✚ ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้ง ให้คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำกับดูแลต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง
- โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
  - → ดำเนินการตามประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จนกว่าจะมีการออกประกาศฉบับใหม่
    - ✚ ดำเนินการต่อไปตามประกาศฉบับใหม่ (ร่างประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านตามมาตรา ๘ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)
      - → กรณีที่ยังไม่ได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนในวันที่ประกาศฉบับใหม่ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปภายใต้ประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จนกว่าจะมีการลงนาม
        - ✚ และเมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปตามหมวด ๔ การกำกับดูแลโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้าน และหมวด ๕ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ ภายใต้ประกาศฉบับใหม่
      - → กรณีที่มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้วในวันที่ประกาศฉบับใหม่ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามหมวด ๔ การกำกับดูแลโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้าน และหมวด ๕ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ ภายใต้ประกาศฉบับใหม่

กรณีโครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ
ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
แต่**ไม่เป็น**โครงการภายใต้ ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
(มาตรา ๕๗ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

- โครงการที่อยู่ระหว่างการเสนอโครงการ (หมวด ๔)
  - → ยุติการดำเนินการเสนอโครงการ
    - ✚ ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินของรัฐ หรือ กฎหมายเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ
- โครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินโครงการ (หมวด ๕)
  - → ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหมวด ๕ ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จนกว่าจะแล้วเสร็จ
    - ✚ ดำเนินการต่อไปตามร่างประกาศ เรื่อง การกำกับดูแลและติดตามผล และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนสำหรับโครงการตามมาตรา ๕๗ (๒) และมาตรา ๕๗ (๓)
      - ✚ เมื่อสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดลง หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานต่อ ครม. เพื่อทราบ
- โครงการที่อยู่ระหว่างการกำกับดูแลและติดตามผล (หมวด ๖)
  - → ยุติการกำกับดูแลภายใน ๙๐ วันนับแต่ออกร่างประกาศ เรื่อง การกำกับดูแลและติดตามผลและการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนสำหรับโครงการตามมาตรา ๕๗ (๒) และมาตรา ๕๗ (๓)
    - ✚ ดำเนินการต่อไปตามร่างประกาศ เรื่อง การกำกับดูแลและติดตามผล และการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนสำหรับโครงการตามมาตรา ๕๗ (๒) และมาตรา ๕๗ (๓)
      - ✚ เมื่อสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดลง หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานต่อ ครม. เพื่อทราบ
- โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
  - → ยุติการดำเนินการตามประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖
    - ✚ ดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินของรัฐ หรือ กฎหมายเกี่ยวกับการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ

สัญลักษณ์

- ขั้นตอนภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ
- ขั้นตอนภายใต้ร่างประกาศและร่างแนวทางปฏิบัติ

ภาพรวมของร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ประโยชน์ของการให้เอกชนร่วมลงทุน

เพิ่มขีดความสามารถในการลงทุน
โครงสร้างพื้นฐานของประเทศ
(Increased Level of Infrastructure Investment)

พัฒนาระดับการให้บริการแก่ประชาชน
(Improved Level of Service)

ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
ในระยะสั้นและระยะยาว
(National Economy Development)

คำนึงถึงความคุ้มค่าและการจัดสรรความเสี่ยงระหว่างรัฐ
และเอกชนที่เหมาะสม
(Value for Money)

ปัญหาสำคัญของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

ด้วยรัฐบาลต้องการส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในขณะที่ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นเพียงกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนเท่านั้น จึงทำให้เกิดปัญหาดังนี้

๑. มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนหลายขั้นตอนเกินความจำเป็นซึ่งทำให้โครงการ PPP เกิดขึ้นอย่างล่าช้า

๒. มีบทบัญญัติที่ไม่ชัดเจน ทำให้เกิดปัญหาในการตีความและความล่าช้าในการปฏิบัติตาม

๓. การจัดทำและดำเนินโครงการ PPP ในปัจจุบันยังไม่สะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างแท้จริง

๔. ขาดมาตรการส่งเสริมโครงการ PPP ทำให้โครงการ PPP ไม่เป็นที่สนใจของเอกชน

วัตถุประสงค์สำคัญของร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ....

F

“Facilitation”
การส่งเสริมการลงทุนของประเทศโดยทำให้ขั้นตอนง่ายและจูงใจนักลงทุนในประเทศและต่างประเทศ

- กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน(PPP Promotion)
- คณะกรรมการ PPP และคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือ ความล่าช้าเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนที่เกิดขึ้นจากกฎหมายหรือระเบียบ
- ยกระดับกองทุน PPP ให้สามารถสนับสนุนโครงการ PPP ได้

A

“Alignment”
ทำให้โครงการสอดคล้องกับหลัก PPP สากล

- ให้มีการจัดทำแผนพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ (National Infrastructure Plan)ที่ชัดเจน
- เน้นการร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- กำหนดเป้าประสงค์ของการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึงเรื่องการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างรัฐและเอกชน

S

“Streamline”
มีขั้นตอนกระชับ ชัดเจน รวมถึงเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่างๆ

- กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้กระชับ
- มีการนำเอาหลักการของมาตรการ PPP Fast Track มาบัญญัติไว้ในขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- คณะกรรมการ PPP สามารถกำหนดกรอบระยะเวลาเร่งรัดการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนได้

T

“Transparency”
มีการเปิดเผยข้อมูลและตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

- กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน
- จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน (Market Sounding) ในทุกขั้นตอน
- ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนและหน่วยงานตรวจสอบให้ทราบ

สถานะของร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ พ.ศ. ....

- เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ไปตรวจพิจารณา

- ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำลังดำเนินการตรวจพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

- ภายหลังจากคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ แล้วเสร็จ ก็จะเสนอร่างดังกล่าวกลับเข้าคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อรัฐสภาต่อไป

23

ร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
ภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ มีจำนวน ๒๓ ฉบับ

๑. พระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการส่งเสริม

๒. ประกาศของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและแห่งชาติ

- [ประกาศ[สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ] เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำ ปรับปรุงและติดตามผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาโครงการของประเทศ พ.ศ. ....]

- [แนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนพัฒนา พ.ศ. ....]

๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- เรื่อง แนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนและรายละเอียดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท พ.ศ. ....
- เรื่อง รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาของโครงการร่วมลงทุน และหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. ....
- เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูล พ.ศ. ....
- เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผลและการแก้ไขสัญญาของโครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินโครงการตามหมวด ๕ หรือขั้นตอนการกำกับดูแล และติดตามผลตามหมวด ๖ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ก่อนที่จะมีการปรับปรุงแก้ไข พ.ศ. ....
- เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน พ.ศ. ....
- เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. ....

๔. ประกาศกระทรวงการคลัง

- เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการ พ.ศ. ....
- เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนคณะอนุกรรมการ และคณะทำงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... พ.ศ. ....

๕. ระเบียบและหลักเกณฑ์ของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

- ระเบียบคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนว่าด้วยการบริหารกิจการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนพ.ศ. ....
- หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอนการขอรับจัดสรรเงินและการส่งเงินค่าธรรมเนียมให้แก่กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนภายใต้พระราชบัญญัติการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

๖. แนวทางปฏิบัติของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

- เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง แนวทางปฏิบัติเรื่องหลักเกณฑ์การพิจารณาลักษณะของโครงการร่วมลงทุนภายใต้พระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... พ.ศ. ....
- เรื่อง แนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง แนวทางปฏิบัติเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง แนวทางปฏิบัติเรื่องการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....
- เรื่อง แนวทางปฏิบัติ เรื่อง การจัดทำเอกสารการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. ....

ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงาน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

(ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงาน ตามมาตรา ๕๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงาน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

- **ผู้มีสิทธิได้รับประโยชน์ตอบแทนจากการเข้าประชุม**
  - คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
  - คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
  - คณะกรรมการคัดเลือก
  - คณะกรรมการกำกับดูแล
  - คณะอนุกรรมการ
  - คณะทำงาน
- **หลักเกณฑ์การได้รับประโยชน์ตอบแทน**
  - คณะกรรมการ และคณะกรรมการกองทุน ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุมและไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน
  - คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุมและไม่เกิน ๒ ครั้งต่อเดือน
  - คณะอนุกรรมการ ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุมและไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน
  - คณะทำงาน ให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนเป็นรายครั้งเฉพาะผู้ที่มาประชุมและไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน

ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงาน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (ต่อ)

➢ อัตราประโยชน์ตอบแทนของกรรมการ อนุกรรมการ และคณะทำงาน

บัญชี ๑

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)			
	ประธานกรรมการ	รองประธานกรรมการ	กรรมการ/กรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการ	[๒๐,๐๐๐]	[๑๘,๐๐๐]	[๑๖,๐๐๐]	[๘,๐๐๐]
คณะกรรมการกองทุน	[๑๐,๐๐๐]	-	[๘,๐๐๐]	[๔,๐๐๐]

บัญชี ๒

คณะกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)	
	ประธานกรรมการ	กรรมการ/กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการคัดเลือก	[๑๐,๐๐๐]	[๘,๐๐๐]
คณะกรรมการกำกับดูแล	[๑๐,๐๐๐]	[๘,๐๐๐]

บัญชี ๓

คณะอนุกรรมการ	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)			
	ประธาน อนุกรรมการ	รองประธาน อนุกรรมการ	อนุกรรมการ/ อนุกรรมการและเลขานุการ	ผู้ช่วย เลขานุการ
	[๑๐,๐๐๐]	[๙,๐๐๐]	[๘,๐๐๐]	[๔,๐๐๐]

บัญชี ๔

คณะทำงาน	ประโยชน์ตอบแทน (บาท : คน : ครั้ง)		
	ประธาน คณะทำงาน	รองประธาน คณะทำงาน	ผู้ทำงาน/ ผู้ทำงานและเลขานุการ
	[๑,๒๐๐]	[๘๐๐]	[๘๐๐]

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียดของเอกสารการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาของโครงการร่วมลงทุน และหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการคัดเลือกเอกชน พ.ศ. ....

(ร่างประกาศ เรื่อง คัดเลือกเอกชนตามมาตรา ๓๖ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

๑. **การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน** อย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) สรุปสาระสำคัญของโครงการร่วมลงทุน

(๒) รายละเอียดเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๓) สรุปรายละเอียดที่ต้องมีในข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๔) หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน

(๕) สถานที่ วัน เวลา ที่เปิดและปิดการขายเอกสารการคัดเลือกเอกชน ซึ่งจะต้องเป็นสถานที่ที่สะดวก และมีช่วงระยะเวลาในการขายเอกสารการคัดเลือกเอกชนที่เหมาะสม

(๖) สถานที่ วัน เวลา และวิธีการในการส่งข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือคำถามเกี่ยวกับเอกสารการคัดเลือกเอกชน และการชี้แจงเอกสารการคัดเลือกเอกชน (ถ้ามี)

(๗) สถานที่ วัน เวลา และวิธีการในการเปิดให้มีการเข้าถึงข้อมูลหรือรายละเอียดที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุน

(๘) สถานที่ วัน เวลา เปิดการรับซอง ปิดการรับซอง และการเปิดซองข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๙) ค่าธรรมเนียมการขายซอง โดยให้คำนึงถึงค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์โครงการร่วมลงทุน

(๑๐) หลักประกันซอง โดยให้ระบุระยะเวลาผูกพันและเงื่อนไขในการคืนหรือริบหลักประกันซองด้วย

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

๑. การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน (ต่อ)

(๑๑) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๑๒) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(๑๓) หลักประกันสัญญา โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือริบหลักประกันสัญญาด้วย

(๑๔) การสงวนสิทธิ์ที่จะยกเลิกการคัดเลือกเอกชน หรือจะไม่คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอให้ผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุดก็ได้ โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่สามารถเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ ได้ และการสงวนสิทธิ์อื่นที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

(๑๕) เรื่องอื่นๆ ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกกำหนด

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

๒. **การจัดทำร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน** อย่างน้อยต้องประกอบด้วย

(๑) สาระสำคัญของโครงการร่วมลงทุน

(๒) คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๓) รายละเอียดที่ต้องมีในข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๔) หลักเกณฑ์และวิธีการในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน

(๕) กำหนดการที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชน

(๖) ค่าธรรมเนียม

(๗) หลักประกันซอง

(๘) หลักประกันสัญญา

(๙) การสงวนสิทธิ์

(๑๐) เรื่องอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่าเหมาะสม

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

๓. **การจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน** อย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของร่างสัญญาร่วมลงทุนดังต่อไปนี้

(๑) ความเป็นมา วัตถุประสงค์ ขอบเขตของโครงการร่วมลงทุน

(๒) คำนิยามและการตีความ

(๓) ลำดับความสำคัญและการบังคับใช้ของเอกสารทั้งหมดภายใต้สัญญาร่วมลงทุน ซึ่งอย่างน้อยต้องระบุว่าสัญญาร่วมลงทุนมีผลใช้บังคับเหนือกว่าเอกสารอื่นภายใต้สัญญาร่วมลงทุน

(๔) สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๕) ระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน โดยระบุระยะเวลาในแต่ละช่วงของโครงการร่วมลงทุนและระยะเวลารวม

(๖) แหล่งเงินทุนและการลงทุนของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๗) ทรัพย์สินของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งรวมถึงกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย การใช้ประโยชน์ การตรวจสอบการใช้ การบำรุงรักษา การพัฒนาทรัพย์สินของโครงการร่วมลงทุน และผลประโยชน์ตอบแทนในการใช้ทรัพย์สินของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งหากมีการกำหนดให้โอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินนั้นแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ ไม่ว่าในช่วงเวลาระยะเวลาใดเวลาหนึ่งหรือสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้กำหนดแนวทางการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินดังกล่าว เพื่อใช้ในการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินนั้นให้ชัดเจน โดยคำนึงถึงต้นทุนที่ได้มาซึ่งทรัพย์สินนั้นและมูลค่าของทรัพย์สินนั้นในเวลาที่มีการโอนกรรมสิทธิ์

หลักประกันสัญญา

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

๓. การจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

(๘) การดำเนินงานของโครงการร่วมลงทุน (Operation) ผลผลิตที่เอกชนจะต้องส่งมอบ (Output Specification) และระดับในการบริการ (Level of Service) ที่เอกชนจะต้องส่งมอบ

(๙) การถ่ายทอดความรู้ในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุนไปยังบุคลากรของภาครัฐ

(๑๐) การจ้างและการจ้างช่วง (ถ้ามี)

(๑๑) อัตราค่าบริการที่เรียกเก็บจากผู้ใช้บริการ การกำหนดและเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการดังกล่าว รวมถึงวิธีการชำระเงิน

(๑๒) ผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่คู่สัญญาแต่ละฝ่ายและวิธีการชำระผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าว

(๑๓) สิทธิและประโยชน์/มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนทั้งทางการเงินและ/หรือไม่ใช่ทางการเงิน

(๑๔) สิทธิของหน่วยงานเจ้าของโครงการในการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ

(๑๕) การกำกับดูแลและการตรวจสอบการดำเนินโครงการร่วมลงทุนของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๑๖) ภาษีอากรและค่าธรรมเนียม

(๑๗) ทรัพย์สินทางปัญญา

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

๓. การจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

(๑๘) เหตุสุดวิสัยและผลของเหตุสุดวิสัย เหตุผ่อนผันและผลของเหตุผ่อนผัน

(๑๙) ดอกเบี้ยและค่าปรับ

(๒๐) การระงับข้อพิพาทโดยศาลหรือวิธีอนุญาโตตุลาการ ซึ่งต้องไม่เป็นการผูกพันให้หน่วยงานเจ้าของโครงการใช้วิธีการระงับข้อพิพาทด้วยวิธีการอนุญาโตตุลาการ เว้นแต่กรณีเอกชนคู่สัญญาเป็นนิติบุคคลต่างประเทศหรือกรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการได้แสดงถึงเหตุผลและความจำเป็น เนื่องจากทางปฏิบัติโดยปกติทั่วไปของสัญญาร่วมลงทุนประเภทนั้นๆ หรือเหตุอื่นใดอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ อัตราค่าบริการที่เรียกเก็บจากผู้ใช้บริการ การกำหนดและเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการดังกล่าว รวมถึงวิธีการชำระเงิน

(๒๑) การสิ้นสุดของสัญญา ซึ่งรวมถึงเหตุแห่งการเลิกสัญญา วิธีการบอกเลิกสัญญา ผลของการเลิกสัญญา และการดำเนินการใดๆ หรือการชำระค่าเสียหายจากการเลิกสัญญา เพราะความผิดของคู่สัญญาแต่ละฝ่าย

(๒๒) คำรับรอง คำรับประกัน ข้อมูลที่มีการเปิดเผย และข้อตกลงชดใช้ค่าเสียหาย

(๒๓) การเก็บข้อมูล การรักษาความลับ และการเปิดเผยข้อมูล

(๒๔) การประกันภัย ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดประเภทของการประกันภัย ทรัพย์สินที่เอาประกัน ผู้เอาประกัน และผู้รับผลประโยชน์

(๒๕) การเปลี่ยนตัวคู่สัญญา ผู้รับจ้าง หรือผู้รับจ้างช่วงที่สำคัญ และการโอนสิทธิเรียกร้อง

การจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

๓. การจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุน (ต่อ)

(๒๖) การโอนสิทธิและหน้าที่ตามสัญญาร่วมลงทุน กรณีมีนิติบุคคลเข้าแทนที่ โดยจะต้องมีการจัดทำสัญญาระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา และผู้สนับสนุนทางการเงินเพื่อรองรับการโอนสิทธิและหน้าที่ดังกล่าว

(๒๗) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนของคู่สัญญา รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

(๒๘) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงกฎหมาย และผลของการแก้ไขเปลี่ยนแปลงทางกฎหมาย

(๒๙) หลักประกันสัญญา การค้ำประกัน โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือริบหลักประกันสัญญาด้วย

(๓๐) ภาษาและกฎหมายที่ใช้บังคับ ซึ่งจะต้องกำหนดให้สัญญาร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับสัญญาร่วมลงทุนอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายไทย

(๓๑) ข้อกำหนดทั่วไป

➢ สัญญาร่วมลงทุน**ต้องไม่มีข้อกำหนดหรือเนื้อหาในลักษณะดังต่อไปนี้**

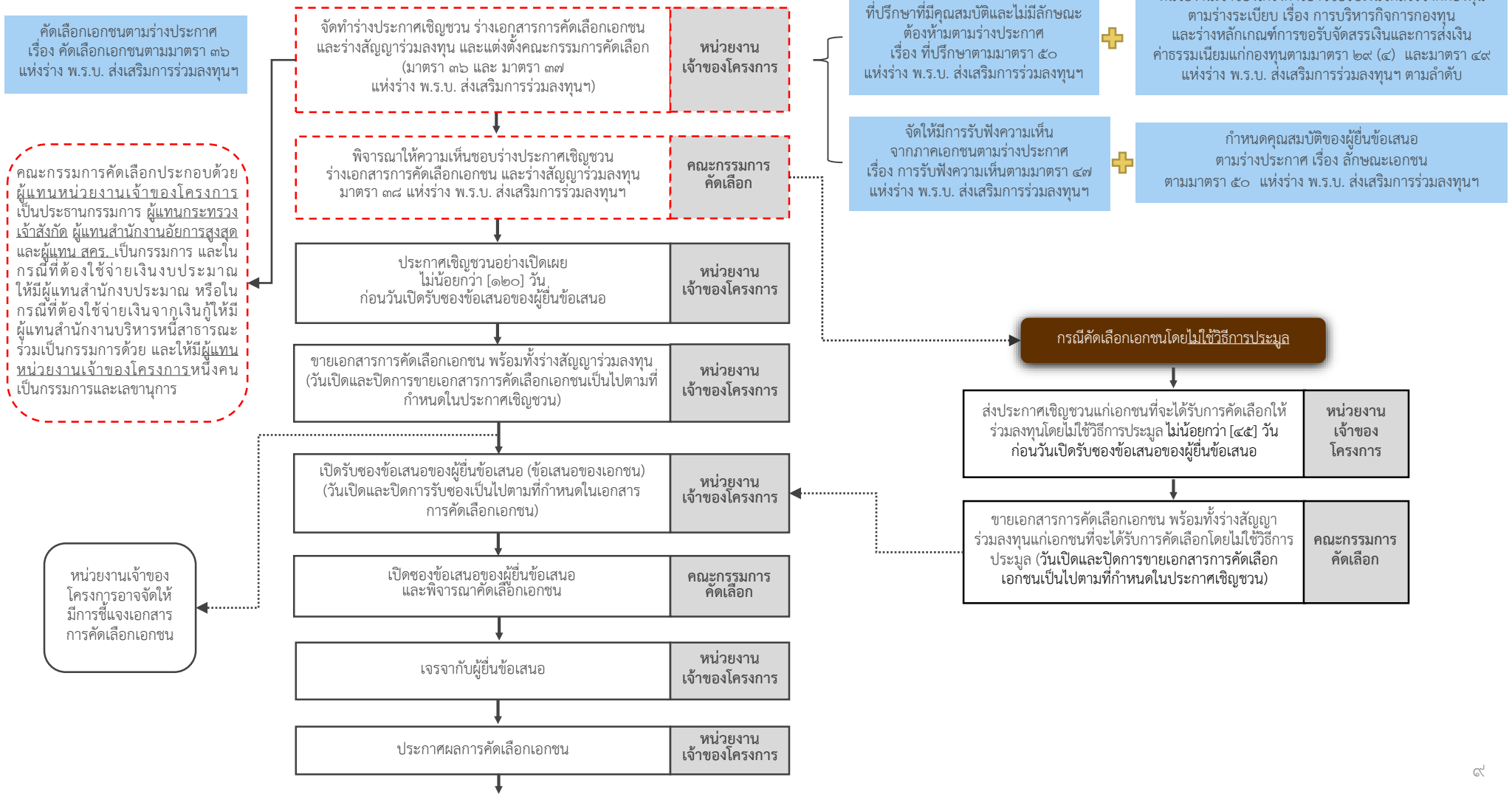
(๑) ให้มีการต่อหรือขยายอายุของโครงการร่วมลงทุนในสัญญาร่วมลงทุน

(๒) ให้สิทธิคู่สัญญาฝ่ายเอกชนและคู่สัญญาที่เกี่ยวข้องปรับหรือเปลี่ยนเงื่อนไขการดำเนินงานตามโครงการฝ่ายเดียวซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการให้บริการสาธารณะหรือผลประโยชน์ของรัฐ

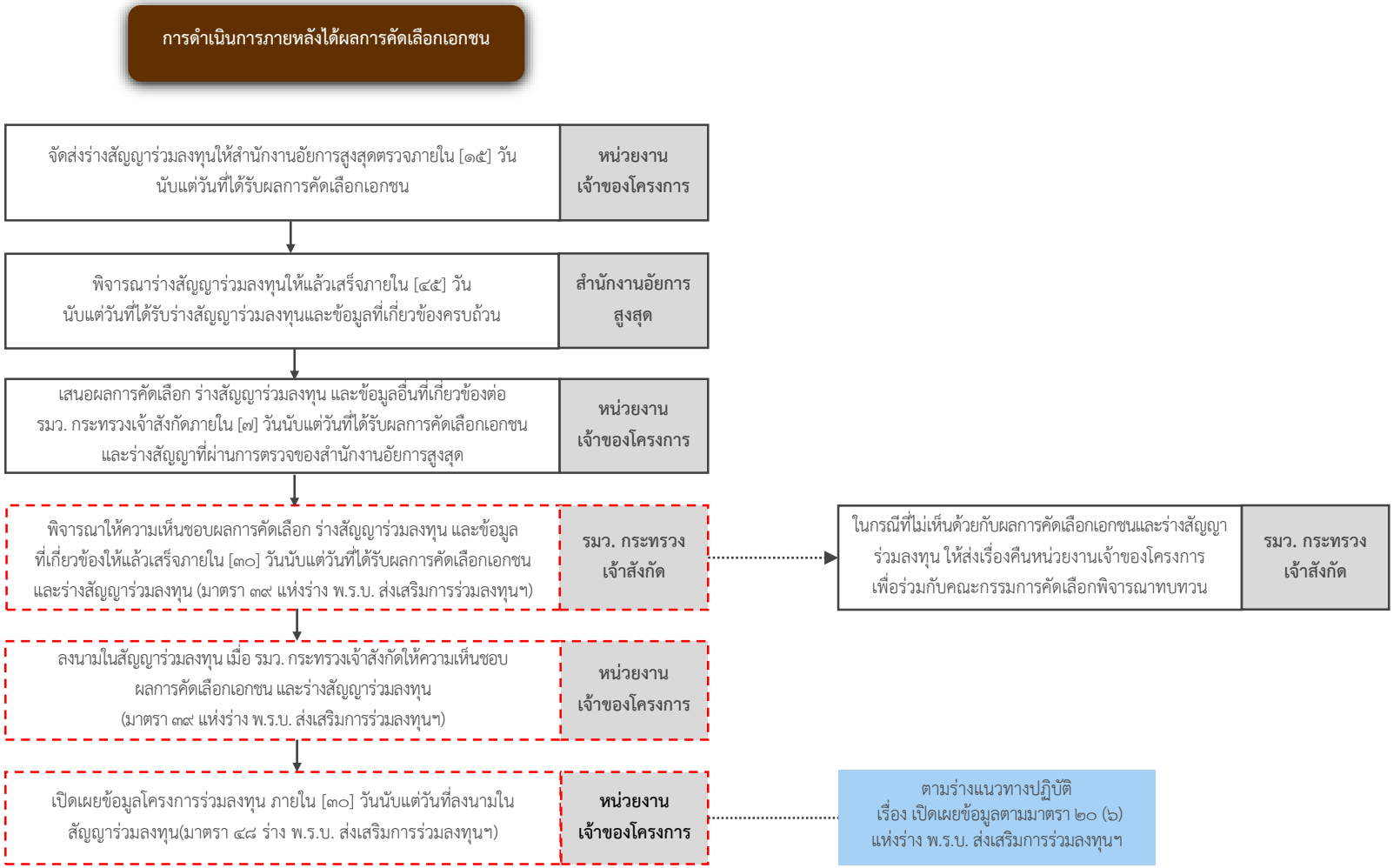
การรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน

- ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนต่อข้อกำหนดที่สำคัญของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน พ.ศ. ....

ขั้นตอน หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณาคัดเลือกเอกชน



ขั้นตอน หลักเกณฑ์ และวิธีการพิจารณาคัดเลือกเอกชน (ต่อ)



ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูล

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล
ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ๒๕๕๖ และร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ๒๕๕๖

มาตรา ๓๘ ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หาก<u>หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก</u> มีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา หากสำนักงานเห็นพ้องด้วย ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นไม่ตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา และถ้าสำนักงานเห็นว่าควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล แต่ถ้าสำนักงานเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอคณะกรรมการตัดสินชี้ขาด

ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

มาตรา ๓๓ การนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ ให้มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๗) การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล (หากมี) โดยให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูลด้วย

ร่างกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง

๑. ร่างประกาศคณะกรรมการคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนและรายละเอียดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. .... และ

๒. ร่างประกาศคณะกรรมการคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูล พ.ศ. ....

เหตุแห่งการใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล

โครงการร่วมลงทุนต้องให้เอกชน
ซึ่งมีคุณสมบัติทางเทคนิคเป็น
การเฉพาะเข้าร่วมลงทุนและเอกชน
ลักษณะดังกล่าวมีเพียงรายเดียว

การคัดเลือกเอกชน
โดยใช้วิธีการประมูลจะส่งผล
กระทบต่อความสำเร็จของ
โครงการร่วมลงทุน

เหตุแห่งการใช้การคัดเลือกเอกชน
โดยไม่ใช้วิธีการประมูล

การคัดเลือกเอกชนโดยใช้วิธีการประมูล
ทำให้โครงการร่วมลงทุนอื่น ไม่ประสบความสำเร็จ
ตามแผนพัฒนาโครงการร่วมลงทุนของประเทศ
แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
หรือแผนพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ

การคัดเลือกเอกชนโดยใช้วิธีการ
ประมูลไม่คุ้มค่าในการดำเนินการ
เมื่อพิจารณาจากลักษณะ
และขนาดของโครงการร่วมลงทุน

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน พ.ศ. ...

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน พ.ศ. ...

พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ๒๕๕๖

ไม่มีการกำหนดไว้

ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดให้มีการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ร่างกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง

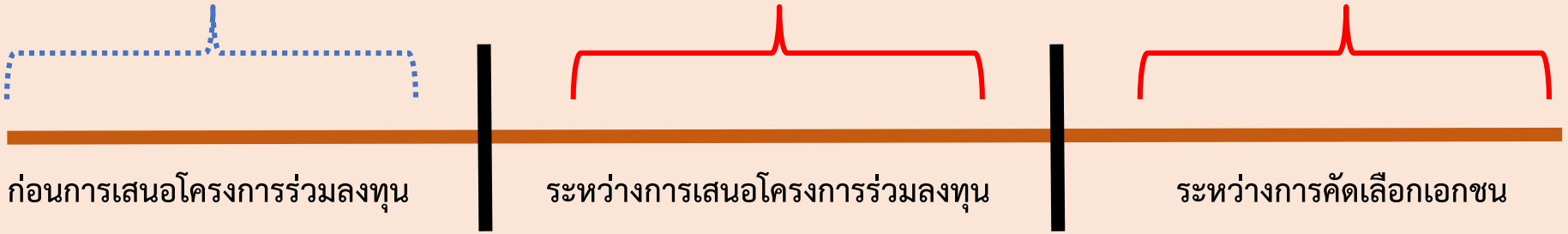
ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน พ.ศ. ...

ช่วงเวลาในการจัดทำการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน

หน่วยงานเจ้าของโครงการ **อาจ**จัดทำการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน

หน่วยงานเจ้าของโครงการ **ต้อง**จัดทำการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนในอย่างน้อยหนึ่งครั้ง

หน่วยงานเจ้าของโครงการ **ต้อง**จัดทำการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนอย่างน้อยหนึ่งครั้ง



ก่อนการเสนอโครงการร่วมลงทุน

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรับฟังความเห็นในเรื่องวัตถุประสงค์ของโครงการร่วมลงทุน ขอบเขตของโครงการร่วมลงทุน ลักษณะทางกายภาพและสถานที่ตั้งของโครงการร่วมลงทุน วงเงินลงทุนทั้งหมดของโครงการร่วมลงทุน และกรอบระยะเวลาในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมทุน และเรื่องอื่นๆ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

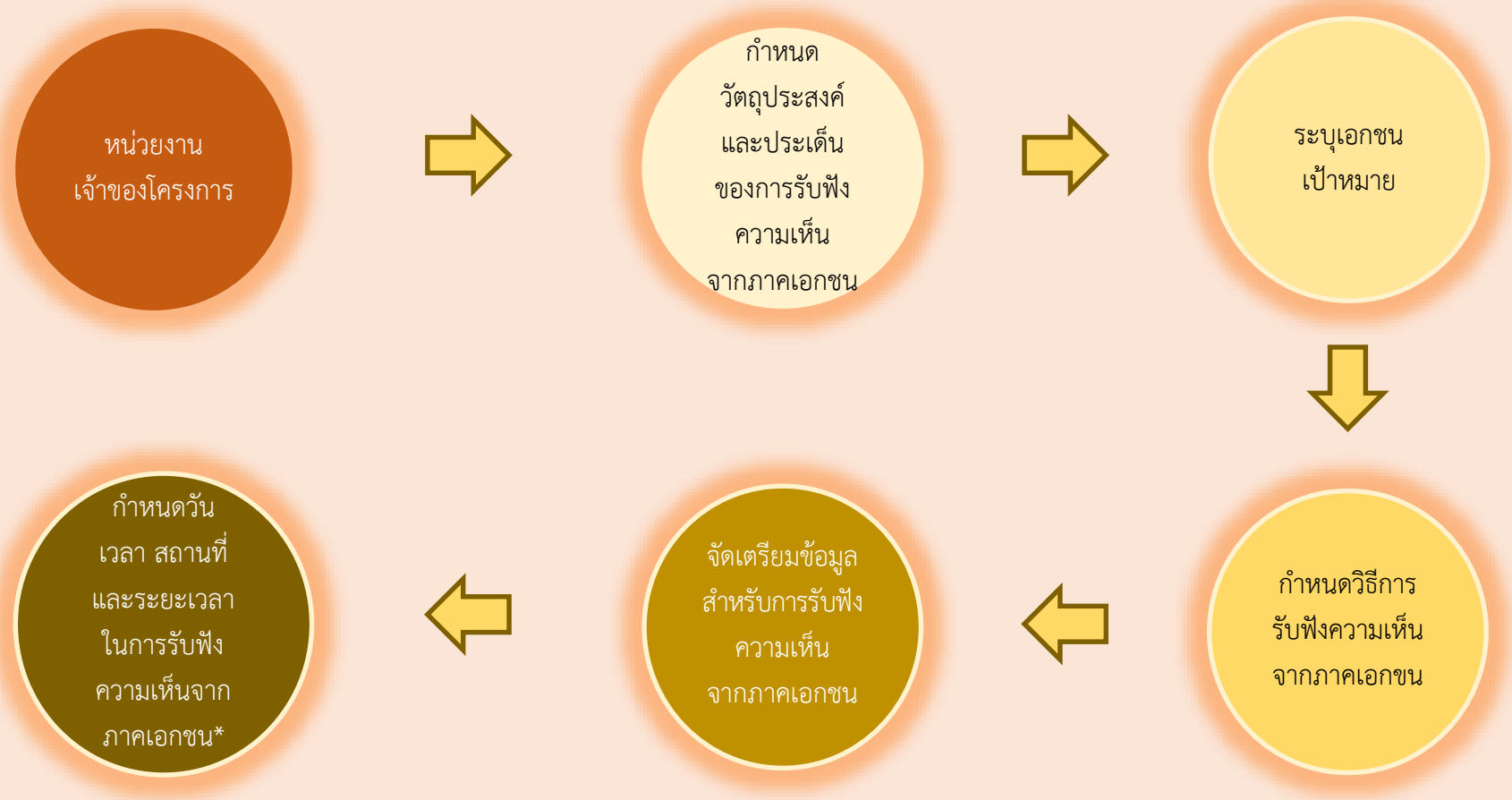
ระหว่างการเสนอโครงการร่วมลงทุน

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนในเรื่องรายละเอียดของโครงการร่วมลงทุน ความเป็นไปได้ของโครงการร่วมลงทุน ความเสี่ยงของโครงการร่วมลงทุน การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการร่วมลงทุน ความพร้อมของหน่วยงานของรัฐในโครงการร่วมลงทุน การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล (หากมี) และเรื่องอื่นๆ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

ระหว่างการคัดเลือกเอกชน

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนในเรื่องร่างประกาศเชิญชวน ข้อกำหนดที่สำคัญในร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และข้อกำหนดที่สำคัญในร่างสัญญาร่วมลงทุน และเรื่องอื่นๆ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

การเตรียมการก่อนจัดทำการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน



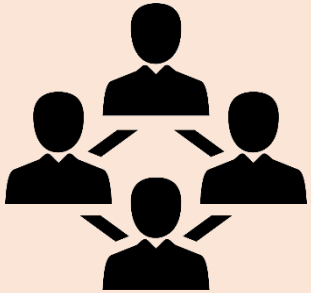
* ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุข้อมูลข้างต้นในหนังสือเชิญ และส่งหนังสือดังกล่าวล่วงหน้าก่อนการรับฟังความเห็นตามระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าเหมาะสมแต่ไม่น้อยกว่า [๗ วัน] ก่อนวันเริ่มรับฟังความเห็น หรือไม่น้อยกว่า [๑๕ วัน] ก่อนวันเริ่มรับฟังความเห็นในกรณีที่มีเอกชนเป้าหมายต่างประเทศเข้าร่วมการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนด้วย

วิธีการจัดทำการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน

การเปิดให้แสดงความเห็นทาง ไปรษณีย์ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ โทรศัพท์ โทรสาร หรือระบบเครือข่ายสารสนเทศ

การเปิดโอกาสให้เอกชนเป้าหมายมารับข้อมูลและจัดส่งความเห็นต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ

การจัดสัมมนาในวงกว้าง



การจัดประชุมระดับกลุ่มบุคคล (One-on-Group)

การปรึกษาหารือแบบหนึ่งต่อหนึ่ง (One-on-One)

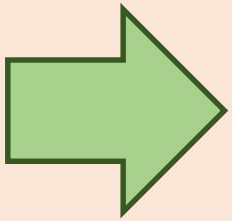
วิธีการอื่นที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

* หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องบันทึกข้อมูลที่ได้รับจากการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชนในแต่ละครั้งไว้และเก็บรักษาข้อมูลเหล่านั้นไว้เพื่อให้สามารถตรวจสอบได้โดยง่าย

การดำเนินการภายหลังการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน

รวบรวมและจัดทำสรุปความเห็น
จากการรับฟังความเห็นจากภาคเอกชน

ระบุความเห็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
ต่อความเห็นของภาคเอกชนทุกประเด็น ทั้งในกรณีที่ได้นำ
ประเด็นความเห็นของภาคเอกชนมาปรับปรุง
และในกรณีที่ไม่นำความเห็นของภาคเอกชนมาใช้ด้วย



หน่วยงานเจ้าของโครงการ
พิจารณานำความเห็นจากภาคเอกชนมา
ปรับปรุงรายงานการศึกษาและวิเคราะห์
โครงการร่วมลงทุน ร่างเอกสารการคัดเลือก
เอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน แล้วแต่กรณี

หลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูล

- กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องแสดงข้อมูลให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการ PPP นำมาประกอบการพิจารณาให้ความเห็นการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล เช่น

  ๑. เหตุผลและประโยชน์ของการใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนที่จะใช้กับโครงการร่วมลงทุน

  ๒. มาตรการที่จะทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกสามารถคัดเลือกเอกชนได้อย่างโปร่งใส รวมถึงสามารถรักษาผลประโยชน์ให้แก่ภาครัฐหรือสาธารณะได้

  ๓. ขั้นตอนของการได้มาซึ่งชื่อของเอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและข้อมูลของเอกชนรายดังกล่าว

  ๔. คำรับรองต่างๆ เช่น คำรับรองของแสดงการไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียกับหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งรวมถึงคณะกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของหน่วยงานเจ้าของโครงการของของเอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุน

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. .... และร่างแนวทางปฏิบัติ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....

(ร่างประกาศ เรื่อง คำนวณมูลค่าโครงการ และร่างแนวทางปฏิบัติ เรื่อง คำนวณมูลค่าโครงการ)

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

หลักเกณฑ์การคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน

➢ หลักเกณฑ์การคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน

(๑) มูลค่าของโครงการร่วมลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณตามร่างประกาศ เรื่อง คำนวณมูลค่าโครงการ ถือเป็นที่สุด

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณเงินลงทุนของเอกชนและเงินลงทุนและทรัพย์สินของภาครัฐตลอดอายุของโครงการร่วมลงทุน ณ วันที่มีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน

(๓) ในกรณีที่มูลค่าของโครงการร่วมลงทุนใดซึ่ง ณ วันที่มีการคำนวณ มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท แต่หากต่อมาปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านการประเมินเสนอเงินลงทุนมากขึ้นจนทำให้มูลค่าของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวเกินกว่าห้าพันล้านบาท ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเริ่มต้นดำเนินโครงการร่วมลงทุนข้างต้นใหม่ตามที่กำหนดไว้ในร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ โดยให้เริ่มต้นตั้งแต่ขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน

(๔) ในกรณีที่จะมีการแยกสัญญาร่วมลงทุนออกเป็นสัญญาร่วมลงทุนหลายฉบับภายใต้โครงการเดียว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนรวมมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนที่คาดว่าจะกำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนทั้งหมดเป็นส่วนหนึ่งของมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนนั้น โดย

(๕) ในกรณีที่จะมีการแยกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนออกเป็นโครงการย่อยหลายโครงการภายใต้สัญญาร่วมลงทุนฉบับเดียว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนนั้นโดยรวมมูลค่าของโครงการย่อยทั้งหมดเป็นส่วนหนึ่งของมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

(๖) ในกรณีที่สัญญาร่วมลงทุนสำหรับโครงการร่วมลงทุนเดิมสิ้นสุดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนอีกครั้ง ก่อนที่จะมีการดำเนินการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนต่อไป

วิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

➢ วิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

(๑) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณเงินลงทุนของเอกชนและเงินลงทุนและทรัพย์สินของภาครัฐทั้งทรัพย์สินที่มีรูปร่าง (Tangible Asset) และไม่มีรูปร่าง (Intangible Asset) ที่ทำให้มีการดำเนินงานตามโครงการร่วมลงทุนในระดับเต็มกำลังการผลิตที่คาดการณ์ไว้ (Utilization Capacity at Projected Level) และสามารถรักษากำลังการผลิตและ/หรือเพิ่มกำลังการผลิตในอนาคตที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์ที่จะดำเนินการ โดยให้คำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สินดังกล่าวเฉพาะส่วนที่ใช้ในการดำเนินงานตามโครงการร่วมลงทุนและตามระยะเวลาที่ใช้งาน

(๒) เงินลงทุนและทรัพย์สินของภาครัฐและเอกชนที่นำมาคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน ประกอบด้วย

(๒.๑) **เงินลงทุนของเอกชน** (Capital Investment) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประมาณการเงินลงทุนเริ่มต้น (Initial Capital Investment) และเงินลงทุนในอนาคต (Future Capital Expenditure) ที่ทำให้มีการดำเนินงานตามโครงการร่วมลงทุนได้ โดยให้คำนวณเงินลงทุนเฉพาะส่วนที่ก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวร

(๒.๒) **เงินลงทุนของภาครัฐ** (Capital Investment) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประมาณการเงินลงทุนเริ่มต้น (Initial Capital Investment) และเงินลงทุนในอนาคต (Future Capital Expenditure) ที่ทำให้มีการดำเนินงานตามโครงการร่วมลงทุนได้ โดยให้คำนวณเงินลงทุนเฉพาะส่วนที่ก่อให้เกิดสินทรัพย์ถาวร ในส่วนที่นอกเหนือจากทรัพย์สินของภาครัฐตามที่กำหนดไว้ในข้อ (๒.๓)

วิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

➢ วิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

(๒.๓) **ทรัพย์สินของภาครัฐ** ในกรณีที่โครงการร่วมลงทุนใดมีการใช้ทรัพย์สินของภาครัฐในการดำเนินงานตามโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินของภาครัฐ ดังต่อไปนี้

(ก) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (Land and Property)

(ข) เครื่องจักรและอุปกรณ์ (Machine and Equipment)

(ค) ทรัพย์สินที่ไม่มีรูปร่าง (Intangible Asset) เช่น เครื่องหมายการค้า (Trademark) สิทธิบัตร (Patent) หรือลิขสิทธิ์ (Copyright)

(ง) การอนุญาต การให้สัมปทาน การให้สิทธิแก่เอกชนเพื่อร่วมลงทุน ในส่วนที่ไม่ได้รวมอยู่ในข้อ (ก) (ข) (ค) และ (จ)

(จ) ทรัพย์สินอื่นที่จำเป็นในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

➢ แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน

(๑) ในการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเลือกคำนวณเงินลงทุนและ/หรือทรัพย์สินบางส่วนซึ่งสามารถคำนวณมูลค่าได้อย่างแน่นอนและชัดเจนแล้วปรากฏว่ามูลค่าดังกล่าวเกินกว่าห้าพันล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ ได้ โดยไม่จำเป็นต้องคำนวณเงินลงทุนและทรัพย์สินทั้งหมดของโครงการร่วมลงทุน เพื่อความสะดวก ความคล่องตัวและประโยชน์สำหรับการใช้ทรัพยากรของหน่วยงานเจ้าของโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

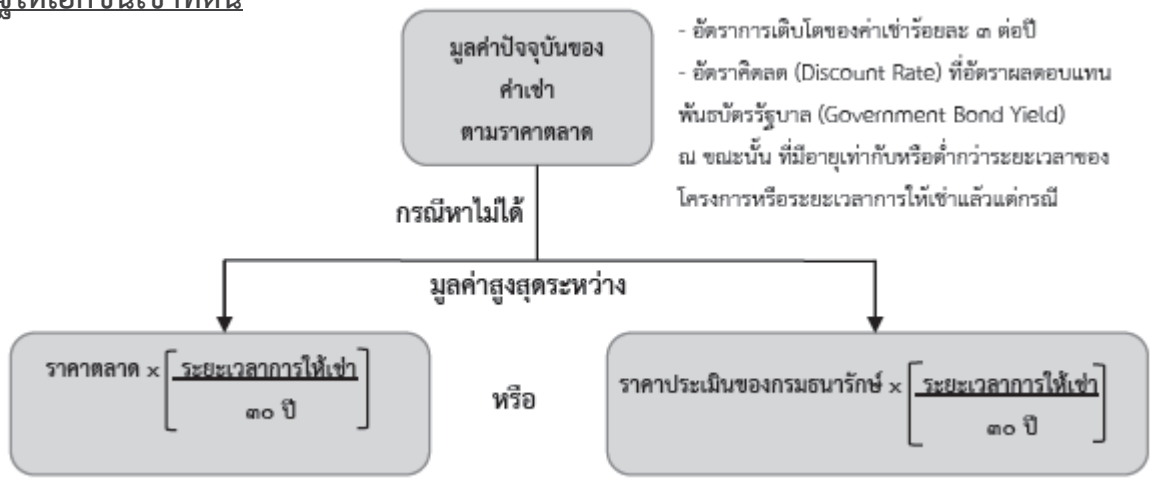
(๒) ในกรณีที่มูลค่าของโครงการร่วมลงทุนใด ณ วันที่มีการคำนวณ มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท แต่หากต่อมาผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านการประเมินเสนอเงินลงทุนมากขึ้นจนทำให้มูลค่าของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวเกินกว่าห้าพันล้านบาท ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเริ่มต้นดำเนินโครงการร่วมลงทุนใหม่ตามที่กำหนดไว้ใน ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ โดยให้เริ่มต้นตั้งแต่ขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เงินลงทุนที่ผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านการประเมินเสนอมากขึ้นตามข้อนี้ ให้หมายถึง เงินลงทุนที่เพิ่มขึ้นมากกว่าที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประมาณการไว้ โดยไม่รวมถึงกรณีที่เอกชนเสนอให้ผลประโยชน์ตอบแทนการอนุญาต การให้สัมปทาน การให้สิทธิแก่เอกชนเพื่อร่วมลงทุนมากกว่าที่หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณไว้

แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินของภาครัฐ

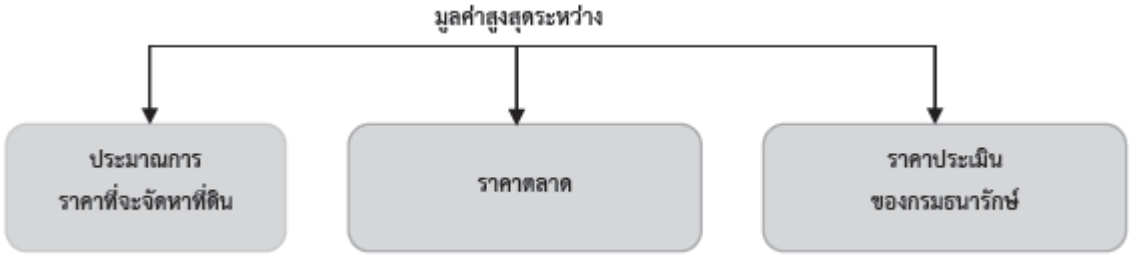
- แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินของภาครัฐ

(๑) ที่ดิน (Land)

(๑.๑) กรณีรัฐให้เอกชนเช่าที่ดิน



(๑.๒) กรณีรัฐจัดหาที่ดินใหม่

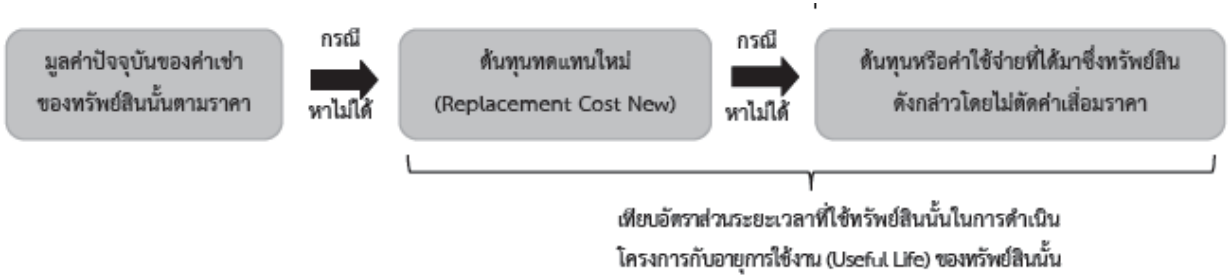


แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินของภาครัฐ (ต่อ)

- **แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินของภาครัฐ**

(๒) สิ่งปลูกสร้าง (Building and Structure) เครื่องจักร (Machinery) หรืออุปกรณ์ (Equipment)

(๒.๑) **กรณีรัฐให้เอกชนเช่าสิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร หรืออุปกรณ์**



(๒.๒) **กรณีรัฐจัดหาสิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร หรืออุปกรณ์ใหม่**

- ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประมาณการต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินดังกล่าว
- สำหรับกรณีมีการจัดหาทรัพย์สินดังกล่าวในอนาคต (Future Capital Expenditure) ให้ใช้มูลค่าปัจจุบันของประมาณการต้นทุน หรือค่าใช้จ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สินดังกล่าว โดยใช้อัตราคิดลด (Discount Rate) ที่อัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาล (Government Bond Yield) ณ ขณะนั้น ที่มีอายุเท่ากับหรือต่ำกว่าระยะเวลาที่ได้มาซึ่งทรัพย์สินดังกล่าว

แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินของภาครัฐ (ต่อ)

- แนวทางปฏิบัติในการคำนวณมูลค่าของทรัพย์สินของภาครัฐ

(๓) ทรัพย์สินที่ไม่มีรูปร่าง (Intangible Asset) ซึ่งรวมถึงเครื่องหมายการค้า (Trademark) สิทธิบัตร (Patent) และลิขสิทธิ์ (Copyright)

(๔) การอนุญาต การให้สัมปทาน หรือการให้สิทธิแก่เอกชนเพื่อร่วมลงทุน

(๕) ทรัพย์สินอื่นที่จำเป็นในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

- ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการใช้มูลค่าที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่าเหมาะสม

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. ....

ร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติได้มีการปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเบื้องต้น

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

มาตรา ๕๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .....

“ให้คณะกรรมการประกาศกำหนด ..... คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ ...”

ประกาศนี้ใช้กับที่ปรึกษาตามมาตรา ๓๒ วรรคท้าย มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... เท่านั้น

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

“ที่ปรึกษา” หมายความว่า นิติบุคคลที่ประกอบอาชีพ วิชาชีพ หรือบริการให้เป็นที่ปรึกษา และต้องมีวัตถุประสงค์ในการเป็นที่ปรึกษา

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

ข้อ ๔ ที่ปรึกษาตามมาตรา ๓๒ วรรคท้าย มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วม ลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ต้องมีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ตามประเภทสาขาความเชี่ยวชาญ สอดคล้องกับขนาดและความซับซ้อนของโครงการ จำนวนโครงการและระยะเวลาของประสบการณ์ของที่ปรึกษาและบุคลากรของที่ปรึกษา ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด โดยอย่างน้อยจะต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

- มีประสบการณ์ในการเป็นที่ปรึกษาไม่น้อยกว่าสามปี
- มีบุคลากรที่มีประสบการณ์ในการเป็นที่ปรึกษาไม่น้อยกว่าสามปีและทำงานเต็มเวลาการทำงานปกติของที่ปรึกษาไม่น้อยกว่าสามคน และ
- มีผลงานการเป็นที่ปรึกษาในเรื่องที่จะให้คำปรึกษาไม่น้อยกว่าสามโครงการใดๆ ที่มีลักษณะและขนาดตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และในกรณีของที่ปรึกษาทางการเงินและที่ปรึกษาทางกฎหมาย อย่างน้อยหนึ่งโครงการต้องเป็นการให้คำปรึกษาในขั้นตอนการเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน หรือการกำกับดูแลโครงการ ของโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ได้ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้วในประเทศไทยหรือในต่างประเทศ

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจ้างที่ปรึกษาหลายประเภทสาขาความเชี่ยวชาญ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจให้ที่ปรึกษายื่นข้อเสนอในรูปแบบกลุ่มที่ปรึกษา อย่างไรก็ตาม ที่ปรึกษาแต่ละรายในกลุ่มที่ปรึกษาจะต้องมีคุณสมบัติและประสบการณ์ในประเภทสาขาความเชี่ยวชาญของตนครบถ้วน และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในข้อ ๕

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

ที่ปรึกษามาตรา ๓๒ วรรคท้าย มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

(๑) เป็นที่ปรึกษาให้กับเอกชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนที่จะให้คำปรึกษา เพื่อให้คำปรึกษาเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนนั้น รวมถึงการมีกรรมการ กรรมการที่มีอำนาจลงนามผูกพัน ผู้บริหาร หุ้นส่วนผู้จัดการ พนักงานที่ทำงานประจำของที่ปรึกษา และบุคคลหรือนิติบุคคลที่ที่ปรึกษาจ้างเพื่อดำเนินงานในโครงการร่วมลงทุนที่ให้คำปรึกษา เป็นที่ปรึกษาให้กับเอกชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุน เพื่อให้คำปรึกษาเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุน

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....

(ร่างประกาศ เรื่อง รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานฯ ตามมาตรา ๓๒ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

ร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติได้มีการปรับปรุงให้มีความสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในเบื้องต้น

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ภาพรวมของหัวข้อที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน

๑. หลักการของโครงการร่วมลงทุนที่จะนำเสนอคณะกรรมการ PPP และคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๒. ข้อเสนอที่จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติไปพร้อมกับหลักการของโครงการร่วมลงทุน

๓. ความเป็นมาของโครงการร่วมลงทุน

๔. รายละเอียดของโครงการร่วมลงทุน

๕. ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน

๖. ความเป็นไปได้ของโครงการร่วมลงทุนในด้านต่างๆ

๗. ความเสี่ยงของโครงการร่วมลงทุนในด้านต่างๆ

๘. ลักษณะการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๙. มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

๑๐. ข้อมูลเพิ่มเติมกรณีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล

๑๑. ความพร้อมของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน

๑๒. ภาคผนวก

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน

๑. หลักการของโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ได้แก่

๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการร่วมลงทุน

๑.๒ ขอบเขตของโครงการร่วมลงทุน

๑.๓ หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

๑.๔ ระยะเวลาของโครงการร่วมลงทุน

๑.๕ กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่จำเป็นของโครงการร่วมลงทุนในช่วงเวลาของโครงการร่วมลงทุน

๑.๖ การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน

๑.๗ มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (หากมี)

๑.๘ การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล (หากมี)

๑.๙ เรื่องอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นควร (หากมี)

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำสรุปข้อเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนที่จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๒. ข้อเสนอที่จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติไปพร้อมกับการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ได้แก่

๒.๑ การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน หรือเงินของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือเงินของหน่วยงานของรัฐอื่น หรือเงินจากการก่อหนี้โดยการกู้หรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง ในการดำเนินโครงการ

๒.๒ การให้สิทธิและประโยชน์แก่เอกชนที่จะดำเนินโครงการร่วมลงทุน และ/หรือ

๒.๓ การให้อำนาจหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนในโครงการ

๓. ความเป็นมาของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งต้องประกอบด้วย

๓.๑ การดำเนินงานที่ผ่านมาและการได้รับอนุมัติที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุน

๓.๒ ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ต่างๆ ของประเทศ

๓.๓ ความจำเป็นในการมีโครงการร่วมลงทุน

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๔. **รายละเอียดของโครงการร่วมลงทุน** ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขอบเขตและระยะเวลาของโครงการร่วมลงทุน ลักษณะทางกายภาพ สถานที่ตั้ง สิ่งปลูกสร้าง เครื่องจักร อุปกรณ์ เทคโนโลยีที่ใช้ ขนาดและกำลังการผลิต ขั้นตอนและวิธีการดำเนินงานของโครงการร่วมลงทุน (Project Operation Procedure) เงินลงทุนเริ่มต้นและในอนาคตตลอดระยะเวลาของโครงการร่วมลงทุน ประมาณการต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตลอดระยะเวลาของโครงการร่วมลงทุน กรอบระยะเวลาในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ การเสนอโครงการร่วมลงทุน การคัดเลือกเอกชน และการดำเนินโครงการร่วมลงทุนจนถึงสิ้นสุดสัญญาร่วมลงทุน

๕. **ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน (Project Readiness)** ที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๖. ความเป็นไปได้ของโครงการร่วมลงทุน (Project Feasibility)

๖.๑ ความเป็นไปได้ทางพาณิชย์ (Commercial Feasibility)

๖.๒ ความเป็นไปได้ทางเทคนิค (Technical Feasibility)

๖.๓ ความเป็นไปได้ทางเทคโนโลยี (Technological Feasibility)

๖.๔ ความเป็นไปได้ทางสิ่งแวดล้อม (Environmental Feasibility)

๖.๕ ความเป็นไปได้ทางกฎหมาย (Legal Feasibility)

๖.๖ ความเป็นไปได้ทางการเงิน (Financial Feasibility)

๖.๗ ความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Feasibility)

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๗. ความเสี่ยงของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งต้องระบุความเสี่ยงและโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง ผลกระทบในกรณีที่เกิดความเสี่ยงขึ้น พร้อมทั้งวิธีบริหารจัดการความเสี่ยงในด้านต่างๆ

๗.๑ ความเสี่ยงทางสถานที่ตั้ง (Site risk)

๗.๒ ความเสี่ยงในเรื่องการออกแบบ (Design risk)

๗.๓ ความเสี่ยงด้านการก่อสร้างและการทดสอบ (Construction and commissioning risk)

๗.๔ ความเสี่ยงในเรื่องความพร้อมของโครงการ (Readiness of project risk)

๗.๕ ความเสี่ยงทางการเงิน (Financial risk)

๗.๖ ความเสี่ยงทางพาณิชย์ (Commercial Risk)

๗.๗ ความเสี่ยงจากการดำเนินงานของโครงการร่วมลงทุน (Operation risk)

๗.๘ ความเสี่ยงจากการบำรุงรักษาทรัพย์สินที่ใช้สำหรับดำเนินโครงการร่วมลงทุน (Maintenance risk)

๗.๙ ความเสี่ยงทางสิ่งแวดล้อม (Environmental risk)

๗.๑๐ ความเสี่ยงทางสังคม (Social risk)

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๗. ความเสี่ยงของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งต้องระบุความเสี่ยงและโอกาสที่จะเกิดความเสี่ยง ผลกระทบในกรณีที่เกิดความเสี่ยงขึ้น พร้อมทั้งวิธีบริหารจัดการความเสี่ยงในด้านต่างๆ (ต่อ)

๗.๑๑ ความเสี่ยงทางเศรษฐกิจ (Economic risk)

๗.๑๒ ความเสี่ยงทางการเมือง (Political risk)

๗.๑๓ ความเสี่ยงทางกฎหมาย (Legal and regulatory risk)

๗.๑๔ ความเสี่ยงที่เกิดจากคู่สัญญา (Counterpart risk)

๗.๑๕ ความเสี่ยงด้านระบบเครือข่ายคมนาคม และสาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการดำเนินโครงการร่วมลงทุน (Network connectivity and Utilities risk)

๗.๑๖ ความเสี่ยงจากเหตุสุดวิสัย (Force Majeure)

๗.๑๗ ความเสี่ยงเฉพาะเจาะจงของโครงการ (Project specific risk)

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๘. ลักษณะการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๘.๑ รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๘.๒ การจัดสรรหน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

๘.๓ การกำหนดกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของโครงการร่วมลงทุน

๘.๔ การจัดสรรความเสี่ยงระหว่างรัฐและเอกชน

๘.๕ การแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างรัฐและเอกชน

๘.๖ การร่วมกันถือหุ้นกับเอกชนในนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle: SPV)

๘.๗ การให้เอกชนได้รับอนุมัติ อนุญาต สิทธิ สัมปทาน ใบอนุญาต ความเห็นชอบ หรือต้องจดทะเบียน หรือแจ้งต่อหน่วยงานของรัฐ หรือคณะกรรมการตามกฎหมาย (หากมี) และให้มีความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวด้วย

๘.๘ การวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) ของกระแสเงินสด และผลประโยชน์ตอบแทนของรัฐและเอกชน รวมทั้งการวิเคราะห์สถานการณ์ (Scenario Analysis) ของการกำหนดหน้าที่ ความรับผิดชอบ ความเสี่ยง มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบต่างๆ จากภาครัฐ

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๙. **มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน**อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

๑๐. **ข้อมูลเพิ่มเติมในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชน โดยวิธีการประมูลดังต่อไปนี้**

๑๐.๑ ข้อจำกัดซึ่งทำให้ไม่สามารถคัดเลือกเอกชนโดยใช้วิธีการประมูลได้

๑๐.๒ เหตุผลและประโยชน์ของการใช้วิธีการคัดเลือกเอกชน

๑๐.๓ มาตรการที่จะทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกสามารถคัดเลือกเอกชนได้อย่างโปร่งใส รวมถึงสามารถรักษาผลประโยชน์ให้แก่ภาครัฐหรือสาธารณะได้

๑๐.๔ รายชื่อเอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลและข้อมูลเกี่ยวกับเอกชนรายดังกล่าวอย่างน้อยดังต่อไปนี้

๑) ขั้นตอนของการได้มาซึ่งชื่อของเอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนที่มีการพิจารณาที่โปร่งใส

๒) ข้อมูลทั่วไปของเอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุน

รายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (ต่อ)

๑๐. ข้อมูลเพิ่มเติมในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชน โดยวิธีการประมูลดังต่อไปนี้ (ต่อ)

๑๐.๕ คำรับรองของหน่วยงานเจ้าของโครงการว่าได้ดำเนินการต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนว่าด้วยหลักเกณฑ์ในการพิจารณากรณีไม่ใช้การคัดเลือกโดยวิธีการประมูล

๑๐.๖ คำรับรองของเอกชนที่จะได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนว่าไม่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือมีส่วนได้เสียกับหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งรวมถึงคณะกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ

๑๑. ความพร้อมของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน

๑๒. ภาคผนวก ซึ่งประกอบด้วย ความเห็นของคณะทำงานตามข้อ [๔] และความเห็นของหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องตามข้อ [๕] ของประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. .... รายละเอียดการประมาณการความเป็นไปได้ทางพาณิชย์ ความเป็นไปได้ทางการเงิน ความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ และข้อมูลสนับสนุนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้ง แบบจำลองทางการเงิน (Financial Model) ทั้งในกรณีฐาน (Base Case) กรณีที่ดีที่สุด (Best Case) กรณีที่แย่ที่สุด (Worst Case) และกรณีอื่นๆ การวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) และการวิเคราะห์สถานการณ์ (Scenario Analysis) และสมมติฐานอื่นๆ ใช้ในการได้มาซึ่งข้อมูล

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

(๒) เป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนในช่วงระยะเวลาการให้คำปรึกษา รวมถึงมีกรรมการหรือผู้บริหารของที่ปรึกษาเป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนในช่วงระยะเวลาการให้คำปรึกษา

(๓) มีกรรมการ ผู้มีอำนาจจัดการ พนักงานที่ทำงานประจำของที่ปรึกษา และบุคคลที่ที่ปรึกษาจ้างเพื่อดำเนินงานในโครงการร่วมลงทุนที่ให้คำปรึกษา เป็นกรรมการที่มีส่วนร่วมบริหารงาน กรรมการที่มีอำนาจลงนามผูกพันผู้บริหาร หรือหุ้นส่วนผู้จัดการของเอกชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนที่ให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการในช่วงระยะเวลาการให้คำปรึกษา

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

- “เอกชนที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุน” หมายความว่า ผู้ยื่นข้อเสนอหรือเอกชนคู่สัญญาหรือผู้สนับสนุนทางการเงินของผู้ยื่นข้อเสนอหรือเอกชนคู่สัญญาในโครงการร่วมลงทุนนั้นด้วย
- “ผู้ยื่นข้อเสนอ” หมายความว่า เอกชนซึ่งเป็นนิติบุคคลที่ได้ยื่นข้อเสนอ ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคลให้หมายความรวมถึงนิติบุคคลแต่ละรายที่อยู่ภายใต้กลุ่มนิติบุคคลนั้น และในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจ ให้หมายความรวมถึงผู้ถือหุ้นแต่ละรายในนิติบุคคลเฉพาะกิจนั้นด้วย
- “เอกชนคู่สัญญา” หมายความว่า เอกชนที่เป็นคู่สัญญาในโครงการร่วมลงทุน ในกรณีเอกชนคู่สัญญาเป็นกลุ่มนิติบุคคล ให้หมายความรวมถึงนิติบุคคลแต่ละรายที่อยู่ภายใต้กลุ่มนิติบุคคลนั้น และในกรณีเอกชนคู่สัญญาเป็นนิติบุคคลเฉพาะกิจ ให้หมายความรวมถึงผู้ถือหุ้นแต่ละรายในนิติบุคคลเฉพาะกิจนั้นด้วย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

(๔) เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทิ้งงานของราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว

(๕) เป็นผู้ที่ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์หรือเป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๖) มีกรรมการ หรือผู้มีอำนาจจัดการ ที่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริต

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

ในกรณีที่มีความจำเป็น หน่วยงานเจ้าของโครงการด้วยความเห็นชอบของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอาจขอลดจำนวนปีหรือจำนวนโครงการแล้วแต่กรณีในคุณสมบัติของที่ปรึกษาได้

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาไว้ในสัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อให้ที่ปรึกษาดำรงคุณสมบัติดังกล่าวตลอดระยะเวลาการเป็นที่ปรึกษาให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการ สำหรับโครงการร่วมลงทุนนั้น

ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน

มาตรา ๕๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

“ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน ..... โดยเอกชนที่มีลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน”

ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน

เอกชนที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ ถือว่าเป็นเอกชนที่มีลักษณะไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน และไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกให้เป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

(๑) เป็นผู้ที่ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทิ้งงานของราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว

(๒) เป็นผู้ที่ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์หรือเป็นบุคคลล้มละลาย หรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๓) เป็นผู้ที่หน่วยงานของรัฐบอกเลิกสัญญาตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... เนื่องจากผิดสัญญา

(๔) เป็นผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันจากอำนาจศาลไทยทำให้ไม่ต้องขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของเอกชนซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันดังกล่าวมีหนังสือแสดงเจตนาการสละสิทธิ์และความคุ้มกันจากอำนาจศาลไทยนั้น

ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน

ข้อ ๔ ในกรณีที่กรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของเอกชนมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๓ หรือเคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก ในความผิดเกี่ยวกับทรัพย์ที่กระทำโดยทุจริต ให้ถือว่าเอกชนนั้นมีลักษณะต้องห้ามด้วย

ข้อ ๕ ในกรณีที่เอกชนผู้ยื่นข้อเสนอเป็นกลุ่มนิติบุคคล หรือมีการจัดตั้งนิติบุคคลเฉพาะกิจขึ้นเพื่อยื่นข้อเสนอ ให้นำข้อกำหนดในข้อ ๓ และข้อ ๔ มาปรับใช้แก่นิติบุคคลแต่ละรายที่อยู่ภายใต้กลุ่มนิติบุคคล และแก่ผู้ถือหุ้นทุกรายของนิติบุคคลเฉพาะกิจที่ยื่นข้อเสนอด้วย

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

เหตุผลและความจำเป็นในการจัดทำแนวทางปฏิบัติ สำหรับการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน

เพื่อให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียสามารถเข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับการปฏิบัติงานและการดำเนินโครงการร่วมลงทุนของหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชน ตลอดจนเพื่อให้เกิดความชัดเจน ความคล่องตัวและสร้างมาตรฐานให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการในการเปิดเผยข้อมูลโครงการร่วมลงทุนต่อสาธารณชนภายหลังจากที่ได้ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนและ/หรือสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ตามความในมาตรา ๔๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ (๖) แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ออกประกาศเรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๔๘ (๓) แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ฉบับปรับปรุง	
กำหนดเวลา	ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน หรือ ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข
ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ	หน่วยงานเจ้าของโครงการ
ข้อมูลที่ต้องเปิดเผย	สรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน
รูปแบบ และช่องทางการเปิดเผย	เปิดเผยในรูปแบบที่เข้าใจง่าย ต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไป (Proactive Disclosure) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
กฎหมายที่เกี่ยวข้อง	พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ข้อมูลที่ไม่สมควรเปิดเผย

ข้อมูลที่ไม่สมควรเปิดเผย	
๑)	ข้อมูลซึ่งหากเปิดเผยจะกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันทางการค้า หรือการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะก่อให้เกิดข้อได้เปรียบเสียเปรียบเชิงธุรกิจแก่เอกชนอย่างไม่เป็นธรรม
๒)	ข้อมูลซึ่งหากเปิดเผยจะเป็นเหตุผิดสัญญาซึ่งเอกชนสามารถบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้
๓)	ข้อมูลส่วนบุคคลซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ข้อมูลที่มีกฎหมายคุ้มครองไม่ให้เปิดเผย หรือข้อมูลข่าวสารที่มีผู้ให้มาโดยไม่ประสงค์ให้นำไปเปิดเผยต่อผู้อื่นตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร
๔)	ความลับทางการค้า (Trade Secret) ตามกฎหมายว่าด้วยความลับทางการค้า
๕)	ข้อมูลที่เป็นความลับ (Confidential Information) หรือข้อมูลที่มีความอ่อนไหวทางการค้า (Commercially Sensitive Information) ตามที่ได้นิยามไว้ในสัญญาร่วมลงทุนซึ่งทำขึ้นระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการในภาพรวม (Project Overview)		
๑)	ชื่อโครงการ	ระบุชื่อโครงการตามที่อ้างอิงในมติคณะรัฐมนตรี
๒)	หน่วยงานเจ้าของโครงการ และกระทรวงเจ้าสังกัด	ระบุชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งจะร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการร่วมลงทุน และชื่อกระทรวงเจ้าสังกัด (ถ้ามี)
๓)	ความเป็นมา วัตถุประสงค์ และขอบเขตของโครงการ	ระบุรายละเอียดดังต่อไปนี้ - ความเป็นมาของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งประกอบด้วย (ก) การดำเนินงานที่ผ่านมาและการได้รับอนุมัติที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุน (ข) ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ต่างๆ ของประเทศ และ (ค) ความจำเป็นในการมีโครงการร่วมลงทุน - วัตถุประสงค์ในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม หรือด้านอื่นๆ - รายละเอียดเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีที่อนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน ซึ่งรวมถึงรายละเอียดเกี่ยวกับประเภทของสิทธิและประโยชน์ หรือมาตรการสนับสนุนที่ให้ในโครงการ กรอบวงเงิน และระยะเวลาผูกพันการให้สิทธิและประโยชน์ หรือมาตรการสนับสนุนตามที่ระบุไว้ในมติคณะรัฐมนตรี - ขอบเขตการดำเนินงานของหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนซึ่งได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
๔)	การคัดเลือกเอกชน	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการคัดเลือกเอกชน ได้แก่ - วันที่ออกประกาศเชิญชวนหรือเอกสารคัดเลือกเอกชน - วิธีการคัดเลือกเอกชน ซึ่งรวมถึงรายละเอียดเกี่ยวกับการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล (ถ้ามี) - จำนวน และรายชื่อเอกชนผู้ที่เข้าร่วมการคัดเลือก - วันที่คณะกรรมการคัดเลือกเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน และวันที่ประกาศผลการคัดเลือก - รายชื่อเอกชนผู้ที่ได้รับการคัดเลือก
๕)	ระยะเวลาการดำเนินโครงการ	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับระยะเวลาการดำเนินโครงการตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ได้แก่ ระยะเวลาการดำเนินโครงการทั้งหมด และระยะเวลาการดำเนินโครงการซึ่งจำแนกตามแต่ละช่วงระยะเวลาการดำเนินงาน
๖)	สถานที่ตั้งของโครงการ	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับตำแหน่ง หรือสถานที่ซึ่งเป็นที่ตั้งของโครงการ หรือซึ่งถูกครอบคลุมอยู่ภายในโครงการ เช่น ที่อยู่ พิกัด แผนที่ เป็นต้น

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
๗)	การจัดหากรรมสิทธิ์หรือ สิทธิครอบครองในที่ดินที่จำเป็นต่อ การดำเนินโครงการ	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินดังต่อไปนี้ - กรณีที่หน่วยงานของรัฐอื่นมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องหรือการขออนุญาตใช้ประโยชน์ในที่ดิน - กรณีที่เอกชนรายอื่นมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน ให้ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ - ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนแปลงที่ดินที่จำเป็นต้องจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองโดยประมาณ ค่าใช้จ่ายสำหรับการจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้การอนุมัติ ผลกระทบที่เกี่ยวข้องกับการจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน ปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน และการส่งมอบพื้นที่ให้แก่เอกชน
๘)	ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact)	สรุปรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
๙)	ข้อมูลติดต่อของหน่วยงานเจ้าของโครงการ (Contact Detail)	ระบุข้อมูลติดต่อของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ได้แก่ ชื่อหน่วยงานหลักและหน่วยงานย่อย ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับการดำเนินโครงการ ที่อยู่สำหรับการติดต่อทางไปรษณีย์ หรือด้วยตนเอง หมายเลขโทรศัพท์ หมายเลขโทรสาร ชื่อบัญชีรับส่งจดหมายอิเล็กทรอนิกส์
ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับสัญญาร่วมลงทุนในสาระสาคัญ (Key Contractual Features)		
๑)	ชื่อสัญญา	ระบุชื่อสัญญาร่วมลงทุน
๒)	ชื่อคู่สัญญา	ระบุชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชน ซึ่งเป็นคู่สัญญา
๓)	กำหนดระยะเวลาการดำเนินการตามสัญญา (Contract Milestone)	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานตามสัญญาดังต่อไปนี้ - วันที่ลงนามในสัญญา (Date of Execution) - วันที่การระดมทุนสำเร็จ (Date of Financial Close) - วันที่กำหนดให้เริ่มต้นการออกแบบและการก่อสร้าง (Date of Commencement of Design and Construction) - วันที่กำหนดให้การออกแบบและการก่อสร้างแล้วเสร็จ (Date of Completion of Design and Construction) - วันที่กำหนดให้เปิดให้บริการโครงการ (Commercial Operation Date) - วันที่กำหนดให้สัญญาสิ้นสุด (Date of Contract Expiry)

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
๔)	การจัดหาเงินทุนและการก่อหลักประกัน	สรุปรายละเอียดดังต่อไปนี้ - วงเงินลงทุนซึ่งได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรี - การจัดหาแหล่งเงินทุนโดยรัฐ เช่น การใช้งบประมาณของแผ่นดิน เงินงบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือเงินที่ได้มาจากการก่อหนี้โดยการกู้ยืมหรือการค้ำประกันโดยกระทรวงการคลัง เป็นต้น - การจัดหาแหล่งเงินทุนโดยเอกชน เช่น การจัดหาแหล่งเงินทุนโดยการเข้าทำสัญญาจัดหาเงินทุนกับผู้ให้การสนับสนุนทางการเงิน เป็นต้น - การระดมทุนผ่านกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Fund) หรือกองทรัสต์เพื่อการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure Trust) (ถ้ามี) - การก่อหลักประกันเหนือทรัพย์สินใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการเพื่อเป็นหลักประกันการชำระหนี้ตามสัญญาจัดหาเงินทุน ตลอดจนเงื่อนไขในการบังคับหลักประกัน

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

<table>
<tr><th>ลำดับที่</th><th>รายการ</th><th>รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล</th></tr>
<tr><td>๕)</td><td>ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ</td><td>ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับความเสี่ยงทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ตลอดจนการจัดสรรความเสี่ยง (Risk Allocation) ในรูปแบบตาราง
<table>
<tr><th rowspan="2">ประเภทความเสี่ยง</th><th rowspan="2">รายละเอียด</th><th colspan="3">การจัดสรรความเสี่ยง</th></tr>
<tr><th>หน่วยงานเจ้าของโครงการ</th><th>รับความเสี่ยงร่วมกัน</th><th>เอกชน</th></tr>
<tr><td>ความเสี่ยงด้านสถานที่ตั้ง (Site Risk)</td><td>โครงการประสบปัญหาเกี่ยวกับการจัดหากรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองในที่ดินอันเนื่องมาจากการคัดค้านของประชาชนในพื้นที่ เป็นเหตุให้หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แก่เอกชนได้ทันตามกำหนดเวลา ส่งผลให้การดำเนินการออกแบบและก่อสร้างโครงการโดยเอกชนล่าช้าไม่เป็นไปตามกำหนดเวลาที่ระบุไว้ในสัญญาร่วมลงทุน</td><td></td><td>√</td><td></td></tr>
</table></td></tr>
</table>

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
		หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจระบุรายละเอียดดังกล่าวข้างต้น โดยคำนึงถึงความเสี่ยงเฉพาะโครงการก็ได้ และในกรณีที่ไม่มีความเสี่ยงประเภทใดๆ ในโครงการ ให้หน่วยงานระบุว่าไม่มีความเสี่ยงดังกล่าว ทั้งนี้ ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ได้แก่ (๑) ความเสี่ยงด้านสถานที่ตั้ง (Site Risk) (๒) ความเสี่ยงด้านการออกแบบ (Design Risk) (๓) ความเสี่ยงด้านการก่อสร้าง และการทดสอบ (Construction and Commissioning Risk) (๔) ความเสี่ยงในเรื่องความพร้อมของโครงการ (Readiness of Project Risk) (๕) ความเสี่ยงทางการเงิน (Financial Risk) (๖) ความเสี่ยงจากการดำเนินโครงการร่วมลงทุน (Operation Risk) (๗) ความเสี่ยงจากการบำรุงรักษาทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการร่วมลงทุน (Maintenance Risk) (๘) ความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Risk) (๙) ความเสี่ยงด้านสังคม (Social Risk) (๑๐) ความเสี่ยงด้านเศรษฐกิจ (Economic Risk) (๑๑) ความเสี่ยงทางการเมือง (Political Risk) (๑๒) ความเสี่ยงทางกฎหมาย (Legal and Regulatory Risk) (๑๓) ความเสี่ยงที่เกิดจากคู่สัญญา (Counterparty Risk) (๑๔) ความเสี่ยงด้านระบบเครือข่ายคมนาคม และสาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องและจำเป็นต่อการดำเนินโครงการร่วมลงทุน (Network Connectivity and Utilities Risk) (๑๕) ความเสี่ยงจากเหตุสุดวิสัย (Force Majeure)

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

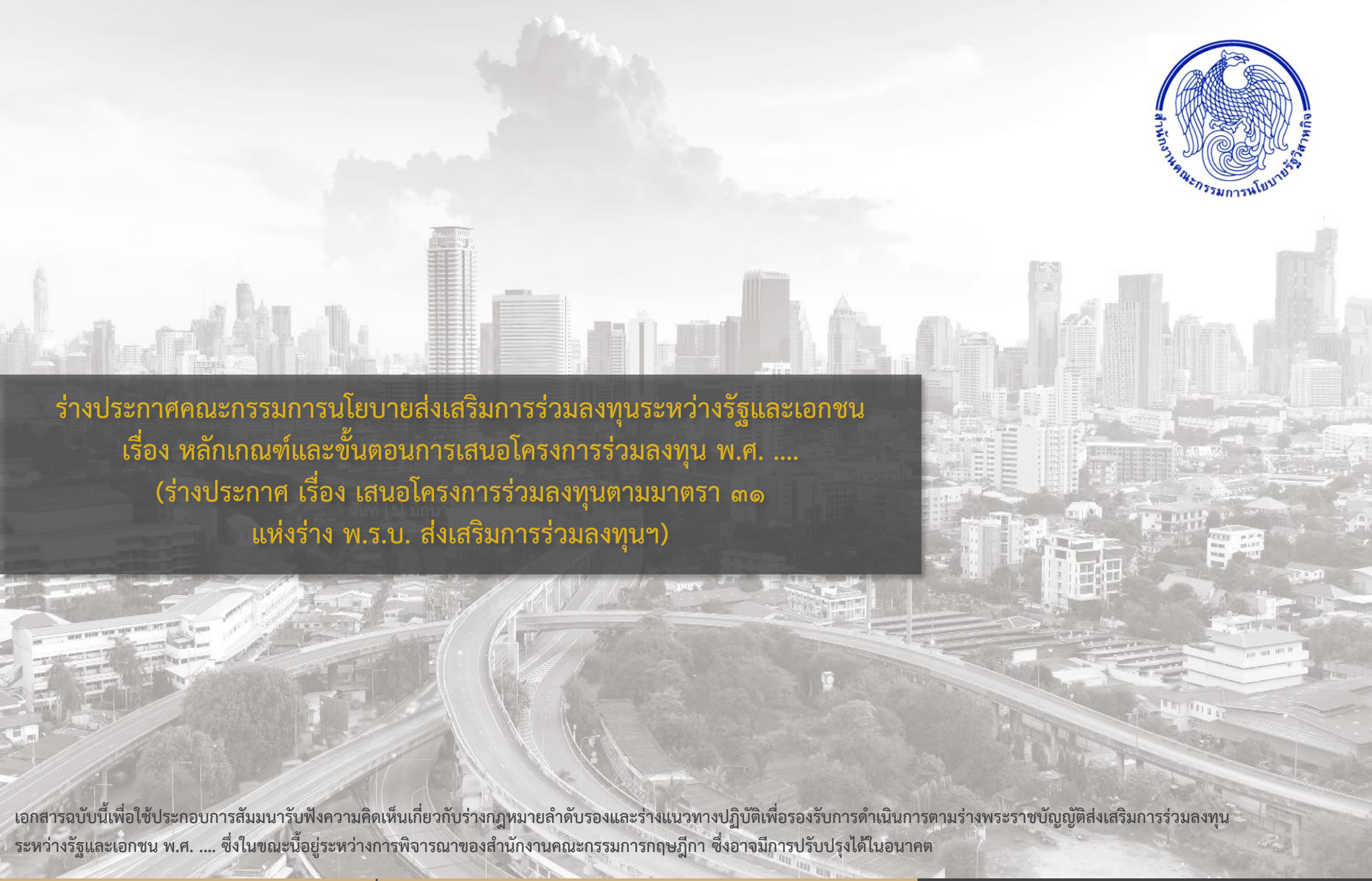
ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
๖)	สิทธิ หน้าที่ และความรับผิดชอบของหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชน	ระบุรายละเอียดดังต่อไปนี้ - สิทธิใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เช่น สิทธิในการได้รับส่วนแบ่งรายได้จากการดำเนินโครงการ สิทธิในการได้รับเงินลงทุนคืน สิทธิในการได้รับค่าตอบแทนการให้บริการ สิทธิในการพัฒนาเชิงพาณิชย์ และ/หรือ สิทธิในการได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เป็นต้น - หน้าที่ และความรับผิดชอบในการดำเนินโครงการตั้งแต่การออกแบบ การก่อสร้าง การจัดหากรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินที่จำเป็นต้องใช้ในการดำเนินโครงการ การดำเนินงาน การบำรุงรักษา การจัดหาแหล่งเงินทุน และการส่งมอบกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับโครงการให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ
๗)	การวัดผลการปฏิบัติงาน (Performance Measurement)	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการ หรือเกณฑ์ที่ใช้ในการวัดผลการปฏิบัติงานของเอกชน เช่น มีการวัดผลการปฏิบัติงานของเอกชนโดยการกำหนดตัวชี้วัดการปฏิบัติงานที่สำคัญ (Key Performance Indicators) ซึ่งสอดคล้องกับการชำระค่าตอบแทนให้แก่เอกชน และการคำนวณค่าปรับหรือค่าเสียหาย เป็นต้น
๘)	การชำระค่าตอบแทนให้แก่เอกชน (Payment Mechanism)	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับประเภทค่าตอบแทนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องชำระให้แก่เอกชน และระยะเวลาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะเริ่มชำระค่าตอบแทนให้แก่เอกชน โดยไม่ต้องระบุตัวเลขหรือสูตรการคำนวณค่าตอบแทนที่เป็นข้อมูลเชิงลึกต่อสาธารณชน เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการตกลงจะจ่ายค่าตอบแทนการลงทุนโครงการให้แก่เอกชนเป็นรายปีหรือรายไตรมาส ภายหลังจากที่การออกแบบและก่อสร้างแล้วเสร็จ และหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ตรวจรับมอบงานหรือออกหนังสือรับรองให้แก่เอกชนแล้ว หรือหน่วยงานเจ้าของโครงการตกลงจะจ่ายค่าตอบแทนการให้บริการให้แก่เอกชนเป็นรายปีหรือรายไตรมาส ภายหลังจากวันเปิดให้บริการจนกระทั่งสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญา เป็นต้น

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
๙)	การชำระค่าปรับหรือค่าเสียหายโดยเอกชน	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการชำระค่าปรับหรือค่าเสียหายโดยเอกชน ในกรณีที่เอกชนปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องตามข้อกำหนดของหน่วยงานเจ้าของโครงการ (Performance Failure) ระดับการให้บริการ (Level of Service) หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับผลผลิต (Output Specification)
๑๐)	การชำระค่าปรับหรือค่าเสียหายโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการ	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการชำระค่าปรับหรือค่าเสียหายโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการตามที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุน
๑๑)	การโอนสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญา	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับเงื่อนไขในการโอนสิทธิและหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนตามสัญญาร่วมลงทุน
๑๒)	การเปลี่ยนแปลงตัวคู่สัญญา	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงตัวคู่สัญญา ซึ่งอาจเป็นผลมาจากการโอนสิทธิและหน้าที่ของคู่สัญญา การใช้สิทธิเข้าดำเนินโครงการโดยรัฐ (Authority's Step-In Right) หรือการใช้สิทธิเข้ามาแก้ไขเยียวยาโครงการโดยผู้สนับสนุนทางการเงิน (Lender's Step-In Right)
๑๓)	การเลิกสัญญาร่วมลงทุน	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการเลิกสัญญาร่วมลงทุน ซึ่งรวมถึงรายละเอียดดังต่อไปนี้ - เหตุเลิกสัญญาร่วมลงทุน เช่น กรณีที่เอกชนเป็นฝ่ายผิดสัญญา กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นฝ่ายผิดสัญญา กรณีที่มีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น หรือกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงกฎหมายจนเป็นเหตุให้การปฏิบัติหน้าที่ของคู่สัญญาตกเป็นพ้นวิสัย เป็นต้น - ค่าชดเชยการเลิกสัญญา (Termination Payment) - การส่งมอบกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับโครงการให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการภายหลังจากที่สัญญาสิ้นสุดลง (Handover of Asset)

ข้อมูลที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปิดเผยต่อสาธารณชนหลังจากการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

ลำดับที่	รายการ	รายละเอียดการเปิดเผยข้อมูล
๑)	เหตุผลและความจำเป็นในการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน	ระบุเหตุผลและความจำเป็นในการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เช่น คู่สัญญาตกลงแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามนโยบายของรัฐบาล หรือตามกฎหมายที่มีผลใช้บังคับในเวลานั้นๆ เพื่อประโยชน์สาธารณะ หรือเพื่อความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการตามกฎหมาย เป็นต้น
๒)	การอนุมัติเกี่ยวกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุน และวันที่ลงนามในสัญญาฉบับแก้ไข	ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการอนุมัติ และ/หรือการให้ความเห็นชอบให้มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนโดยคณะกรรมการกำกับดูแล สำนักงานอัยการสูงสุด รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด และ/หรือ คณะรัฐมนตรี ตลอดจนระบุวันที่ที่คู่สัญญาทั้งสองฝ่ายได้ลงนามในสัญญาฉบับแก้ไข
๓)	รายละเอียดเกี่ยวกับการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุน	(๑) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการดำเนินงานตามสัญญา เช่น การขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการในกรณีที่มีการส่งมอบพื้นที่ล่าช้าหรือในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยเกิดขึ้น เป็นต้น (๒) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงขอบเขตงานตามสัญญา (๓) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงหน้าที่ และ/หรือความรับผิดชอบระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชน (๔) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงระดับการให้บริการ (Level of Service) (๕) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขเกี่ยวกับการจัดสรรความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับโครงการ (๖) การแก้ไขเปลี่ยนแปลงจำนวนเงินลงทุน ตลอดจนประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการ



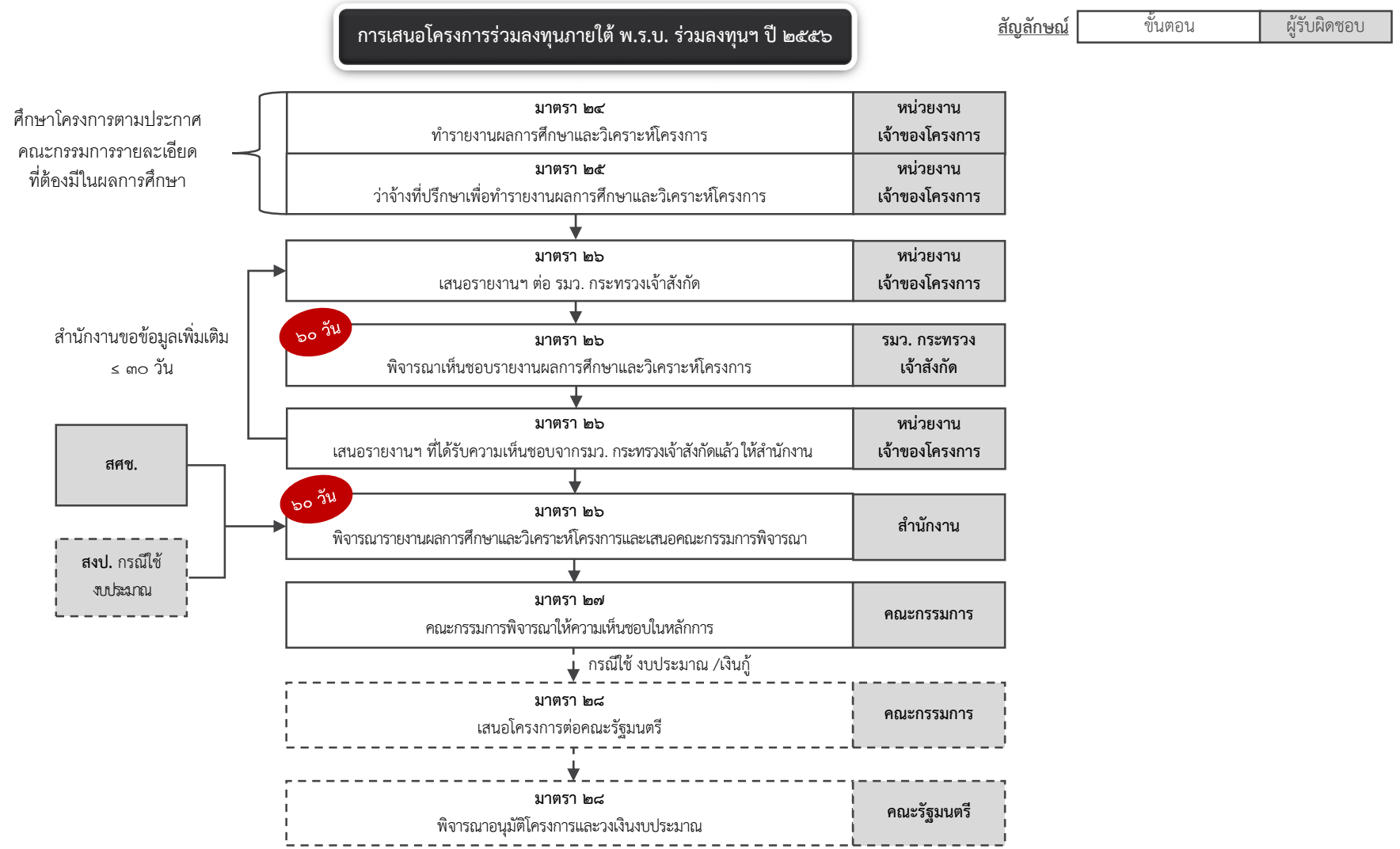
ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. .... (ร่างประกาศ เรื่อง เสนอโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

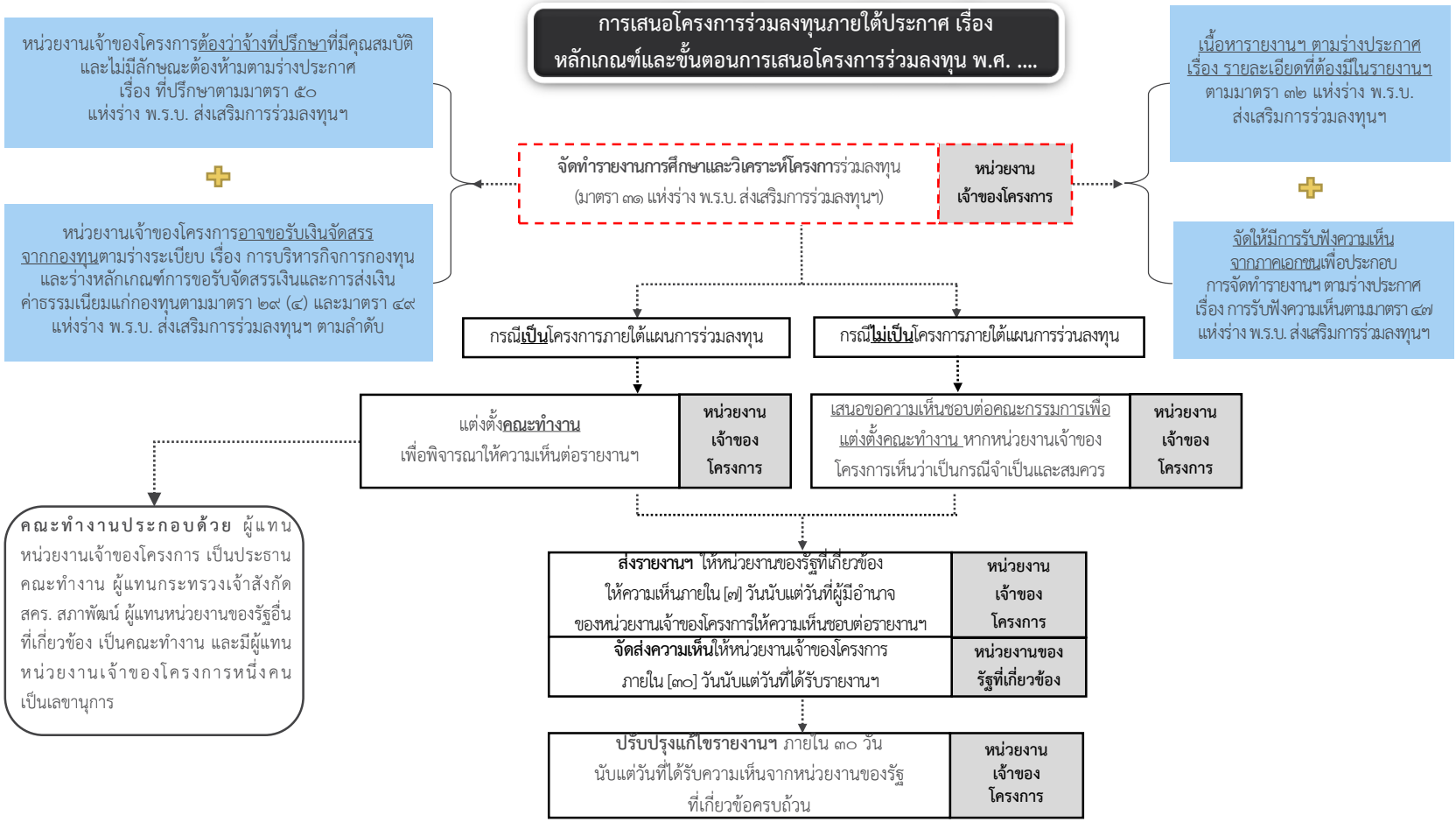
การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ
เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

การเสนอโครงการร่วมลงทุน
ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖)

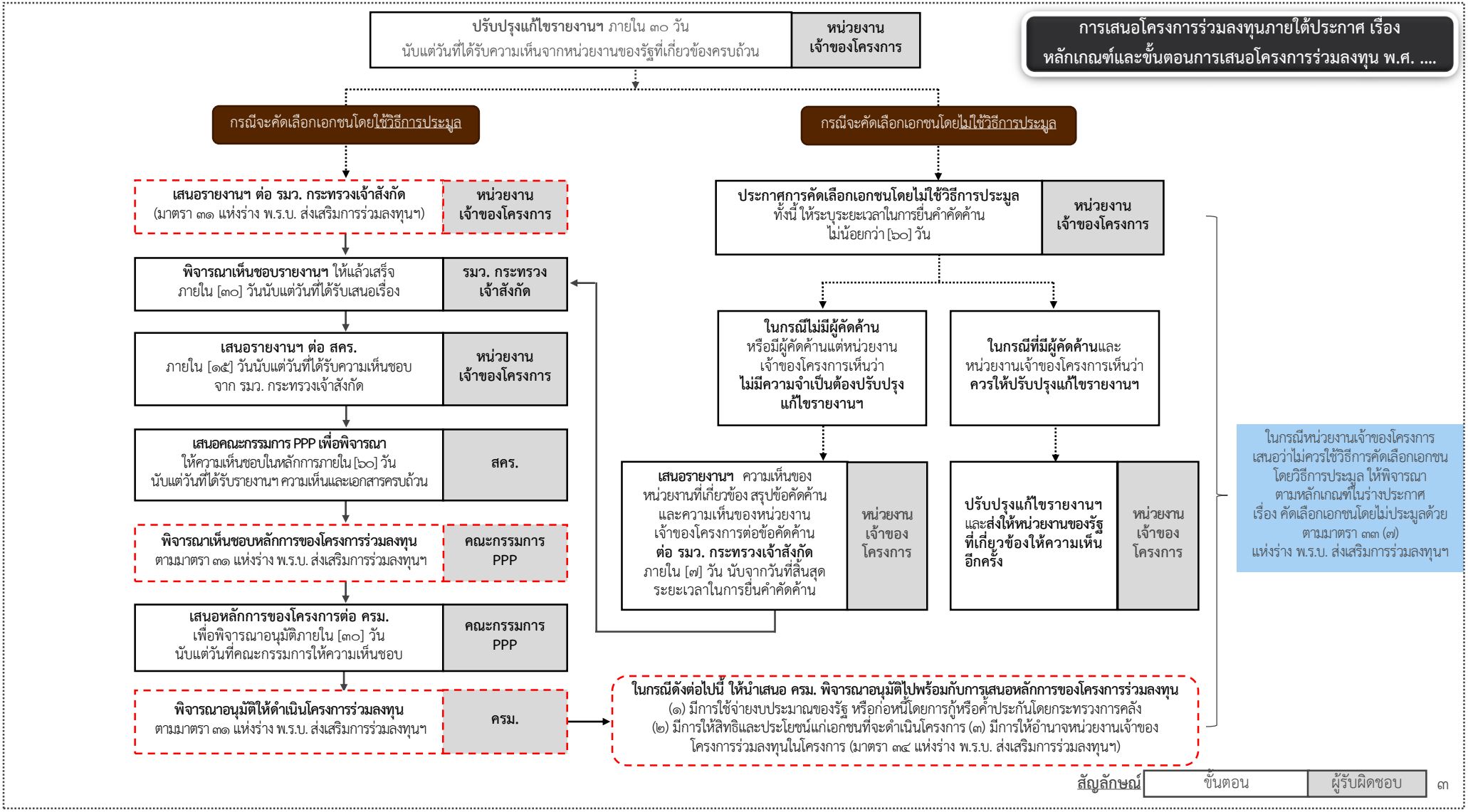


การเสนอโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ และร่างประกาศคณะกรรมการ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. ....



สัญลักษณ์ | ขั้นตอน | ผู้รับผิดชอบ

การเสนอโครงการร่วมลงทุนภายใต้ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ และร่างประกาศคณะกรรมการ เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการร่วมลงทุน พ.ศ. .... (ต่อ)



ร่างประกาศคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท พ.ศ. ....

(ร่างประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านตามมาตรา ๘ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ)

เอกสารฉบับนี้เพื่อใช้ประกอบการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติเพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งอาจมีการปรับปรุงได้ในอนาคต

การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองและร่างแนวทางปฏิบัติ เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๖๑

ขอบเขตการบังคับใช้ของร่างประกาศ เรื่อง โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านตามมาตรา ๘ แห่งร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ

- **ประกาศนี้ให้ใช้บังคับกับ**

(๑) โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

(๒) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ในวันที่ประกาศฉบับนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้ โดยไม่ต้องคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุนใหม่

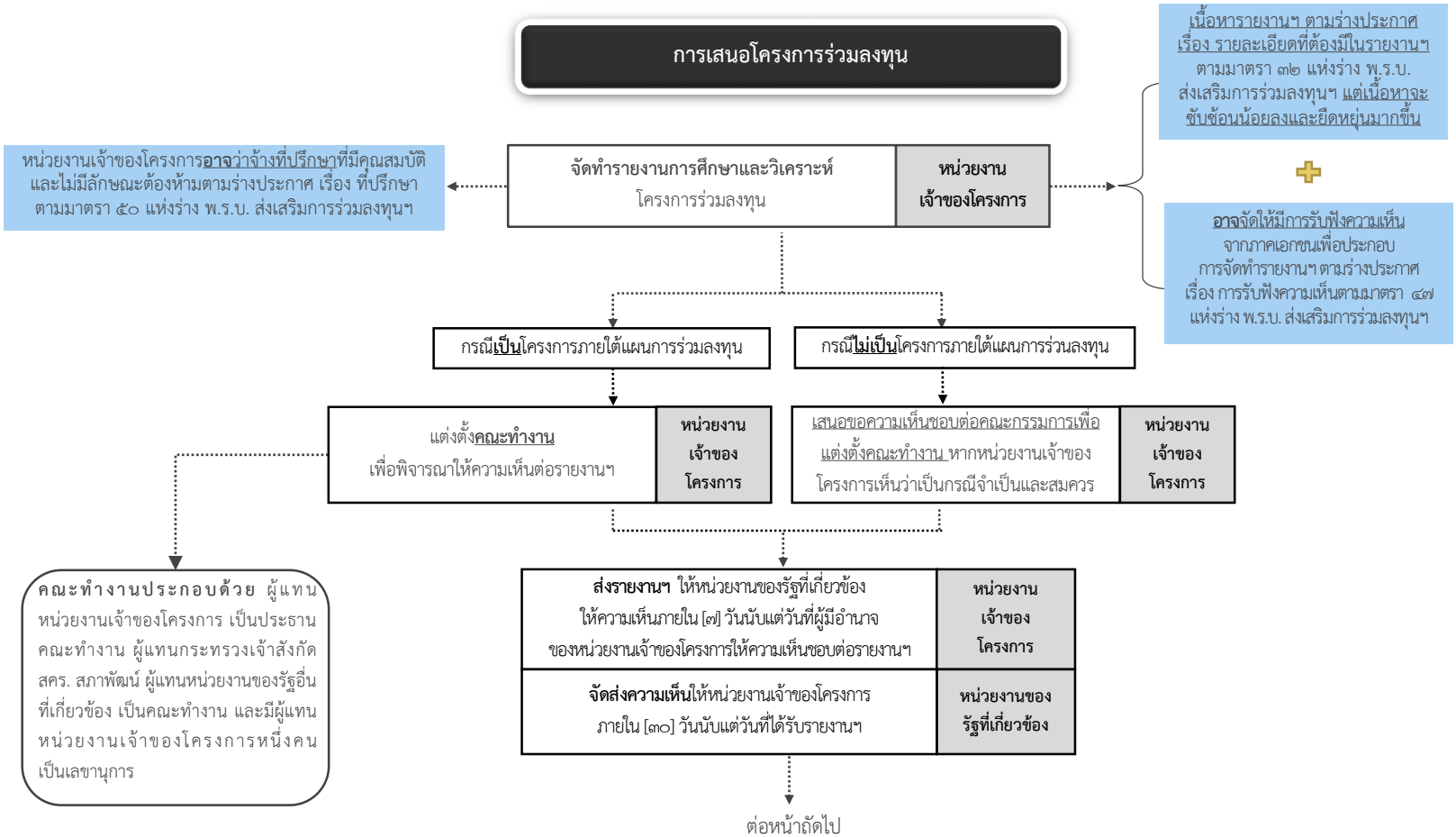
(ก) กรณีที่ยังไม่ได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน ให้ดำเนินโครงการนั้นต่อไปตามขั้นตอนที่กำหนดในประกาศดังกล่าวจนกว่าจะมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน และเมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปตามที่กำหนดในหมวด ๔ (การกำกับดูแล) และหมวด ๕ (การแก้ไขสัญญาและทำสัญญาใหม่) ของประกาศฉบับนี้

(ข) กรณีที่ได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการต่อไปตามที่กำหนดในหมวด ๔ (การกำกับดูแล) และหมวด ๕ (การแก้ไขสัญญาและทำสัญญาใหม่) ของประกาศฉบับนี้

- **แต่**

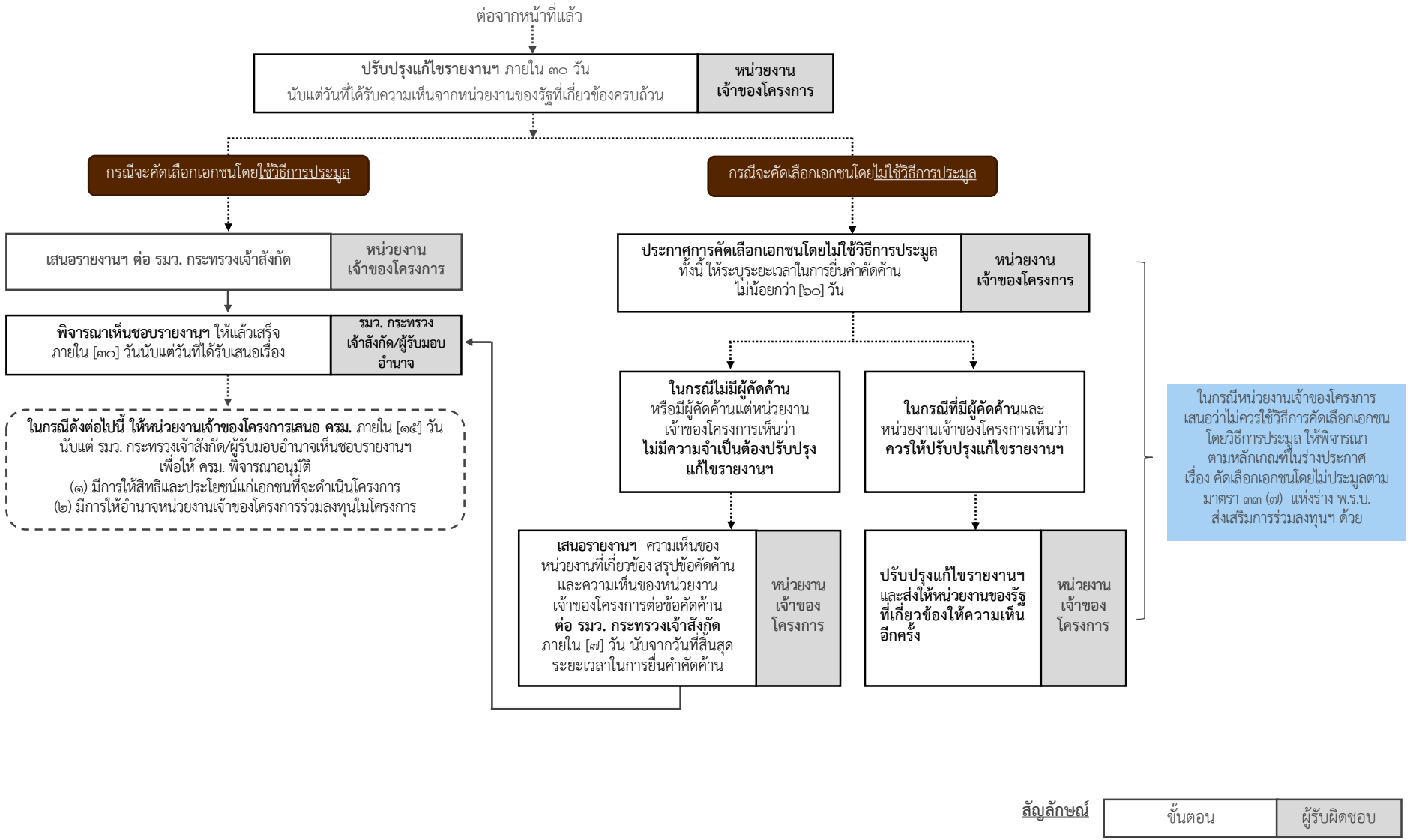
คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทบางประเภทหรือบางลักษณะที่ไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนภายใต้ประกาศฉบับนี้ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้นโดยอนุโลม

การเสนอโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท

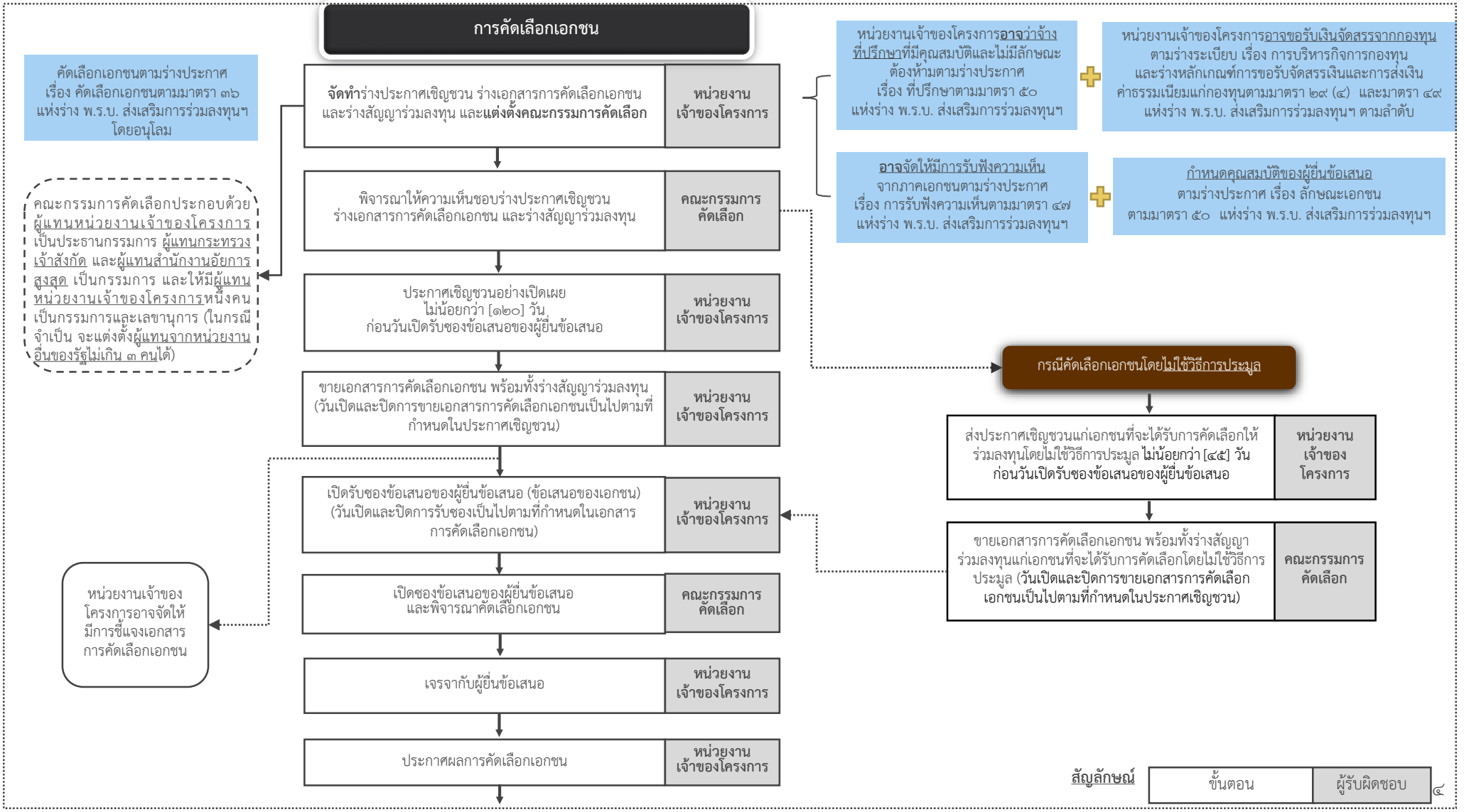


สัญลักษณ์ | ขั้นตอน | ผู้รับผิดชอบ

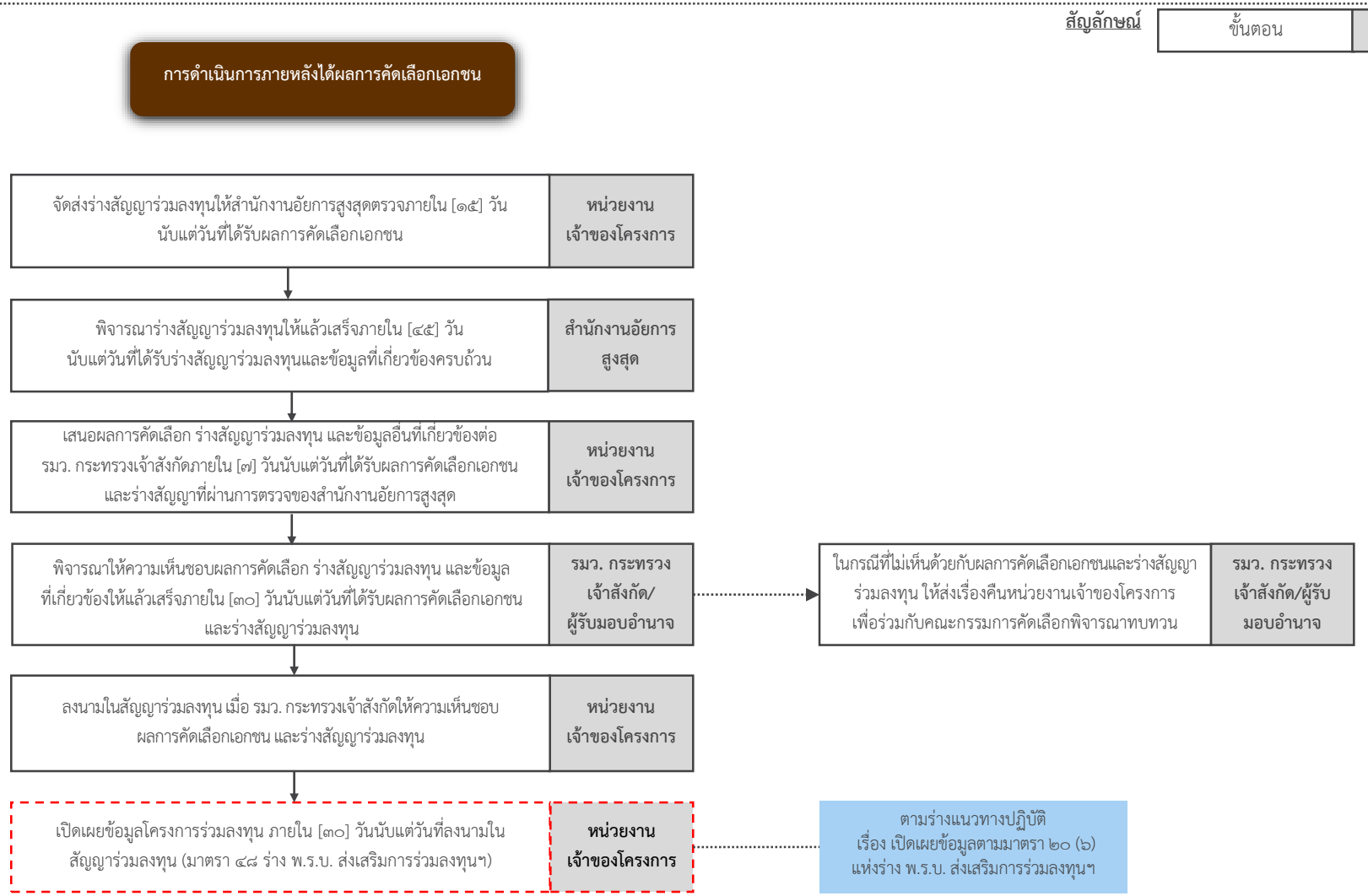
การเสนอโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท (ต่อ)



การคัดเลือกเอกชนของโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท



การคัดเลือกเอกชนของโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท (ต่อ)



การกำกับดูแล การแก้ไขสัญญา และการทำสัญญาใหม่ของโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท

การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน

แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล	**รมว.กระทรวงเจ้าสังกัด**

ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นกรรมการและเลขานุการ

หน้าที่และอำนาจ

(๑) กำกับดูแลและติดตามโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๓) เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องเข้าชี้แจง ให้ความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยัง สคร. ตามระยะเวลาที่คณะกรรมการคัดเลือกกำหนดอย่างน้อยหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง

(๕) พิจารณาให้ความเห็นประกอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

สัญลักษณ์

ขั้นตอน	ผู้รับผิดชอบ

การแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุน

เสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบของการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน และข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็น ต่อคณะกรรมการกำกับดูแล	**หน่วยงานเจ้าของโครงการ**
พิจารณา**ให้ความเห็น**	**คณะกรรมการกำกับดูแล**
พิจารณา**ตรวจร่าง**สัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข	**สำนักงานอัยการสูงสุด**
พิจารณา**ให้ความเห็นชอบ**	**รมว. กระทรวงเจ้าสังกัด/ผู้รับมอบอำนาจ**
ลงนามสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข	**หน่วยงานเจ้าของโครงการ**

การทำสัญญาใหม่

คำนวณมูลค่าโครงการใหม่	**หน่วยงานเจ้าของโครงการ**	**ตั้งแต่ห้าพันล้าน**บาทขึ้นไป	ดำเนินการตาม**ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมการร่วมลงทุนฯ** เสมือนเป็นโครงการใหม่
		ต่ำกว่าห้าพันล้านบาท	ดำเนินการตาม**ประกาศฉบับนี้** เสมือนเป็นโครงการใหม่