

(เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ  
ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th))

## การรับฟังความคิดเห็น

### การแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕

### กระทรวงการคลัง

(รับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒ - ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

## การรับฟังความคิดเห็น

### การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕

-----

#### ๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### ๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

#### ๓. สภาพปัญหาและสาเหตุของปัญหา

ในปี ๒๕๕๕ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) เริ่มประสบปัญหาผลการดำเนินงานขาดทุน โดยมีหนี้ NPF เพิ่มสูงมากขึ้น ส่งผลต่อเงินสำรองและฐานะทางการเงินของ ธอท. อีกทั้งยังพบปัญหาในการบริหารจัดการภายในองค์กร กระทรวงการคลังจึงได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้ ธอท. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ฟื้นฟูองค์กร อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๕๗ ธอท. ยังคงมี NPF เพิ่มสูงขึ้น โดยมี NPF จำนวน ๔๗,๘๗๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๓.๔๐ ของจำนวนสินเชื่อทั้งหมด รวมถึงมีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน ๙,๕๐๐ ล้านบาท และมีหนี้ของผู้ถือหุ้นติดลบ จำนวน ๘,๘๙๒ ล้านบาท ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมายังไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) จึงได้มีมติให้ ธอท. เป็น ๑ ใน ๗ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องมีการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ

#### ๔. ความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหานั้น

คนร. ได้มีมติในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวของ ธอท. สรุปได้ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ ธอท. ดำเนินการแยกหนี้ดี (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) โดยในส่วนของ Good Bank ให้ดำเนินการสรรหาพันธมิตรร่วมทุนและในส่วนของ Bad Bank ให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (Asset Management Company: AMC) โดยกระทรวงการคลังและให้จ้างผู้เชี่ยวชาญมาบริหาร AMC ทั้งนี้ ให้ ธอท. แยกหนี้เสียในส่วนของลูกค้าที่ไม่ใช่สมาชิกออมไปยัง AMC ในราคามูลค่าตามบัญชีสุทธิ (Net Book Value)

(๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ รวมถึงพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราวในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งให้ ธอท. จัดทำแผนรองรับการดำเนินธุรกิจในอนาคต

#### ๕. หลักการอันเป็นสาระสำคัญของกฎหมายที่จะตราขึ้น

ตาม พ.ร.บ. ธอท. กำหนดให้กระทรวงการคลังถือหุ้นของธนาคารได้ไม่เกินร้อยละสี่สิบเก้าของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมด อย่างไรก็ตาม คนร. มีมติให้กระทรวงการคลังเพิ่มทุนใน ธอท. ให้ส่วนของทุน ธอท. ไม่ติดลบ และพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้องในการยกเว้นให้กระทรวงการคลังถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดเป็นการชั่วคราวในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้ ในการ

แก้ไขปัญหา ธอท. หากผู้ถือหุ้นเดิมของ ธอท. ไม่ใช่สิทธิซื้อหุ้นเพิ่มทุนตามที่ได้รับจัดสรร อันจะส่งผลต่อยอดเงินเพิ่มทุนที่อาจไม่สามารถปรับส่วนของทุนให้ไม่ติดลบได้กระทรวงการคลังจึงอาจมีความจำเป็นในการเข้าถือหุ้น ธอท. ในสัดส่วนที่เกินกว่ากฎหมายกำหนดเป็นการชั่วคราว ดังนั้นจึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบในการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ธอท. เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถถือหุ้นใน ธอท. ได้มากกว่าร้อยละ ๔๙ ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้วทั้งหมดในระหว่างที่กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขปัญหา โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. ธอท. โดยกำหนดให้ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”

๖. ประเด็นที่จะรับฟังความคิดเห็นหรือร่างพระราชบัญญัติที่จะรับฟังความคิดเห็น

ความเห็นและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในประเด็นที่เกี่ยวกับการแก้ไข พ.ร.บ. ธอท. โดยเพิ่มเติมวรรค ๔ ในมาตรา ๗ “ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องถือหุ้นเกินกว่าสัดส่วนที่กำหนดในวรรค ๓ ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดสัดส่วนและระยะเวลาการถือหุ้นได้เท่าที่จำเป็นต่อการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร”