



แนวทางปฏิบัติในการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

รวบรวมโดย
คณะกรรมการจัดทำหนังสือเพื่อจำหน่าย

สารบัญ

หน้า

คำนำ

บทที่ 1	ความเป็นมา และวัตถุประสงค์ในการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535	1
1.1	ความเป็นมา	1
1.2	วัตถุประสงค์ในการตราพระราชบัญญัติฯ	3
บทที่ 2	ขอบเขตการบังคับใช้ และบทนิยามที่สำคัญตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535	4
2.1	ขอบเขตการบังคับใช้	4
2.2	บทยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ	5
2.3	บทนิยามที่สำคัญของพระราชบัญญัติฯ	5
บทที่ 3	ขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535	7
3.1	ขั้นตอนการเสนอโครงการ (หมวด 2 มาตรา 6 ถึง มาตรา 11)	7
3.2	ขั้นตอนการดำเนินโครงการ (หมวด 3 มาตรา 12 ถึง มาตรา 21)	9
3.3	ขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล (หมวด 4 มาตรา 22 ถึง มาตรา 24)	12
3.4	ขั้นตอนการปฏิบัติกรณีโครงการเกิดก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ให้บังคับใช้ (หมวด 5 มาตรา 25)	14
บทที่ 4	ขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา	15
4.1	ขั้นตอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ	15
4.2	ขั้นตอนการต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ	16
ภาคผนวก	พระราชบัญญัติ กฎกระทรวง ประกาศ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง	
1.	พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535	19

	หน้า
2. ACT ON PRIVATE PARTICIPATION IN STATE UNDERTAKING, B.E. 2535 (1992)	26
3. กฎกระทรวง (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535	32
4. กฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545) ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535	37
5. ประกาศสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง หัวข้อในการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ	39
6. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดคุณสมบัติของที่ปรึกษาโครงการ ที่จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ	41
7. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0511/ว 128 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2535 เรื่อง พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535	43
8. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0529.2/ว.26 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2539 เรื่อง วิธีปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 แนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา	45
1. กิจการของรัฐ	
1.1 กรณีวินิจฉัยว่าเป็นการใช้อำนาจ	
(1) เรื่องเสรีจที่ 727/2537 โครงการพัฒนาและขยายเครือข่าย การให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์ในย่านความถี่ AMPS 800 MHz Band A (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และโครงการที่ริเริ่มจากภาคเอกชน)	47
(2) เรื่องเสรีจที่ 88/2541 การร่วมทุนของการปิโตรเลียม แห่งประเทศไทยในโครงการท่อขนส่งน้ำมันภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และโครงการท่อขนส่งน้ำมันภาคเหนือ (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ)	50
(3) เรื่องเสรีจที่ 348/2542 การให้เอกชนก่อสร้างและดำเนินการ โรงบำบัดน้ำเสียตามโครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียรวมของ องค์การจ้ดการน้ำเสีย (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ ร่วมงานหรือดำเนินการ และมูลค่าโครงการ)	57

- (4) เรื่องเสรีจที่ 570/2542 สัญญาแต่งตั้งผู้แทนจำหน่ายและ
จ่ายรางวัลสลากบำรุงการกุศลแบบอัตโนมัติของ
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ มูลค่าโครงการ และร่วมงาน
หรือดำเนินการ และผลของการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ)
- (5) เรื่องเสรีจที่ 392/2543 การให้เอกชนเข้าประกอบกิจการในพื้นที่
ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพ แห่งที่ 2
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)
- (6) เรื่องเสรีจที่ 88/2544 การให้เอกชนเข้าประกอบกิจการ
ในพื้นที่ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพ แห่งที่ 2
(กรณีการตั้งคลังน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานนอกพื้นที่ท่าอากาศยาน)
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ)
- (7) เรื่องเสรีจที่ 416/2548 โครงการจัดหาระบบบริการด้านการเงิน
การธนาคารผ่านเครื่องถอนเงินอัตโนมัติ (ATM) ในระบบ ATM Pool
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ)
- (8) เรื่องเสรีจที่ 538/2549 ปัญหาข้อกฎหมายตามพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
พ.ศ. 2535 กรณีการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
จะร่วมลงทุนโดยถือหุ้นในบริษัทแหลมฉบังเพาเวอร์ จำกัด
หรือถือหุ้นในบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ)
- (9) เรื่องเสรีจที่ 111/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
พ.ศ. 2535 (กรณีโครงการจัดตั้งโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อนร่วม
เชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติผลิตกระแสไฟฟ้าและไอน้ำเพื่อจำหน่าย
แก่ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมลาดกระบัง
และนิคมอุตสาหกรรมบางปู)
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)
- 1.2 กรณีวินิจฉัยว่าเป็นการใช้ทรัพย์สินของรัฐ
- (1) เรื่องเสรีจที่ 578/2535 การดำเนินการให้เอกชนตั้ง
สถานีวิทยุโทรทัศน์และการดำเนินการส่งวิทยุโทรทัศน์ในระบบ UHF
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และคณะกรรมการตามมาตรา 13)

61

69

75

79

89

93

96

	หน้า
(2) เรื่องเสรีจที่ 587/2538 การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ และ การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ (กรณีศูนย์การประชุมชนแห่งชาติศิริกิติ์) (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ ร่วมงานหรือดำเนินการ และการต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)	99
(3) เรื่องเสรีจที่ 785/2541 การให้เอกชนร่วมดำเนินการ ให้บริการขนส่งกับการรถไฟแห่งประเทศไทย (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ ร่วมงานหรือดำเนินการ และมูลค่าโครงการ)	108
(4) เรื่องเสรีจที่ 127/2542 การให้เอกชนดำเนินการก่อสร้างคลองส่งน้ำดิบ พร้อมเข้าบริหารและจัดการส่งน้ำดิบให้แก่การประปานครหลวง (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)	112
(5) เรื่องเสรีจที่ 222/2544 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ในกรณีกำหนดให้สายการบินของเอกชน เป็นสายการบินที่กำหนด (designated airline) เพื่อใช้ในการดำเนินกิจการเดินอากาศระหว่างประเทศ (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ).	116
(6) เรื่องเสรีจที่ 67/2545 การจัดทำโครงการระบบการจดทะเบียนธุรกิจ ทางอินเทอร์เน็ตของกรมทะเบียนการค้า (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ)	120
2. มูลค่าโครงการ	
(1) เรื่องเสรีจที่ 47/2541 การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการโทรศัพท์สาธารณะ (วินิจฉัยเรื่อง มูลค่าโครงการ และคณะกรรมการประสานงาน ตามมาตรา 22)	127
(2) เรื่องเสรีจที่ 786/2541 การให้เอกชนเช่า ลงทุน บริหารและ ประกอบกิจการทำเทียบเรือ A. 3 ในท่าเรือแหลมฉบัง ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย (วินิจฉัยเรื่อง มูลค่าโครงการ)	132

หน้า		หน้า
99	(3) เรื่องเสรีจที่ 239/2542 การจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ (กรณีโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณกรมปศุสัตว์) (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และมูลค่าโครงการ)	135
108	(4) เรื่องเสรีจที่ 620/2543 การว่าจ้างบริษัทเอกชนเพื่อดำเนินการกำจัด ขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองคูคต จังหวัดปทุมธานี (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และมูลค่าโครงการ)	140
112	(5) เรื่องเสรีจที่ 31/2547 การร่วมลงทุนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต แห่งประเทศไทยในการประกอบกิจการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กกับ บริษัทผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ และมูลค่าโครงการ)	146
6	(6) เรื่องเสรีจที่ 409/2546 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีโครงการจัดตั้งร้านค้าปลอดอากร ณ สนามบินสุวรรณภูมิ) (วินิจฉัยเรื่อง มูลค่าโครงการ)	154
20	(7) เรื่องเสรีจที่ 4/2547 การพิจารณาทบทวนข้อหารือเกี่ยวกับ การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีโครงการจัดตั้ง ร้านค้าปลอดอากร ณ สนามบินสุวรรณภูมิ) (วินิจฉัยเรื่อง มูลค่าโครงการ)	158
17	(8) เรื่องเสรีจที่ 135/2550 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 กรณีโครงการอนุญาตประกอบกิจการจำหน่ายสินค้าปลอดอากร ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานภูมิภาคและโครงการ บริหารจัดการกิจกรรมเชิงพาณิชย์ ณ อาคารผู้โดยสาร ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (วินิจฉัยเรื่อง มูลค่าโครงการ และหน่วยงานที่พิจารณามูลค่าโครงการ)	164
2	(9) เรื่องเสรีจที่ 244/2552 การพิจารณามูลค่าโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (วินิจฉัยเรื่อง มูลค่าโครงการ และหน่วยงานที่พิจารณามูลค่าโครงการ)	170

3. ร่วมงานหรือดำเนินการ

3.1 การซื้อขายสินค้าตามสัญญา

- (1) เรื่องเสรีจที่ 163/2536 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
ขายโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมระยะองให้กับบริษัทผลิตไฟฟ้า จำกัด
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ) 178
- (2) เรื่องเสรีจที่ 433/2536 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยทำสัญญาซื้อขาย
ผลิตภัณฑ์นมกับเอกชน และร่วมลงทุนกับเอกชนเพื่อจัดตั้ง
บริษัทจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์นม)
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ และกิจการของรัฐ) 186
- (3) เรื่องเสรีจที่ 725/2537 การให้เอกชนดำเนินการก่อสร้าง
โรงไฟฟ้าและผลิตไฟฟ้า
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ) 189
- (4) เรื่องเสรีจที่ 438/2540 การให้เอกชนผลิตน้ำประปาเพื่อขายให้แก่
การประปาส่วนภูมิภาค
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ) 191

3.2 การขายหุ้นให้แก่ผู้ร่วมทุนรายใหม่

- (1) เรื่องเสรีจที่ 408/2541 ธนาคารรัตนสิน จำกัด (มหาชน) หรือ
กรณีหาผู้ร่วมทุนรายใหม่โดยการออกหุ้นสามัญเพิ่มทุนและ
เสนอขายเฉพาะเจาะจงให้แก่ผู้ร่วมทุนรายเดียว
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ) 194
- (2) เรื่องเสรีจที่ 689/2541 พันธมิตรร่วมทุนเข้าร่วมถือหุ้นและ
ร่วมบริหารงานในบริษัทจำกัดที่แปรสภาพมาจาก
องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ) 200
- (3) เรื่องเสรีจที่ 130/2543 การขายหุ้นของรัฐในรัฐวิสาหกิจให้แก่เอกชน
(กรณีที่กระทรวงการคลังจะขายหุ้นที่ถืออยู่ในบริษัทการบินไทย
จำกัด (มหาชน) และกรณีที่บริษัทการบินไทยฯ จะขายหุ้นเพิ่มทุน)
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ) 204

- (4) เรื่องเสรีจที่ 78/2546 บริษัทไทยโอเลฟินส์ จำกัด หรือกรณี
หาผู้ร่วมทุนรายใหม่โดยการออกหุ้นสามัญเพิ่มทุนและเสนอขาย
ให้แก่ผู้ร่วมทุนรายใหม่
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)

208

3.3 การจัดตั้งบริษัทร่วมทุน

- (1) เรื่องเสรีจที่ 16/2536 การกระจายหุ้นของบริษัทอะโรเมติกส์
(ประเทศไทย) จำกัด
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ และมูลค่าโครงการ)
- (2) เรื่องเสรีจที่ 102/2542 การแปรรูปโรงไฟฟ้าราชบุรีของการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)
- (3) เรื่องเสรีจที่ 135/2548 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อ
ให้บริการขนส่งสินค้าด้วยเครื่องบินบรรทุกสินค้า)
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ และกิจการของรัฐ)

213

217

220

3.4 การจ้างเอกชน

- (1) เรื่องเสรีจที่ 688/2541 การให้เอกชนดำเนินการก่อสร้างและจัดการ
ระบบกำจัดมูลฝอย
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)
- (2) เรื่องเสรีจที่ 577/2544 การว่าจ้างบริษัทเอกชนดำเนินการ
ลดน้ำสูญเสียของการประปานครหลวง
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ)
- (3) เรื่องเสรีจที่ 476/2545 โครงการว่าจ้างซ่อมบำรุงรถจักรดีเซลไฟฟ้า
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ)
- (4) เรื่องเสรีจที่ 222/2550 สถานภาพของบริษัทกรุงเทพธนาคม จำกัด
และการดำเนินโครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร
ส่วนต่อขยายและโครงการรถโดยสารประจำทางด่วนพิเศษ (BRT)
ของกรุงเทพมหานคร
(วินิจฉัยเรื่อง เอกชน และร่วมงานหรือดำเนินการ)

224

229

233

236

	หน้า
(5) เรื่องเสรีจที่ 228/2550 การลงทุนโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)	243
(6) เรื่องเสรีจที่ 167/2551 การจ้างให้เอกชนขนมูลฝอยจากโรงงานกำจัดมูลฝอยไปทำลายโดยวิธีฝังกลบ (วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ)	247
(7) เรื่องเสรีจที่ 363/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยจ้างผู้บริหารหนี้ด้วยคุณภาพ) (วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ)	254
(8) เรื่องเสรีจที่ 284/2552 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวในรูปแบบ PPP-Gross Cost) (วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ)	257
3.5 กรณีอื่น ๆ	
(1) เรื่องเสรีจที่ 281/2543 การแต่งตั้งตัวแทนจำหน่ายสลากบำรุงการกุศลและสลากกินแบ่งรัฐบาลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ)	262
(2) เรื่องเสรีจที่ 524/2550 การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการขนส่งสินค้าทางรถไฟ (วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ และกิจการของรัฐ)	266
4. เกี่ยวกับสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ	
4.1 การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา	
(1) เรื่องเสรีจที่ 291/2550 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีสัญญาอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ระหว่างบริษัททีโอที จำกัด (มหาชน) กับบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)) (วินิจฉัยเรื่อง การดำเนินการตามมาตรา 25 การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ และผลของการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ)	271

- (2) เรื่องเสรีจที่ 292/2550 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีสัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์
ระหว่างบริษัททกสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัท
โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน))
(วินิจฉัยเรื่อง โครงการใหม่หรือโครงการเดิม การแก้ไขเปลี่ยนแปลง
สัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ และผลของการแก้ไขเปลี่ยนแปลง
สัญญาที่ไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ)
- (3) เรื่องเสรีจที่ 476/2550 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีสัญญาให้สัมปทานทางหลวงในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 31
ถนนวิภาวดีรังสิต ตอนดินแดง-ดอนเมือง)
(วินิจฉัยเรื่อง การดำเนินการตามมาตรา 25 การแก้ไขเปลี่ยนแปลง
สัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)
- (4) เรื่องเสรีจที่ 69/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีสัญญาร่วมลงทุนจัดตั้งโครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง
ตามเส้นทางรถไฟระหว่างบริษัททีโอที จำกัด (มหาชน)
กับ บริษัทคอม-ลิงค์ จำกัด)
(วินิจฉัยเรื่อง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการ และผลของการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาที่ไม่ถูกต้อง
ตามพระราชบัญญัติฯ)
- (5) เรื่องเสรีจที่ 72-73/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีสัญญาร่วมลงทุนสร้างโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ และสัญญาร่วม
ดำเนินการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำฝั่งทะเล
ด้านตะวันออก)
(วินิจฉัยเรื่อง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการ และผลของการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาที่ไม่ถูกต้อง
ตามพระราชบัญญัติฯ)

	หน้า
(6) เรื่องเสรีจที่ 389/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีข้อตกลงเรื่องบริการเสริม ระหว่างบริษัททีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัททรู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)) (วินิจฉัยเรื่อง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการ และผลของการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาที่ไม่ถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติฯ)	316
(7) เรื่องเสรีจที่ 584/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการรวมกิจการระหว่างบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด กับบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)) (วินิจฉัยเรื่อง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)	326
(8) เรื่องเสรีจที่ 178/2552 ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาให้บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) เปิดให้บริการโทรศัพท์ทางไกลระหว่างประเทศ โดยใช้รหัส 005 ผ่านโครงข่ายของบริษัทเอไอเอ็น โกลบอลคอม จำกัด) (วินิจฉัยเรื่อง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)	331
(9) เรื่องเสรีจที่ 179/2552 ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเกี่ยวกับค่าตอบแทนที่เกิดจากการที่ บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) นำโครงข่าย โทรคมนาคมไปเชื่อมต่อกับโครงข่ายโทรคมนาคมของผู้ให้บริการรายอื่น) (วินิจฉัยเรื่อง การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)	337
4.2 การต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ	
(1) เรื่องเสรีจที่ 291/2536 การต่ออายุสัญญาของโครงการที่มีอยู่ ก่อนวันที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ใช้บังคับ (วินิจฉัยเรื่อง การต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)	342

- (2) เรื่องเสรีจที่ 124/2547 การต่ออายุสัญญาสัมปทาน
ประกอบการสถานีบรรจและแยกสินค้ากล่องของการรถไฟ
แห่งประเทศไทย
(วินิจฉัยเรื่อง การต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)

- (3) เรื่องเสรีจที่ 182/2549 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีการให้เอกชนเช่าทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย
บริเวณสามเหลี่ยมย่านพลโยธิน)

- (4) เรื่องเสรีจที่ 67/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(การต่ออายุสัญญาเช่าที่ราชพัสดุกรณีบริษัทไทยออยล์
จำกัด (มหาชน))
(วินิจฉัยเรื่อง การต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ)

4.3 กรณีเป็นการปฏิบัติตามสัญญา

- (1) เรื่องเสรีจที่ 472/2544 การซื้อหุ้นบริษัทรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด
ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ)

5. อื่น ๆ

5.1 หน่วยงานเจ้าของโครงการ

- (1) เรื่องเสรีจที่ 54/2536 การดำเนินการเพื่อจัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์
ในระบบ UHF
(วินิจฉัยเรื่อง หน่วยงานเจ้าของโครงการ กิจการของรัฐ
และคณะกรรมการตามมาตรา 13)

- (2) เรื่องเสรีจที่ 606/2543 ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการแปรสภาพ
การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย บริษัททำอากาศยานสากล
กรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด และการพัฒนาทำอากาศยานที่เกี่ยวข้อง
(เพิ่มเติม)
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และหน่วยงานเจ้าของโครงการ)

5.2 เอกชน

- (1) เรื่องเสรีจที่ 63/2537 การมอบโครงการให้บริการวิทยุโทรทัศน์ระบบบอกรับเป็นสมาชิกของกรมประชาสัมพันธ์ ให้สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์เป็นผู้ดำเนินการ (วินิจฉัยเรื่อง เอกชน และมูลค่าโครงการ) 384
- (2) เรื่องเสรีจที่ 288/2541 การร่วมทุนของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย 389
ในโครงการก่อสร้างท่าอากาศยาน TTM และโครงการโรงแยกก๊าซธรรมชาติกับบริษัทเปโตรนาสของประเทศมาเลเซีย
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และเอกชน)
- (3) เรื่องเสรีจที่ 292/2546 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 393
กรณีการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุที่เป็นที่ตั้งของสถาบันเทคโนโลยีแห่งเอเชีย
(วินิจฉัยเรื่อง เอกชน)

5.3 คณะกรรมการฯ มาตรา 13

- (1) เรื่องเสรีจที่ 115/2546 การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ 398
ในกิจกรรมสนับสนุน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
(วินิจฉัยเรื่อง คณะกรรมการตามมาตรา 13 กิจการของรัฐ และร่วมงานหรือดำเนินการ)

5.4 คณะกรรมการประสานงาน

- (1) เรื่องเสรีจที่ 279/2540 การกำกับดูแลและติดตามผลในโครงการ 405
จัดตั้งสถานีวิทยุโทรทัศน์ระบบ ยู เอช เอฟ
(วินิจฉัยเรื่อง คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา 22)
- (2) เรื่องเสรีจที่ 66/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย 409
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีการดำเนินงานตามสัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ)
(วินิจฉัยเรื่อง คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา 22)

5.5 การดำเนินการตามกฎหมายอื่น

- (1) เรื่องเสรีจที่ 703/2540 โครงการร่วมทุนของการประปาส่วนภูมิภาค (วินิจฉัยเรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายอื่น) 412
- (2) เรื่องเสรีจที่ 494/2549 การพิจารณาอนุมัติให้การส่งเสริมการลงทุน ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520 แก่โครงการ ซึ่งอาจอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (วินิจฉัยเรื่อง การดำเนินการตามกฎหมายอื่น) 416

5.6 แนวทางการดำเนินการ กรณีปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ

- (1) เรื่องเสรีจที่ 324/2544 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 กรณีการรวมโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุ (วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ และการดำเนินการตามมาตรา 25) 420
- (2) เรื่องเสรีจที่ 339/2544 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 กรณีโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต (วินิจฉัยเรื่อง แนวทางการดำเนินการกรณีการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติฯ และคณะกรรมการตามมาตรา 13) 429
- (3) เรื่องเสรีจที่ 293/2550 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีได้สัญญาอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคม ระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัททรู มูฟ จำกัด) (วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ การดำเนินการตามมาตรา 25 และผลการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ) 440
- (4) เรื่องเสรีจที่ 294/2550 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีได้สัญญาอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคม ระบบเซลลูลาร์ ระหว่าง บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) กับบริษัทดิจิตอล โฟน จำกัด) (วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ การดำเนินการตามมาตรา 25 และผลการไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ) 451

- (5) เรื่องเสรีจที่ 689/2550 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
461
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 470 MHz
ระหว่าง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) กับกิจการร่วมค้า
Consortium Starcom)
(วินิจฉัยเรื่อง ร่วมงานหรือดำเนินการ และการดำเนินการ
กรณีไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ)
- (6) เรื่องเสรีจที่ 368/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
467
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(การปรับปรุงการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA
ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน))
(วินิจฉัยเรื่อง กิจการของรัฐ ร่วมงานหรือดำเนินการ และแนวทาง
ดำเนินการกรณีโครงการไม่อยู่ในบังคับของพระราชบัญญัติฯ)
- (7) เรื่องเสรีจที่ 152/2552 ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย
478
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
(กรณีสัญญาอนุญาตให้เอกชนดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคม
ระบบเซลลูลาร์ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
รวม 3 ฉบับ)
(วินิจฉัยเรื่อง คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา 22)
- 5.7 การวินิจฉัยว่าเป็นโครงการใหม่หรือโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว
482
- (1) เรื่องเสรีจที่ 713/2536 การขยายการลงทุนในโครงการ
เดินรถไมโครบัสขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
(วินิจฉัยเรื่อง โครงการใหม่หรือโครงการเดิม)
- (2) เรื่องเสรีจที่ 471/2537 การก่อสร้างโครงการระบบขนส่งมวลชน
485
กรุงเทพมหานคร (ธนายง)
(วินิจฉัยเรื่อง การดำเนินการตามมาตรา 25 โครงการใหม่
หรือโครงการเดิม และการดำเนินการตามกฎหมายอื่น)

- (3) เรื่องเสรีจที่ 488/2537 การดำเนินโครงการเชื่อมต่อทางสัมปทาน สายดินแดง - ดอนเมือง
(วินิจฉัยเรื่อง โครงการใหม่หรือโครงการเดิม การขออนุมัติ ยกเว้นการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการดำเนินการ ข้ามขั้นตอนตามพระราชบัญญัติฯ)
- (4) เรื่องเสรีจที่ 625/2537 โครงการขยายบริการโทรศัพท์ส่วนเพิ่มเติม พ.ศ. 2537-2539
(วินิจฉัยเรื่อง โครงการใหม่หรือโครงการเดิม)
- (5) เรื่องเสรีจที่ 481/2544 โครงการระบบการขนส่งทางรถไฟยกระดับ ในกรุงเทพมหานคร
(วินิจฉัยเรื่อง โครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้ว)
- (6) เรื่องเสรีจที่ 544/2547 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 กรณีกรมไปรษณีย์โทรเลขจัดสรรความถี่วิทยุ และออกใบอนุญาต ให้ตั้งสถานีวิทยุคมนาคมและใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องแก่เอกชน เพื่อให้บริการระบบสื่อสารข้อมูลผ่านดาวเทียม (VSAT) และบริการวิทยุติดตามตัว (Pager)
(วินิจฉัยเรื่อง โครงการใหม่หรือโครงการเดิม และร่วมงานหรือดำเนินการ)
- 5.8 การเลิกสัญญา
- (1) เรื่องเสรีจที่ 663/2551 การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการเลิกสัญญาปรับปรุงโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ระบบ 470 MHz ของบริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน))
(วินิจฉัยเรื่อง การเลิกสัญญา)



บทที่ 1

ความเป็นมา และวัตถุประสงค์

ในการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535¹

1.1 ความเป็นมา

1. ในอดีตที่ผ่านมาแม้ว่าจะมีกฎหมายกำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องเสนอโครงการลงทุนประจำปีต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามพระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. 2521 แต่ก็มีส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจบางแห่งที่ให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินโครงการลงทุนบางโครงการแทนโดยการให้สัมปทาน สิทธิ หรือร่วมลงทุน และถือว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนั้นมิได้ลงทุนในโครงการนั้น จึงไม่ต้องเสนอโครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แต่ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นผู้อนุมัติการให้สัมปทาน สิทธิ หรือการร่วมลงทุนแต่เพียงผู้เดียว โดยอาศัยอำนาจตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 ลงวันที่ 26 มกราคม 2515 ที่กำหนดว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดของกิจการที่เป็นสาธารณูปโภค เช่น การรถไฟ การเดินอากาศ การประปา เป็นต้น มีอำนาจที่จะอนุมัติการให้สัมปทานเอกชนเพื่อดำเนินกิจการสาธารณูปโภค และไม่มีขั้นตอนปฏิบัติที่ชัดเจนและเป็นธรรมแก่เอกชนทุกฝ่ายอย่างเท่าเทียมกัน ดังนั้น โครงการเหล่านั้นจึงไม่ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และการกลั่นกรองจากหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ดูแลทางการเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ทำให้การพิจารณาเป็นไปโดยไม่มีหลักเกณฑ์หรือวิธีปฏิบัติที่ชัดเจนแน่นอน

2. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2533 ได้ตระหนักถึงความจำเป็นที่จะให้การพิจารณาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโครงการมีหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติที่แน่นอน ไม่ใช่เป็นอำนาจของรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงแต่เพียงผู้เดียวอีกต่อไป จึงได้มีมติให้กระทรวงการคลัง ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รับผิดชอบพิจารณายกร่างระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการดำเนินการให้สัมปทานแก่เอกชน หรือการนำโครงการบริการพื้นฐานของรัฐไปให้เอกชนลงทุนตามโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานส่วนท้องถิ่น แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

¹ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง, "แนวทางในการปฏิบัติงานตามขั้นตอนพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535" เมษายน 2550

3. ในการพิจารณาโครงการทางด่วนสายบางนา - ชลบุรี และโครงการต่อขยายแนวทางด่วน
ขั้นที่ 2 สายบางโคล่ - แจ้งวัฒนะ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอรัฐมนตรีฝ่ายเศรษฐกิจในคราวประชุม
เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2534 ได้มีมติเร่งรัด 3 หน่วยงานตามข้อ 2 ให้ดำเนินการยกวางระเบียบ
หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการดำเนินการให้สัมปทานแก่เอกชนและขอให้เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ครอบคลุม
ไปถึงเรื่องการตัดสินใจในการลงทุนด้วยว่าการให้เอกชนรับสัมปทานหรือรัฐเป็นผู้ลงทุนเองฝ่ายใด
สามารถดำเนินการประหยัดและได้รับผลดีมากกว่ากัน นอกจากนี้ ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ
เกี่ยวกับการจัดทำ Terms of Reference ราคากลางมาตรฐานสำหรับเปรียบเทียบการคัดเลือกให้ชัดเจน
รวมถึงให้เพิ่มผู้แทนสำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อม และสำนักงานอัยการสูงสุด
เข้าร่วมพิจารณาด้วย

4. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 13 กันยายน 2534 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการ
เกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอโดยยกเว้นการให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและ
การให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่แก่เอกชนไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับของระเบียบนี้ นอกจากนี้
ยังมอบหมายให้คณะทำงานร่างระเบียบฯ รับผิดชอบจัดทำระเบียบเรื่องนี้ให้เป็นร่างพระราชบัญญัติฯ
สำหรับวงเงินลงทุนตามโครงการที่กำหนดไว้ไม่ต่ำกว่า 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ควรมีบทบัญญัติที่ให้
ทางราชการสามารถแก้ไขวงเงินให้สูงขึ้นได้

5. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2534 ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2534
ซึ่งระเบียบฯ นี้ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเล่ม 108 ตอนที่ 231 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2534
และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 27 ธันวาคม 2534 เป็นต้นไป

6. คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2535 ได้มีมติรับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535
ที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) รับผิดชอบพิจารณาแล้ว
เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

7. สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาในคราวประชุม ครั้งที่ 16/2535 เมื่อวันที่
6 มีนาคม 2535 ได้ลงมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งพระราชบัญญัติฯ ได้ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาเล่ม 109 ตอนที่ 42 ลงวันที่ 8 เมษายน 2535 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่
9 เมษายน 2535 เป็นต้นไป

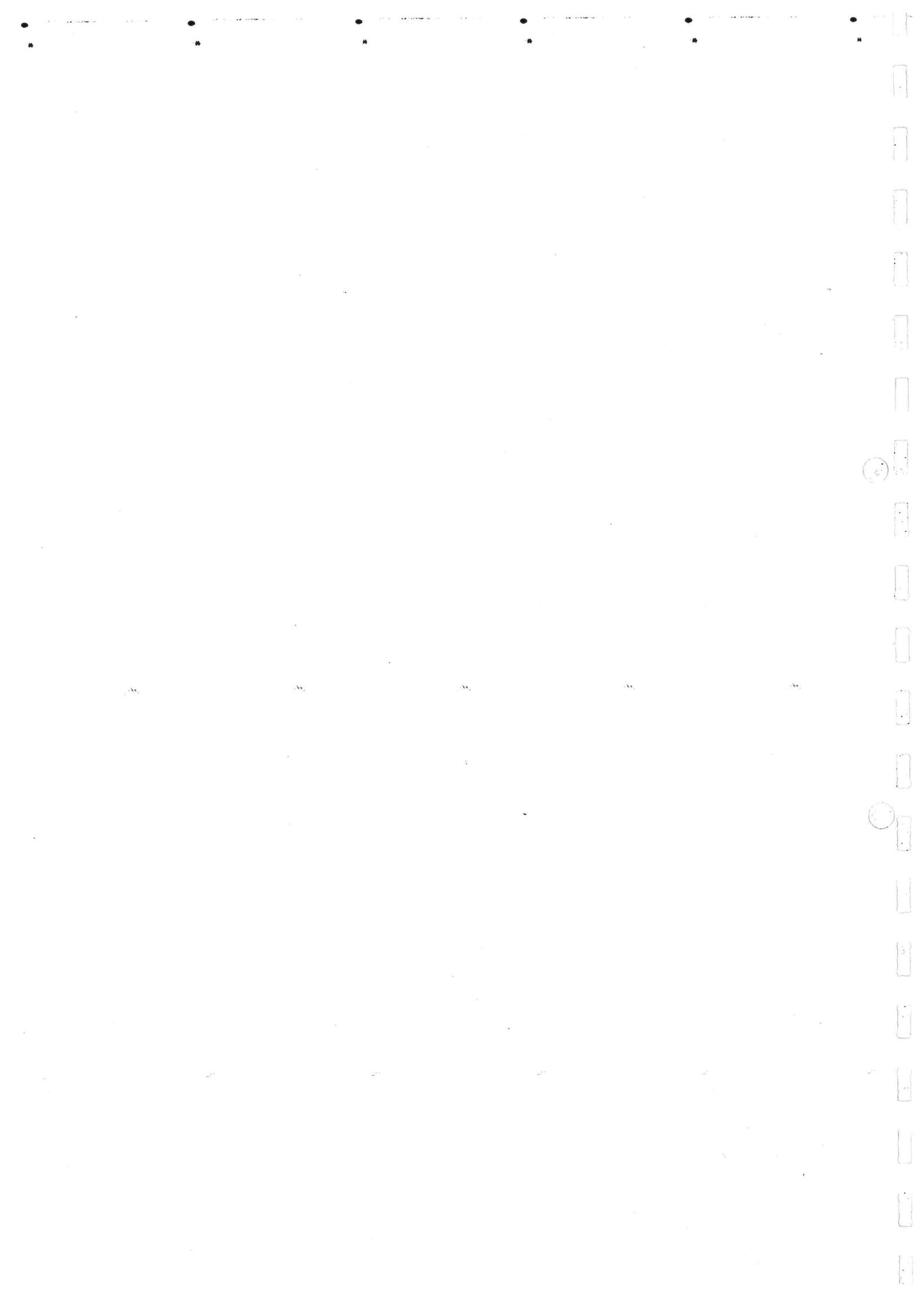
1.2 วัตถุประสงค์ในการตราพระราชบัญญัติฯ

1. รัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงานในโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่สำคัญของรัฐ พร้อมทั้งกำหนดให้หน่วยงานกลางหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นต้น รวมทั้งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะเข้ามาช่วยวิเคราะห์และพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมดำเนินโครงการในทุกขั้นตอน นอกเหนือจากการพิจารณาของกระทรวงเจ้าสังกัดเพียงหน่วยเดียว

2. เพื่อให้อำนาจการอนุมัติโครงการลงทุนสำคัญ ๆ เป็นของคณะรัฐมนตรีแทนที่จะเป็นของกระทรวงเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

3. เพื่อกำหนดมาตรฐานขั้นตอนการปฏิบัติงาน รวมถึงระยะเวลาการดำเนินการให้เอกชนเข้าร่วมงานได้ทราบ ตั้งแต่เริ่มโครงการจนแล้วเสร็จและสิ้นสุดอายุสัญญา เพื่อให้เกิดความชัดเจน โปร่งใส เป็นธรรม และสร้างความมั่นใจต่อเอกชนผู้เสนอตัวเข้าดำเนินการในโครงการของรัฐ

4. เพื่อให้มีการติดตามผลการดำเนินงานของเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกอย่างใกล้ชิด เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าการดำเนินงานทั้งหมดจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์และเกิดผลสำเร็จ รวมทั้งหากเกิดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการก็พร้อมที่จะได้รับการแก้ไขจากภาครัฐ



บทที่ 2

ขอบเขตการบังคับใช้ และบทนิยามที่สำคัญตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

2.1 ขอบเขตการบังคับใช้

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 บังคับกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และราชการส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์ ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐโดยแบ่งเป็น 2 กรณี คือ

1. กรณีโครงการนั้นเข้าข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ โดยลักษณะของโครงการนั่นเอง ซึ่งต้องมีองค์ประกอบครบ 3 ประการ (มาตรา 5) ดังนี้

1.1 ต้องเข้าข่ายกิจการของรัฐ คือ

(1) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือ

(2) กิจการที่ต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือ

(3) กิจการที่ต้องใช้ทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

1.2 การลงทุนในกิจการของรัฐมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่ 1,000 ล้านบาทขึ้นไป หรือ ตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

1.3 มีการร่วมงานหรือดำเนินการ ดังนี้

(1) ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือ

(2) มอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือ ให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

2. กรณีโครงการที่ไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ แต่คณะรัฐมนตรีมีมติให้โครงการดังกล่าวต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ โดยจำแนกได้ 2 กรณี ดังนี้

2.1 กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นใด จะกระทำการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ให้หน่วยงานดังกล่าว ดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ (มาตรา 10)

2.2 กรณีโครงการที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินไม่ถึง 1,000 ล้านบาท คณะรัฐมนตรี อาจกำหนดให้ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ก็ได้ (มาตรา 11)

2.2 บทยกเว้นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับกับหน่วยงานภาครัฐทุกประเภทที่ประสงค์ให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐ ตามเงื่อนไขที่กฎหมายบัญญัติไว้ แต่มีบทยกเว้นสำหรับโครงการที่มีต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ คือ

1. การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียม และ
2. การให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่

2.3 บทนิยามที่สำคัญของพระราชบัญญัติฯ

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าของโครงการ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า ราชการบริหารส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

“กระทรวงเจ้าสังกัดของส่วนราชการ” หมายความว่า กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

“กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ”

(1) กรณีบริษัทจำกัด หมายความว่า กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวงที่ได้รับมอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัดแทนกระทรวงการคลัง

(2) กรณีไม่ใช่บริษัทจำกัด หมายความว่า กระทรวงหรือทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น หรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

“กระทรวงเจ้าสังกัดของราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า กระทรวงมหาดไทย

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

คำวินิจฉัยนิยาม “กิจการของรัฐ” ของคณะกรรมการกฤษฎีกา

“กิจการของรัฐ”² หมายความว่าถึง

1) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือราชการส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายจัดตั้งส่วนราชการหรือองค์การนั้น ๆ กำหนดไว้ หรือตามที่กฎหมายอื่น

² บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีบริษัทการบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อให้บริการขนส่งสินค้าด้วยเครื่องบินบรรทุกสินค้า) (เรื่องเสร็จที่ 135/2548), บันทึก เรื่อง ธนาคารัตนดิน จำกัด (มหาชน) ทหารเรือกรณีหาผู้ร่วมทุนรายใหม่โดยการออกหุ้นสามัญเพิ่มทุนและเสนอขายเฉพาะเจาะจงให้แก่ผู้ร่วมทุนรายเดียว (เรื่องเสร็จที่ 408/2541)

หรือกฎหมายเฉพาะที่กำหนดอำนาจหน้าที่ให้ส่วนราชการหรือองค์การนั้น ๆ ต้องทำด้วย แต่ไม่รวมถึงอำนาจหน้าที่ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิของนิติบุคคล ซึ่งจดทะเบียนจัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งหรือพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งเป็นนิติบุคคลส่วนแพ่ง แม้ว่านิติบุคคลนั้นจะมีสถานภาพเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณก็ตาม หรือ

2) กิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการประกอบธุรกิจที่ต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือ

3) กิจการที่ต้องใช้ทรัพย์สินที่เป็นสาระสำคัญในการดำเนินกิจการขององค์การของรัฐตามกฎหมายหรืออำนาจพิเศษของรัฐที่เอกชนไม่สามารถมีได้ ซึ่งให้สิทธิแก่เอกชนในการเข้ามาใช้ประโยชน์เป็นการใช้ทรัพย์สินของรัฐโดยตรง

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ และการลงทุนนั้นมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือตามวงเงินหรือทรัพย์สินที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยพระราชกฤษฎีกา

คำวินิจฉัยขียนิยาม “โครงการ” ของคณะกรรมการกฤษฎีกา

“โครงการ”³ หมายความว่า วงเงินหรือทรัพย์สินของการลงทุนในกิจการของรัฐในส่วนของรัฐ และในส่วนของเอกชนที่เข้ามาร่วมลงทุนในโครงการซึ่งจะทำให้โครงการนั้นบรรลุผล และสามารถดำเนินกิจการนั้นให้คงอยู่ได้ เช่น มูลค่าของที่ดิน อาคาร หรือทรัพย์สินในการดำเนินโครงการ เป็นต้น โดยต้องพิจารณามูลค่าของการลงทุนที่แท้จริงทั้งหมดตลอดทั้งโครงการ โดยไม่แยกเป็นรายละเอียดสัญญา หรือเฉพาะคู่สัญญารายใดรายหนึ่งในโครงการเท่านั้น และจะต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายโครงการ และตลอดระยะเวลาของโครงการ

“ร่วมงานหรือดำเนินการ” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

เป็น
เอก
โดย

3.1

เจ้า
ใคร
เจ้า
ให้

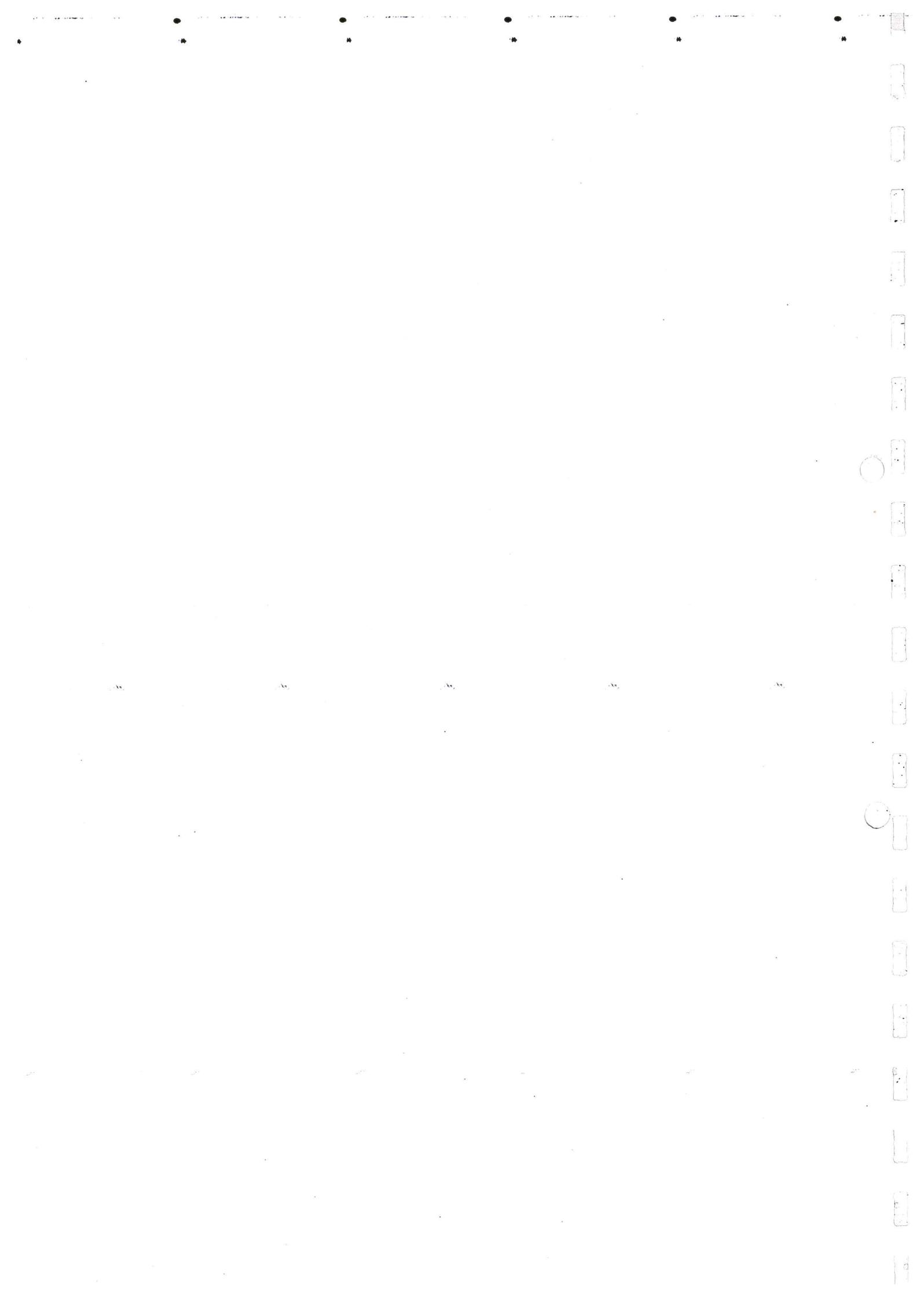
ตาร
ประ
ประ
บท

ว่า
ที่
ที่
ที่

เจ้า
ให้
แล
ห
หา

เส
ไม่
หา
เจ้า
ได้

³ บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีโครงการจัดตั้งร้านค้าปลอดอากร ณ สนามบินสุวรรณภูมิ) (เรื่องเลขที่ 409/2546)



บทที่ 3

ขั้นตอนและกระบวนการปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เป็นกฎหมายที่กำหนดแนวทางและขั้นตอนวิธีปฏิบัติสำหรับหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ โดยพระราชบัญญัตินี้ ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการไว้ 3 ขั้นตอน คือ

1. ขั้นตอนการเสนอโครงการ
2. ขั้นตอนการดำเนินโครงการ
3. ขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล

3.1 ขั้นตอนการเสนอโครงการ (หมวด 2 มาตรา 6 ถึง มาตรา 11)

ขั้นตอนการเสนอโครงการเป็นขั้นตอนตามพระราชบัญญัตินี้ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการจะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐต้องศึกษาวิเคราะห์โครงการและเตรียมความพร้อมของหน่วยงานเพื่อรองรับการดำเนินการโครงการดังกล่าว โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายละเอียดของโครงการเสนอหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่รับผิดชอบพิจารณาให้ความเห็นเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการต่อไป โดยมีขั้นตอนปฏิบัติ ดังนี้

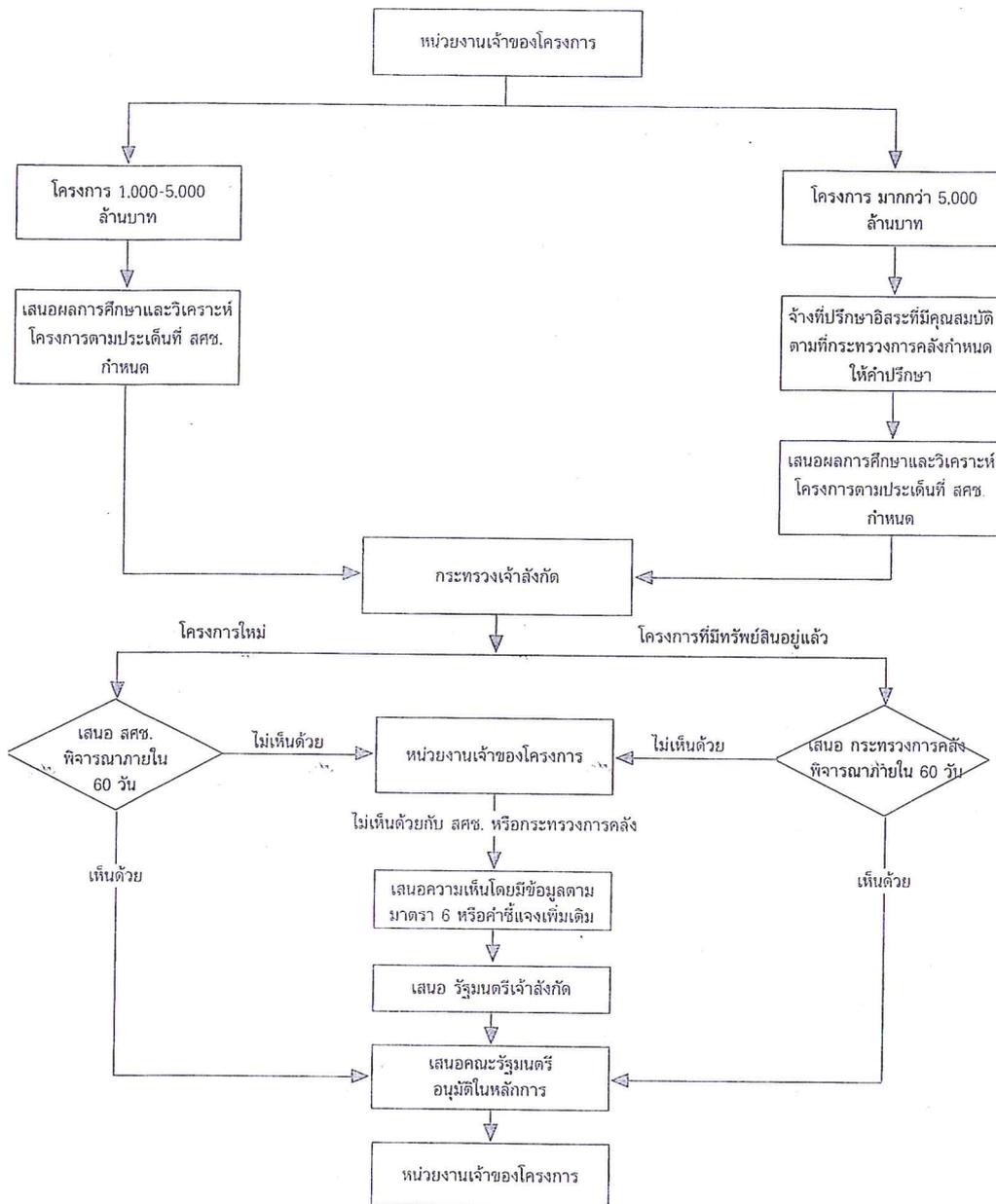
1. หน่วยงานเจ้าของโครงการ เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดตามประเด็นหัวข้อที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) กำหนด คือ ประการ สศช. เรื่องหัวข้อในการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยหัวข้อที่จะต้องศึกษาวิเคราะห์ประกอบด้วยความสอดคล้องของโครงการ ความเหมาะสมของโครงการ ผลกระทบของโครงการ และบทบาทของเอกชน

สำหรับโครงการที่มีมูลค่าเกิน 5,000 ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการว่าจ้างที่ปรึกษามาให้คำปรึกษาและจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามประกาศ สศช. ข้างต้น และสาระสำคัญอื่นๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร เสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัด ทั้งนี้ ที่ปรึกษาจะต้องมีคุณสมบัติตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดไว้ ตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดคุณสมบัติของที่ปรึกษาโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

2. เมื่อกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับผลการศึกษาจากหน่วยงานเจ้าของโครงการแล้ว ให้กระทรวงเจ้าสังกัดเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อหน่วยงานกลางที่กำหนดไว้ คือ กรณีเป็นโครงการใหม่ ให้เสนอต่อ สศช. พิจารณา หากกรณีเป็นโครงการที่มีทรัพย์สินอยู่แล้วให้เสนอต่อกระทรวงการคลังพิจารณา และเพื่อเป็นการกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของหน่วยงานกลาง ตามพระราชบัญญัตินี้ จึงกำหนดให้หน่วยงานกลางดังกล่าว พิจารณาโครงการให้เสร็จภายใน 60 วันนับแต่วันที่ได้รับโครงการ หากพ้นระยะเวลาดังกล่าวให้ถือว่าเห็นด้วยกับโครงการ

3. กรณีที่ สศช. หรือกระทรวงการคลัง เห็นด้วยกับโครงการ ให้ สศช. หรือกระทรวงการคลัง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการ แต่ถ้าเป็นกรณีที่ สศช. หรือกระทรวงการคลัง ไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้ สศช. หรือกระทรวงการคลังแจ้งหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของ สศช. หรือกระทรวงการคลัง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทำความเข้าใจเพิ่มเติมต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตัดสินใจ โดยต้องแจ้งข้อมูลตามที่ สศช. กำหนด และข้อมูลอื่นเพิ่มเติมตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควร

แผนผังแสดงขั้นตอนการเสนอโครงการ



ที่
แจ้ง
ค
ให้
ปฏิ
ร่าง
ติ
โย
การ
หรือ
ผู้
หรือ
ค
กร
ให้
อ
ร
กร
พ
โค
เป็
เป็

3.2 ขั้นตอนการดำเนินโครงการ (หมวด 3 มาตรา 12 ถึง มาตรา 21)

ขั้นตอนการดำเนินโครงการเป็นขั้นตอนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาขอบเขตของโครงการ (Terms of Reference : TOR) ประกาศเชิญชวนเงื่อนไขในสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้จัดทำขึ้น และคณะกรรมการมีส่วนสำคัญในการดำเนินการคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ จัดทำร่างสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ และเจรจาต่อรองกับเอกชนเพื่อผลประโยชน์ของรัฐ โดยมีขั้นตอนปฏิบัติดังนี้

1. เมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ สำหรับกรณีที่โครงการมีวงเงินหรือทรัพย์สินเกิน 5,000 ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจ้างที่ปรึกษาให้เข้ามามีส่วนร่วมในการร่างขอบเขตของโครงการและให้จัดทำความเห็นประกอบการคัดเลือกตามโครงการนั้นด้วย

2. หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมงานหรือดำเนินการตามมาตรา 13 (คณะกรรมการตามมาตรา 13) ขึ้น รวมกันไม่เกิน 12 คน ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานหน่วยงานอื่นของรัฐหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน สศช. ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกระทรวงอื่นอีก 2 กระทรวง กระทรวงละหนึ่งคน ผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน 3 คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคนเป็นกรรมการและเลขานุการของคณะกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

2.1 พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการร่างขอบเขตของโครงการ (TOR) และเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

2.2 กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา

2.3 พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

2.4 พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งประธานคณะกรรมการตามมาตรา 13 ซึ่งมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติฯ ได้บัญญัติว่า “ให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานของหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เป็นประธาน...” นั้น หมายถึง ในกรณีที่ส่วนราชการเป็นเจ้าของโครงการให้แต่งตั้งผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการประจำเป็นประธาน ถ้ารัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของโครงการให้แต่งตั้งพนักงานของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นเป็นประธาน หรือถ้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของโครงการก็ให้แต่งตั้งพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้นเป็นประธาน แล้วแต่กรณี⁴

⁴ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0529.3/ว.26 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2539 เรื่อง วิธีปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

การประชุมของคณะกรรมการตามมาตรา 13 ต้องมีกรรมการเข้าร่วมประชุมไม่น้อยกว่า 3 ใน 4 ของจำนวนกรรมการทั้งหมด (ไม่น้อยกว่า 9 คน) จึงจะเป็นองค์ประชุม และมติการประชุมต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า 2 ใน 3 ของกรรมการที่มาประชุม

3. เอกสารการประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนองานร่วมงานหรือดำเนินการ จะต้องมียรายละเอียดอย่างน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ศ. 2537) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

4. วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกซึ่งต้องใช้วิธีการประมูล การกำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา คณะกรรมการตามมาตรา 13 ต้องดำเนินการตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ศ. 2537) และกฎกระทรวง ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2545) ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535

5. กรณีที่คณะกรรมการตามมาตรา 13 มีความเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการประมูล ให้คณะกรรมการตามมาตรา 13 ส่งความเห็นของคณะกรรมการแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อพิจารณา

5.1 กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นชอบว่าไม่ควรใช้วิธีการประมูล

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานให้ สศช. และกระทรวงการคลังทราบ หาก สศช. และกระทรวงการคลังเห็นพ้องด้วย ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ แต่หาก สศช. หรือกระทรวงการคลังหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดมีความเห็นไม่ตรงกัน ให้ใช้วิธีการประมูล

5.2 กรณีหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการตามมาตรา 13

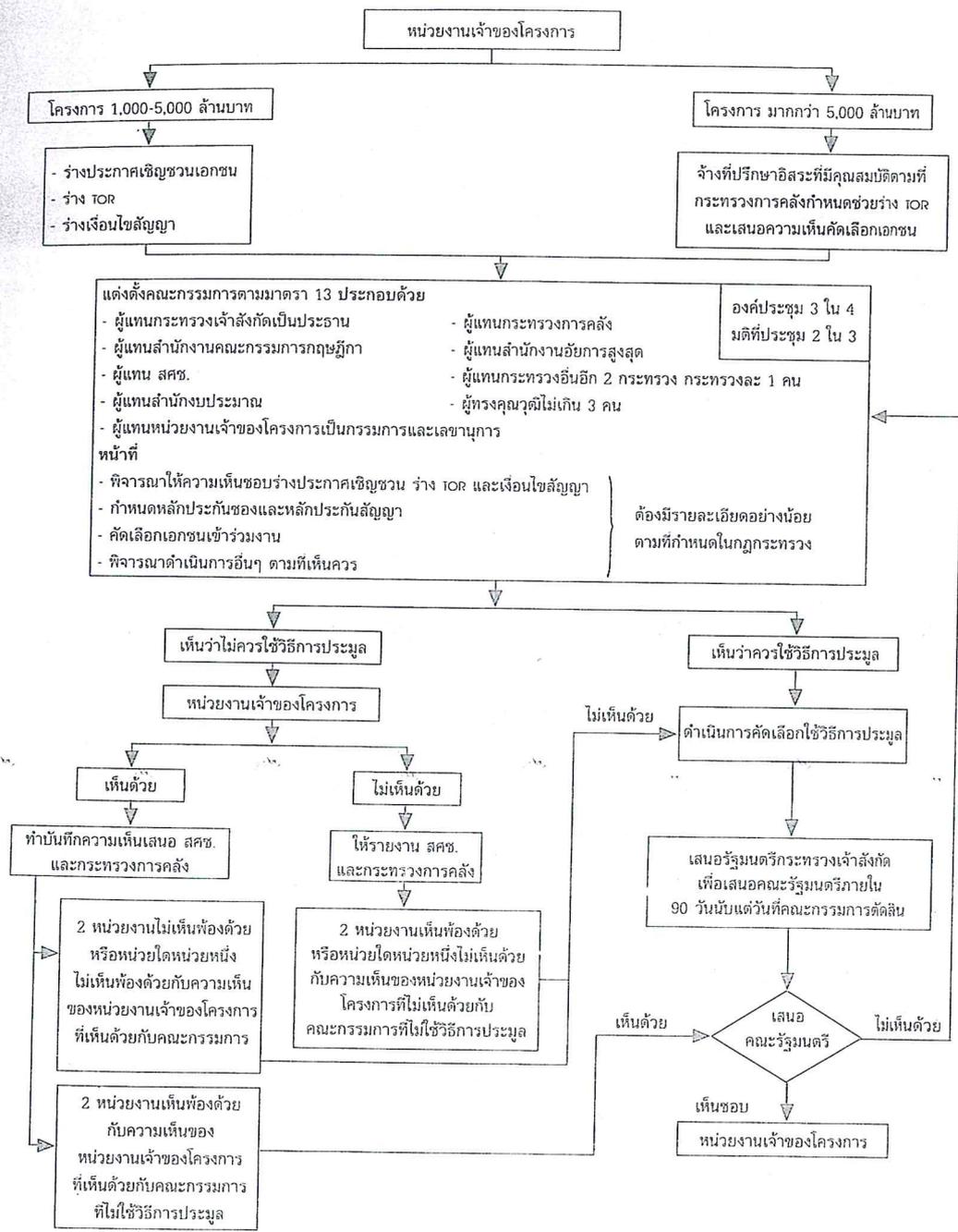
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำบันทึกความเห็นเสนอ สศช. และกระทรวงการคลัง หาก สศช. และกระทรวงการคลังเห็นพ้องด้วย หรือหน่วยงานหนึ่งหน่วยงานใดเห็นไม่ตรงกัน ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

6. การประกาศเชิญชวนครั้งใด ถ้าไม่มีผู้เสนอเข้าร่วมงานหรือดำเนินการให้ยกเลิกการประกาศเชิญชวนเพื่อดำเนินการใหม่ แต่ถ้ามีผู้เสนอเพียงรายเดียวหรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอกำหนดไว้เพียงรายเดียว หากเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้

7. ให้คณะกรรมการตามมาตรา 13 นำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วันนับจากวันที่คณะกรรมการตัดสินใจ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยกับผลการดำเนินการของคณะกรรมการตามมาตรา 13 ให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการตามมาตรา 13 เพื่อพิจารณาทบทวนความเห็นแล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินชี้ขาด

8. ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนลงนาม

แผนผังแสดงขั้นตอนการดำเนินโครงการ



มีไม่น้อยกว่า
การประชุม
จะต้องมี
ราชบัญญัติ
ประกันของ
กระทรวง
คดีว่าด้วย
การ
ดังทราบ
มนตรี
มตรงกัน
การตาม
การคลัง
วิธีการ
ต้อง
ไปได้
รอง
เสนอ
ด้วย
13
ณา

3.3 ขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล (หมวด 4 มาตรา 22 ถึง มาตรา 24)

ขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผลเป็นขั้นตอนที่เกิดขึ้นภายหลังจากหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ลงนามในสัญญา ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้นเพื่อกำกับให้การดำเนินการของหน่วยงานเจ้าของโครงการกับภาคเอกชนดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญา โดยมีขั้นตอนปฏิบัติดังนี้

1. เมื่อมีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานขึ้น (คณะกรรมการตามมาตรา 22) รวมกันไม่เกิน 9 คน ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทน สศช. ผู้แทนจากหน่วยงานอื่นซึ่งมิใช่หน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้แทนฝ่ายเอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด และผู้แทนอื่นซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นสมควรแต่งตั้งอีกไม่เกิน 3 คน โดยทางปฏิบัติจะมีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการประสานงาน โดยมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

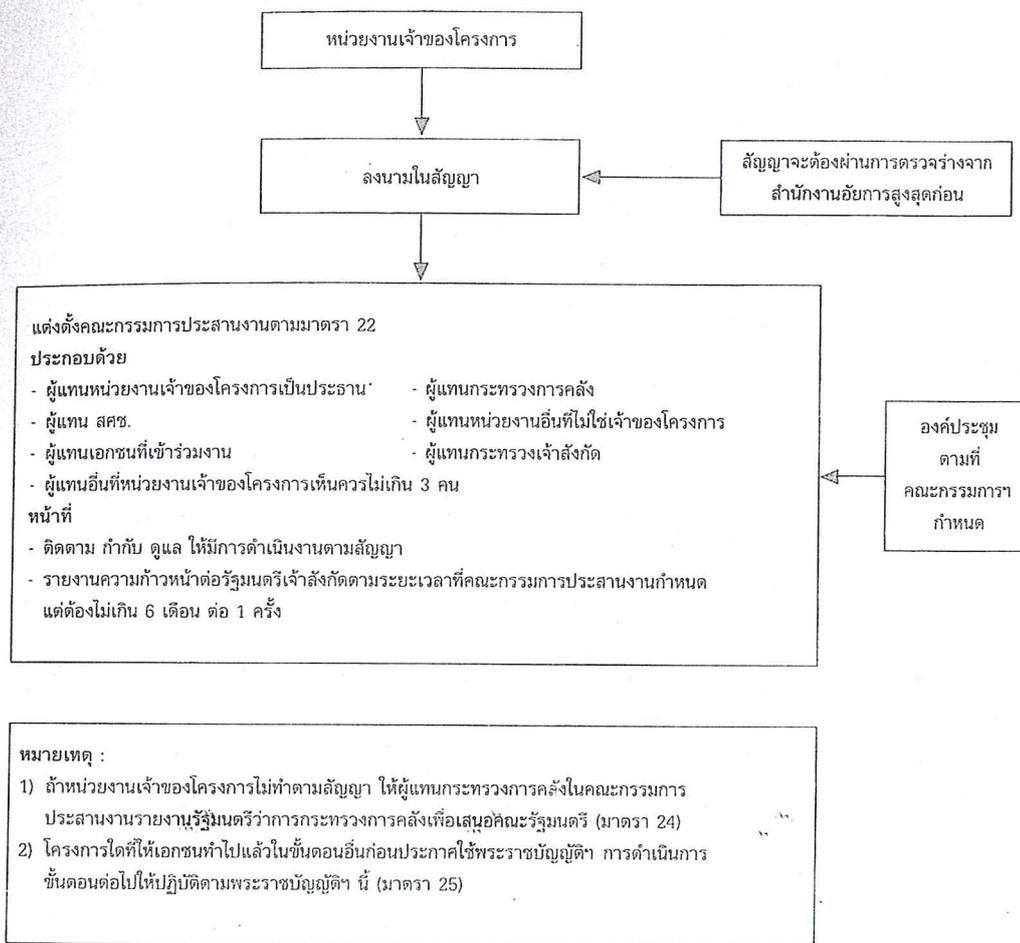
1.1 ติดตามกำกับดูแลให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญา

1.2 รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อทราบ โดยระยะเวลาที่จะต้องรายงานให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด แต่ต้องไม่เกิน 6 เดือนต่อหนึ่งครั้ง

สำหรับการประชุมของคณะกรรมการประสานงาน และองค์ประชุมของคณะกรรมการประสานงานให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประสานงานกำหนด

2. กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาที่ลงนามไปแล้ว ให้ผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการประสานงานทำรายงานเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

แผนผังแสดงขั้นตอนการกำกับดูแลและติดตามผล



3.4 ขั้นตอนการปฏิบัติกรณีโครงการเกิดก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ (หมวด 5 มาตรา 25)

เนื่องจากมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติฯ บัญญัติว่า “โครงการใดที่ได้ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ แต่การดำเนินการขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ” ซึ่งเป็นบทบัญญัติที่รองรับการปฏิบัติงานสำหรับโครงการที่หน่วยงานภาครัฐได้ให้สัมปทาน สิทธิ หรือร่วมลงทุนกับภาคเอกชนไปแล้วก่อนพระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ (ก่อนวันที่ 9 เมษายน 2535) ทั้งนี้ โครงการส่วนใหญ่ที่ได้ดำเนินการก่อนพระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับได้มีการลงนามในสัญญาระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนไปแล้ว ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยแนวปฏิบัติ⁵ สำหรับโครงการดังกล่าวไว้ดังนี้

1. โครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วตั้งแต่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับ ซึ่งตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวกำหนดว่า โครงการใดที่ได้ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการซึ่งได้กระทำไปแล้วในขั้นตอนใดก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ นี้

2. การดำเนินการในขั้นตอนต่อไปของโครงการที่ได้ลงนามในสัญญาแล้ว (เท่ากับดำเนินการแล้วเสร็จในหมวด 3 การดำเนินโครงการ ตามพระราชบัญญัติฯ แล้ว) ขั้นตอนต่อไปหน่วยงานเจ้าของโครงการคงเหลือแต่ขั้นตอนตามหมวด 4 การกำกับดูแลและติดตามผล ที่จะต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ นี้

3. หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องแต่งตั้งคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา 22 ขึ้นโดยให้มีอำนาจหน้าที่ติดตามและกำกับดูแลให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญาที่ได้ลงนามไปแล้ว และรายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหาและแนวทางแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดตามมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติฯ

⁵ บันทึก เรื่อง การต่ออายุสัญญาของโครงการที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ใช้บังคับ (เรื่องเลขที่ 291/2536), บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีสัญญาอนุญาตให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระหว่างบริษัททีโอที จำกัด (มหาชน) กับบริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)) (เรื่องเลขที่ 291/2550), บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีสัญญาให้สัมปทานทางหลวงในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 31 ถนนวิภาวดีรังสิต ตอนดินแดง-ดอนเมือง) (เรื่องเลขที่ 476/2550)

พ.ศ.
การ
การ
เข้า
แนว
ตาม
ในล
ต่อ
เพื่อ

4.1
ที่จะ
ก
จึงมี

6 บ
(
(
ใ
จ
เ
ก
ข

1 (หมวด 5

เข้าร่วมงาน

อันใช้ได้

ปฏิบัติงาน

แล้วก่อน

ในการก่อน

ไปแล้ว

ตรา 25

การจะได้

ต่อไป

ในการ

หน่วยงาน

ก็ตาม

ขึ้น

ไปแล้ว

จำกัด

หรือ

ปฏิบัติ

ในที่

5

ง)

บทที่ 4

ขั้นตอนและกระบวนการ

ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา

เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ได้กำหนดวิธีปฏิบัติให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตั้งแต่ขั้นตอนของการเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ และการกำกับดูแลและติดตามผล โดยมีได้กำหนดขั้นตอนปฏิบัติในช่วงของการบริหารสัญญาระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการกับภาคเอกชนที่เป็นคู่สัญญาไว้ด้วย ในทางปฏิบัติสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการเป็นสัญญาที่คู่สัญญาเจรจาตกลงกันก่อนที่จะเริ่มดำเนินโครงการ ทั้งนี้ ในขณะที่ปฏิบัติงานจริงอาจมีปัญหาที่เกิดขึ้นในระหว่างดำเนินงานที่จะทำให้คู่สัญญาไม่อาจจะปฏิบัติให้เป็นไปตามสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการได้ รวมถึงกรณีที่สัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการมีข้อกำหนดในลักษณะให้สิทธิคู่สัญญารายเดิมยื่นข้อเสนอนในการต่อสัญญาให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาต่อสัญญาให้ จึงมีกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อให้วินิจฉัยและกำหนดแนวทางให้หน่วยงานเจ้าของโครงการถือปฏิบัติ โดยแบ่งเป็น 2 กรณี คือ

1. ขั้นตอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
2. ขั้นตอนการต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

4.1 ขั้นตอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ⁶

ขั้นตอนการแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการเป็นขั้นตอนที่จะเกิดขึ้นในช่วงที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกับเอกชนที่เป็นคู่สัญญาต้องถือปฏิบัติตามสัญญา ซึ่งอาจมีปัญหาจากการปฏิบัติงานบางประการที่ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามสัญญาได้ คู่สัญญาจึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการเพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการต่อไปได้

⁶ บันทึกร เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีข้อตกลงเรื่องบริการเสริมระหว่างบริษัท ทีไอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทูริ คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)) (เรื่องเลขที่ 389/2551), บันทึกร เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการรวมกิจการระหว่างบริษัททางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด กับบริษัททางด่วนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)) (เรื่องเลขที่ 584/2551), บันทึกร เรื่อง ปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเกี่ยวกับค่าตอบแทนที่เกิดจากการที่บริษัทแอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) นำโครงข่ายโทรคมนาคมไปเชื่อมต่อกับโครงข่ายโทรคมนาคมของผู้ให้บริการรายอื่น) (เรื่องเลขที่ 179/2552)

แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติฯ ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการไว้สิ้นสุดเพียงการกำกับดูแลและติดตามผล โดยไม่ได้บัญญัติถึงขั้นตอนของการเปลี่ยนแปลงสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการไว้ เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้น หน่วยงานเจ้าของโครงการจึงได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้วินิจฉัยแนวปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวไว้ ดังนี้

1. กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา เข้าร่วมงานหรือดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการประสานงาน ตามมาตรา 22 พิจารณา

2. เมื่อคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา 22 พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบด้วย คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา 22 ก็จะต้องรายงานต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด ตามมาตรา 23 (2)

3. เมื่อการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาเป็นการแก้ไขในส่วนที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ หรือเป็นเรื่องเกี่ยวกับผลประโยชน์ของรัฐ หรือเป็นกรณีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาที่มีผลเป็นการแก้ไข เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

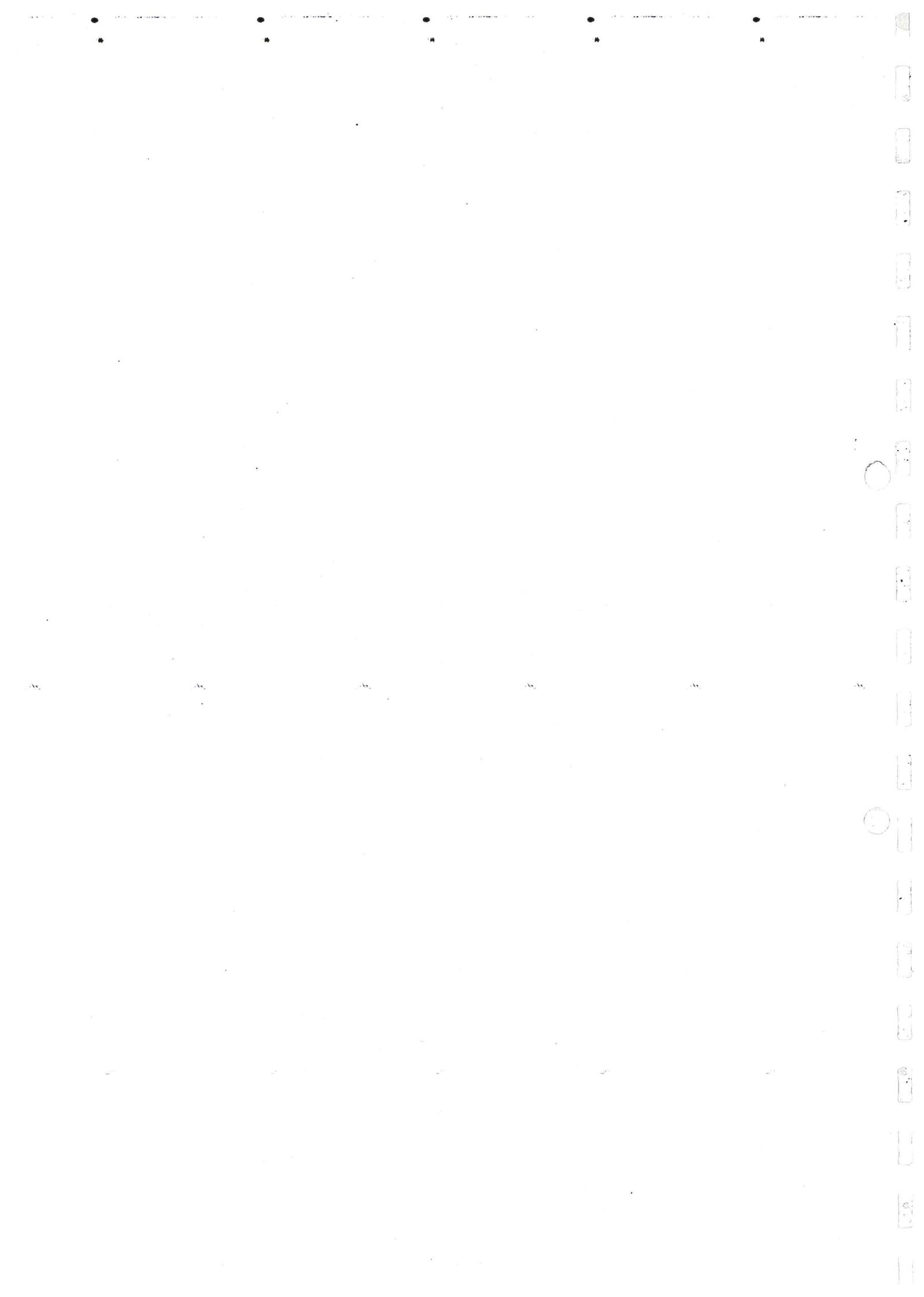
4. เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการในฐานะคู่สัญญา จึงลงนามแก้ไขเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการได้ ทั้งนี้ ร่างสัญญา ที่มีการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขเพิ่มเติมจะต้องส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนลงนามด้วย

4.2 ขั้นตอนการต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ⁷

ขั้นตอนการต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการเป็นกรณีที่จะเกิดขึ้นจากการที่สัญญา เข้าร่วมงานหรือดำเนินการระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการกับเอกชนใกล้สิ้นสุดสัญญา และโดยที่ ข้อกำหนดในสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการนั้นได้มีข้อตกลงเปิดโอกาสให้เอกชนขอต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการได้โดยเอกชนต้องยื่นข้อเสนอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาก่อนสิ้นสุดอายุสัญญา เข้าร่วมงานหรือดำเนินการ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติฯ มิได้กำหนดขั้นตอนหรือแนวทางการดำเนินการ ดังกล่าวไว้ ทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จึงได้หารือไปยังสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยแนวปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวไว้ ดังนี้

⁷ บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (กรณีการให้เอกชนเช่าทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณสามเหลี่ยมย่านพลโยธิน) (เรื่องเสร็จที่ 182/2549), บันทึก เรื่อง การต่ออายุสัญญาสัมปทานประกอบบริการสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย (เรื่องเสร็จที่ 124/2547), บันทึก เรื่อง การบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 (การต่ออายุสัญญาเช่าที่ราชพัสดุกรณีบริษัทไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)) (เรื่องเสร็จที่ 67/2551)

1. เมื่อเอกชนที่เป็นคู่สัญญาได้ยื่นข้อเสนอในการต่ออายุสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการแล้ว
2. หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา 13 เพื่อเจรจาพิจารณา ในเรื่องการต่ออายุสัญญา โดยทำหน้าที่เจรจาต่อรองกับเอกชน ในเรื่องค่าตอบแทน ผลประโยชน์ของรัฐ และพิจารณาเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญาและพิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 14 โดยไม่ต้องดำเนินการประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการใหม่
3. คณะกรรมการตามมาตรา 13 ต้องนำผลการคัดเลือกพร้อมเหตุผล ประเด็นเจรจาต่อรอง เรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญา และเอกสารทั้งหมดเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วันนับจากวันที่คณะกรรมการตัดสิน ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วย กับผลการดำเนินการของคณะกรรมการตามมาตรา 13 ให้ส่งเรื่องคืนคณะกรรมการตามมาตรา 13 เพื่อพิจารณาทบทวนความเห็นแล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินชี้ขาด
4. ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนลงนาม
5. เมื่อลงนามในสัญญาเข้าร่วมงานหรือดำเนินการแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการ ตามขั้นตอนในหมวด 4 การกำกับดูแลและติดตามผลในโครงการดังกล่าวต่อไป



PPPs FAQs

คำถาม-คำตอบ

คำถาม: โครงการที่จะนำเสนอผ่านกฎหมาย PPP จะมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินการที่สั้นกว่า การดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ อย่างไร

คำตอบ: หลักการสำคัญของการจัดทำโครงการคือ การลดขั้นตอนการดำเนินการโดยมิให้มีการกระทบต่อความโปร่งใสและความชัดเจนของกรอบวัตถุประสงค์ของแต่ละโครงการ กฎหมาย PPP จึงได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ ขึ้นเพื่อทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการระดับชาติที่เชื่อมโยงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ทั้งระบบเข้าด้วยกัน โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการที่เสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ จะสามารถดำเนินโครงการภายใต้กระบวนการที่กระชับ และมีกำหนดระยะเวลาแน่นอน ซึ่งเบื้องต้น สคร. พิจารณาว่า โครงการที่จะ

เกิดขึ้นภายใต้แผนยุทธศาสตร์ฯ จะใช้เวลาตั้งแต่เริ่มต้นศึกษาจนถึงเริ่มดำเนินโครงการจะอาศัยเวลาไม่เกินกว่า ๗-๘ เดือน

ซึ่งเป็นกรอบระยะเวลาที่ลดลงอย่างมีนัยสำคัญจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ เดิมที่มีความล่าช้า ตั้งแต่ในขั้นตอนการพิจารณาซึ่งใช้เวลาอย่างน้อยตั้งแต่ ๑ ปี ถึง ๓ ปี กว่าจะได้เริ่มต้นโครงการ ซึ่งความล่าช้าดังกล่าวส่งผลเสียต่อความเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีที่ทำให้ภาครัฐไม่ได้รับการลงทุนที่มีความทันสมัย และทันต่อความเปลี่ยนแปลงของระบบเศรษฐกิจของโลก

คำถาม: มีโครงการอะไรบ้างที่เตรียมจะดำเนินการตามกฎหมาย PPP

คำตอบ: เป้าหมายเบื้องต้นที่ สคร. ได้วางกรอบการพิจารณาเอาไว้ จะมีโครงการที่อยู่ในแผนการดำเนินการตามกฎหมาย PPP ที่ครอบคลุมทั้งโครงการที่เป็นเชิงเศรษฐกิจซึ่งประกอบไปด้วยโครงการในสาขาขนส่ง เช่น การก่อสร้างรถไฟฟ้ามอเตอร์เวย์ การพัฒนาท่าเทียบเรือแหลมฉบัง การก่อสร้างทางพิเศษ เป็นต้น ซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ในกรอบแผนการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ๒.๒๗ ล้านล้านบาท นอกจากนี้ โครงการที่เป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนให้สังคมดำเนินไปด้วยความผาสุกซึ่งเป็นโครงการเชิงสังคมที่จำเป็นจะต้องให้การสนับสนุนเป็นหลักด้วย คือ โครงการในสาขาของสาธารณสุข เช่น การก่อสร้างโรงพยาบาล การจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ปัจจุบันอยู่ในความขาดแคลนของประเทศเช่น เครื่อง MRI ประกอบกับโครงการในสาขาการศึกษาที่จำเป็น เช่น การก่อสร้างโรงเรียนให้มีความครอบคลุมทั่วถึงทั้งประเทศ ซึ่งต้นแบบทางความคิดของโครงการเชิงสังคมดังกล่าวก็เกิดขึ้นจริงในประเทศเกาหลีที่มีการให้เอกชนร่วมลงทุนในการก่อสร้างโรงเรียนโดยภาครัฐจะทำหน้าที่เป็นเพียงผู้ควบคุมมาตรฐานทางการศึกษา และความสะอาดปลอดภัยภายในโรงเรียนเท่านั้น การดำเนินการตามกฎหมาย PPP จึงก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างมากและจำเป็นอย่างยิ่งที่ทุกภาคส่วนจะต้องให้ความสำคัญในการดำเนินการต่อไป

คำถาม: เอกชนจะมีส่วนร่วมในโครงการโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ ๒ ล้านล้านบาท อย่างไรบ้าง

คำตอบ: เนื่องจากการลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานโดยใช้ PPP ภาคเอกชนต้องการผลตอบแทนที่เหมาะสมและยอมรับได้สำหรับการลงทุนนั้นๆ เช่น ในกรณีทางด่วนศรีรัช (วงแหวนรอบนอก) ที่เอกชนต้องการผลตอบแทนที่ร้อยละ ๑๓.๕ (IRR=๑๓.๕%) และในกรณีของรถไฟฟ้ามอเตอร์เวย์ใต้ดินสายสีม่วง เอกชนต้องการผลตอบแทนมากกว่าร้อยละ ๑๐ (IRR>๑๐%) ซึ่งสอดคล้องกับผลการศึกษาของหน่วยงานระหว่างประเทศเช่น ADB ที่ระบุว่า

การก่อสร้างทั้งในส่วนรถไฟและถนน ผลตอบแทนของโครงการที่จะจูงใจให้เอกชนลงทุนจะต้องสูงกว่าร้อยละ ๑๒.๕ ปัจจุบัน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างจัดทำรายงานการศึกษาโครงการเพื่อศึกษาความเป็นไปได้และรูปแบบในการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในอนาคตต่อไป

คำถาม: สคร. มีการเตรียมความพร้อมที่จะรองรับการดำเนินการตามกฎหมาย PPP

อย่างไร

คำตอบ: สคร. ได้วางหลักการและแนวทางในการดำเนินการซึ่งเป็นการเตรียมการรองรับการประกาศใช้กฎหมาย PPP ใน ๔ ด้านหลัก ดังนี้

๑. การเตรียมการในการตรากฎหมายลำดับรองที่จะต้องออกตามความในพระราชบัญญัติฯ

๑. สคร. อยู่ระหว่างการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองที่จะต้องออกภายใน ๑๘๐ วัน ตามความในพระราชบัญญัติฯ ซึ่งในเบื้องต้นได้มีการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำกฎหมายลำดับรองจำนวน ๖ ฉบับที่จำเป็นในช่วงแรกก่อนเพื่อให้สามารถดำเนินการตามกฎหมายต่อไปได้ สำหรับกฎหมายลำดับรองที่เหลืออีก ๑๐ ฉบับ สคร. อยู่ระหว่างการยกร่างเอง และจัดหาแหล่งเงินอื่นๆ เพื่อจ้างที่ปรึกษายกร่างต่อไป

๒. การเตรียมการในส่วนของการแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และการเตรียมการในส่วนของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ

๑. สคร. อยู่ระหว่างการจัดทำร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อจะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการให้ได้ทันภายในระยะเวลา ๑๒๐ วันตามที่กำหนดไว้ในบทเฉพาะกาล นอกจากนี้ สคร. ได้เวียนแจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดทุกแห่งให้จัดส่งโครงการลงทุนที่มีมูลค่าเกินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในช่วงปี ๒๕๕๖-๒๕๖๐ ให้แก่ สคร. ตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๖ แล้ว และจะมีการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายฯ ต่อไป

๓. การเตรียมการในการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับหน่วยงานที่อยู่ภายใต้บังคับ

๑. เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวจะมีผลเป็นการบังคับให้กับทุกโครงการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนองค์การมหาชน ที่ประสงค์จะให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในกฎหมาย ซึ่งกลไกตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้กำหนดแนวทางการดำเนินการที่แตกต่างในรายละเอียดบางประการจากที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ จึงจำเป็นต้องมีการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนทั้งหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนที่จะต้องดำเนินการตามกฎหมาย

๔. การเตรียมการด้านโครงสร้าง บุคลากร และอัตรากำลัง ตลอดจนการปรับปรุงสถานที่

๑. เนื่องจากพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดภารกิจหน้าที่เพิ่มเติมให้กับ สคร. จากเดิมที่ทำหน้าที่ในส่วนของการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ โดยวางเป้าหมายให้ สคร. ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการกำกับดูแลด้านการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และเป็นหน่วยงานที่จะทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงจากนโยบายไปสู่การปฏิบัติซึ่งเป็นบทบาทสำคัญที่เพิ่มเติมขึ้นจากเดิมเป็นอันมาก ในครั้งนี้ สคร. จึงอยู่ระหว่างการเตรียมการด้านโครงสร้าง บุคลากร และอัตรากำลัง โดยในเบื้องต้นได้จัดตั้งสำนักส่งเสริมการร่วมงานระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนขึ้นเพื่อเตรียมการรองรับในเบื้องต้นก่อน และได้วางแผนที่จะสรรหาบุคลากรที่มีคุณวุฒิและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนและการวิเคราะห์โครงการ เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนภารกิจของ สคร. ในด้านดังกล่าว

๑. ในส่วนของการจัดเตรียมสถานที่ สคร. พิจารณาเห็นว่า เนื่องจาก ภารกิจด้านการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ มีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐ และนักลงทุนจากทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ดังนั้น การมีสถานที่ที่เหมาะสมกับภารกิจงานจึงเป็นสิ่งสำคัญที่เป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบให้กับ สคร. ตลอดจนเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในการเป็นหน่วยงานกลางของประเทศที่ดำเนินการรองรับในเรื่องดังกล่าว สคร. จึงได้กำหนดให้มีการปรับปรุงสถานที่ปัจจุบันของ สคร. (อาคาร ๓ กรมบัญชีกลาง ชั้น ๗ และชั้น ๖) เพื่อรองรับการปฏิบัติงานดังกล่าว

คำถามเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่พบบ่อย
(Frequently Asked Questions: FAQ)

ข้อ	คำถาม	คำตอบ
๑. นิยาม		
	นิยามคำว่า “กิจการของรัฐ” ^๑ (มาตรา ๔)	<p>กิจการของรัฐ หมายความว่า กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานมี “อำนาจหน้าที่ที่ต้องทำตามกฎหมาย” คำว่า “กฎหมาย” หมายความว่า กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับที่ให้อำนาจในการดำเนินการที่เอกชนไม่สามารถดำเนินการได้เอง โดยไม่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐนั้นๆ ให้ดำเนินการแทน</p> <p>(๒) กิจการที่จะต้องใช้ “ทรัพยากรธรรมชาติ” ซึ่งหมายความรวมถึง ทรัพยากรธรรมชาติทุกประเภทที่อยู่ในความครอบครองและการดูแลของหน่วยงานของรัฐและเอกชนใช้ทรัพยากรธรรมชาตินั้นๆ ได้ หากไม่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ</p> <p>(๓) กิจการที่จะต้องใช้ “ทรัพย์สิน” ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยงาน ซึ่งหมายความรวมถึง ทรัพย์สินที่อยู่ภายใต้ความคุ้มครองจากหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะเป็ทรัพย์สินที่มีรูปร่างและไม่มีรูปร่าง</p>

^๑ “กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย

(๒) กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น หน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานร่วมกัน

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	<p>นิยามคำว่า “ร่วมลงทุน”^๖ (มาตรา ๔๘)</p>	<p>ร่วมลงทุน หมายถึงความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิสัมปทานในลักษณะใด โดยมีข้อพิจารณาเพิ่มเติมดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) การร่วมลงทุนกับเอกชน จะต้องมีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด ในการดำเนินการของรัฐ ให้กับเอกชนด้วย ดังนั้น การร่วมลงทุนจัดตั้งบริษัทเพื่อดำเนินธุรกิจปกติทั่วไป โดยไม่มีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิดังกล่าวข้างต้น ไม่เข้าขานุญาตคำว่า “ร่วมลงทุน”</p> <p>(๒) การอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด หมายถึงความรวมถึง การอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิในทุกลักษณะ</p> <p>(๓) หากเอกชนได้รับการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด ในการดำเนินการของรัฐ ถือว่าเข้าข่ายตามนิยามคำว่า “ร่วมลงทุน”</p> <p>(๔) ความแตกต่างระหว่างการร่วมลงทุน กับการจัดจ้างเหมาบริการ คือ การร่วมลงทุนต้องมี การอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดในกิจการของรัฐให้กับเอกชนด้วย ในขณะที่ การจัดจ้างเหมาบริการจะไม่มี การให้สิทธิในกิจการของรัฐ</p> <p>(๕) กรณีที่เป็นกิจการที่เอกชนดำเนินการได้เองอยู่แล้ว โดยไม่ต้องได้รับมอบหมายจากหน่วยงาน เจ้าของโครงการ ก็จะไม่ถือเป็น การร่วมลงทุน เช่น กิจการไฟฟ้า กิจการโทรคมนาคม</p> <p>การเช่าที่ดินราชพัสดุเป็นกิจการที่ต้องใช้ที่ดินราชพัสดุ ซึ่งเป็นทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐ จึงถือเป็น “กิจการของรัฐ” ตามมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยหากมีการร่วมลงทุน กับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียวโดยวิธีอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด ย่อมเข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p>
	<p>กรณีการเช่าที่ดินราชพัสดุที่มีมูลค่าของโครงการตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) หรือไม่</p>	

^๖ “ร่วมลงทุน” หมายถึงความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	<p>โครงการพลังงานขยะเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่</p>	<p>การเก็บ ขน หรือกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย เป็นกิจการที่รัฐมีอำนาจหน้าที่ต้องดำเนินการตามกฎหมาย ดังนั้น การจัดการมูลฝอยจึงเป็น “กิจการของรัฐ” ซึ่งหากมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียวโดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด ย่อมเข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p>
	<p>กรณีหน่วยงานราชการไม่สามารถเข้าร่วมโครงการร่วมลงทุน ได้ เนื่องจากไม่มีกฎหมายโครงการร่วมลงทุนฯ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้อำนาจหน้าที่ให้ดำเนินการดังกล่าวได้ และไม่สามารถออกประกาศเพื่อให้อำนาจหน่วยงานดำเนินการตามโครงการร่วมลงทุนฯ จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่</p>	<p>กรณีหน่วยงานราชการไม่สามารถเข้าร่วมโครงการร่วมลงทุนได้ เนื่องจากไม่มีกฎหมายให้อำนาจหน้าที่ไว้กรณีดังกล่าวมีส่วนเกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เนื่องจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นเพียงกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการดำเนินการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเท่านั้น ดังนั้น กรณีดังกล่าวข้างต้นจึงย่อมไม่มีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่อย่างใด</p>
	<p>การร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน เพื่อดำเนินการนอกราชอาณาจักรเข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่</p>	<p>การร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน หากเป็นกิจการที่รัฐมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือกิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันตามนิยามคำว่า “กิจการของรัฐ” ซึ่งหากมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใดหรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียวโดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใดภายใต้กฎหมายของประเทศไทยแล้ว ต้องดำเนินการให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย</p>

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
<p>โครงการฯ ที่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และเป็นโครงการที่จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ตั้งแต่กรณีตัวอย่าง</p>	<p>โครงการที่จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มี ๔ กรณี ดังนี้</p> <p>๑) โครงการที่เสนอโครงการตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ ตั้งแต่มาตรา ๒๕^๖ เป็นต้นไป</p> <p>๒) โครงการที่มีแต่ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๕ การดำเนินการ ตามมาตรา ๖๐^๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p> <p>๓) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๓๕ ตามมาตรา ๖๙^๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p> <p>๔) โครงการที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๓๕ แต่ไม่ได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังไม่มีการดำเนินการระบวงราชการระบุชื่อพิพาท ตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ตามมาตรา ๗๒^๖ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p>	

^๖ มาตรา ๒๕ ในกรณีเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

^๕ มาตรา ๖๐ ในกรณีที่ปรากฏข้อสังเกตว่า โครงการใดมีมติดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๕ การดำเนินการโครงการ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้นแจ้งข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

^๔ มาตรา ๖๑ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรยกเลิกรหัสบัญชีรายหัวรายการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้การดำเนินการ ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะและผลกระทบต่อประชาชนด้วย

ในการที่คณะกรรมการเห็นสมควรยกเลิกรหัสบัญชีรายหัวรายการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการในการที่คณะกรรมการให้ดำเนินการตามสัญญาว่าด้วยร่วมลงทุนต่อไปโดยไม่มีการแก้ไขหรือมีการแก้ไขสัญญาว่าด้วยร่วมลงทุนแล้ว ให้นับบทบัญญัติในหมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผลมาใช้บังคับแก่การดำเนินการต่อไป

^๓ มาตรา ๖๙ โครงการที่อยู่ในระยะระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓ การดำเนินการโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้การดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) โครงการที่อยู่ในระยะระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓ การดำเนินการโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จและให้ดำเนินการในส่วนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้
- (๒) โครงการที่อยู่ในระยะระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การกำกับดูแลและติดตามผลแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้มีการตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้
- กำกับดูแลโครงการดังต่อไปนี้จนกว่าจะมีความตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	<p>โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่มีสัญญาไว้เดิมก่อน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับแล้ว มีการดำเนินการใดๆ ภายใต้เงื่อนไขสัญญาส่งผลให้มูลค่าของโครงการรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่</p>	<p>โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่มีสัญญาไว้เดิมก่อน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับยังไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ต่อมาในระหว่างดำเนินการได้มีการดำเนินการใดๆ ภายใต้เงื่อนไขสัญญาส่งผลให้โครงการมีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป อันมีผลทำให้โครงการมีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หน่วยงานเจ้าของโครงการควรพิจารณาว่าการดำเนินการดังกล่าวอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของโครงการ ประกอบกับเป็นการดำเนินการตามเงื่อนไขและข้อกำหนดในสัญญาเดิม และอยู่ภายในขอบเขตของโครงการที่มีอำนาจในการพิจารณาได้อนุมัติไว้เดิม โดยไม่มีการให้ผลประโยชน์ใดแก่เอกชนเพิ่มเติม หรือขยายระยะเวลาของสัญญาออกไปหรือไม่ หากใช่ ให้ถือว่าคู่สัญญาได้ใช้สิทธิตามข้อสัญญาเดิมและถือเป็นส่วนหนึ่งของโครงการเดิม โดยเมื่อสัญญาดังกล่าวสิ้นสุด และหน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะดำเนินการดังกล่าวโดยการให้เอกชนร่วมลงทุนต่อไป ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป สำหรับกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการดังกล่าวไม่เข้าข่ายลักษณะดังกล่าวข้างต้น หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจพิจารณาเสนอโครงการใหม่โดยดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป</p>

^๖ มาตรา ๗๒ ในกรณีที่ปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ไม่ได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนได้โดยยังไม่มีการดำเนินการระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาลให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงานหรือผู้บริหารของหน่วยงานบรรดาศักดิ์หรือชั้นยศตามที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการดังกล่าว ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง มาประกอบในการพิจารณาด้วย

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
๒. แผนยุทธศาสตร์การให้ออกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ		
<p>แผนยุทธศาสตร์การให้ออกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (แผนยุทธศาสตร์ฯ) คืออะไร</p>	<p>แผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นแนวนโยบายของรัฐในการกำหนดกิจการของรัฐที่สมควรและที่รัฐส่งเสริมให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนภายใต้กรอบระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ฯ ตลอดจนสร้างความสนใจและดึงดูดเอกชนให้เข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยกำหนดประเภทและลักษณะของกิจการที่เหมาะสมให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน ๒ กลุ่ม คือ กิจการที่สมควรให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน (Opt – out) จำนวน ๖ กิจการ และกิจการที่รัฐส่งเสริมให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน (Opt – in) จำนวน ๑๔ กิจการ</p>	<p>แผนยุทธศาสตร์ฯ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นนโยบายของรัฐในการกำหนดประเภทกิจการของรัฐที่ประสงค์จะให้ออกชนร่วมลงทุน อย่างไรก็ตาม หากหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์ในการให้ออกชนร่วมลงทุนในโครงการ และโครงการดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ด้วย ซึ่งการดำเนินการในทางปฏิบัติจะต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดต่อไป ทั้งนี้ หมายรวมถึงโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทด้วย</p>
<p>โครงการที่ไม่ใช่โครงการตามประเภทและลักษณะของกิจการที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การให้ออกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒ (แผนยุทธศาสตร์) จะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่</p>	<p>โครงการที่จะดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือไม่ หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องพิจารณาว่า โครงการดังกล่าวมีลักษณะเป็นกิจการของรัฐ คือ เป็นกิจการที่หน่วยงานของรัฐมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย หรือเป็นกิจการที่ต้องใช้ทรัพยากรหรือทรัพย์สินของหน่วยงานของรัฐหรือไม่ ซึ่งหากโครงการมีลักษณะเป็นกิจการดังกล่าว และมีการร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้ออกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียวโดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด ย่อมเข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาว่า โครงการดังกล่าวจะเป็นกิจการที่กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์ฯ หรือไม่ หรือจะมีการทำสัญญาในลักษณะใด</p>	<p>แผนยุทธศาสตร์ฯ จัดทำขึ้นเพื่อเป็นนโยบายของรัฐในการกำหนดประเภทกิจการของรัฐที่ประสงค์จะให้ออกชนร่วมลงทุน อย่างไรก็ตาม หากหน่วยงานของรัฐมีความประสงค์ในการให้ออกชนร่วมลงทุนในโครงการ และโครงการดังกล่าวเข้าข่ายเป็นการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ด้วย ซึ่งการดำเนินการในทางปฏิบัติจะต้องมีการพิจารณาในรายละเอียดต่อไป ทั้งนี้ หมายรวมถึงโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทด้วย</p>
<p>โครงการร่วมลงทุนจำเป็นที่จะต้องบรรจุในแผนยุทธศาสตร์ฯ ตามมาตรา ๑๘^๙ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ก่อนที่จะเสนอโครงการตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือไม่</p>	<p>โครงการร่วมลงทุนจำเป็นที่จะต้องบรรจุในแผนยุทธศาสตร์ฯ ตามมาตรา ๑๘^๙ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ก่อนที่จะเสนอโครงการตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือไม่</p>	<p>โครงการร่วมลงทุนจำเป็นที่จะต้องบรรจุในแผนยุทธศาสตร์ฯ ตามมาตรา ๑๘^๙ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ก่อนที่จะเสนอโครงการตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือไม่</p>

^๙ มาตรา ๑๘ ให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้ออกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	แผนยุทธศาสตร์ฯ แตกต่างจากรายการโครงการ (Project Pipeline) อย่างไร	แผนยุทธศาสตร์ฯ เป็นแนวนโยบายของรัฐในการกำหนดทิศทางของรัฐที่สมควรและที่รัฐส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนภายใต้กรอบระยะเวลาของแผนยุทธศาสตร์ฯ ตลอดจนสร้างความสนใจและดึงดูดเอกชนให้เข้ามาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยกำหนดประเภทและลักษณะของกิจการ ในขณะที่ยังคงโครงการ (Project Pipeline) เป็นการระบุรายละเอียดเป็นรายโครงการ ประกอบด้วยรายละเอียดสำคัญของโครงการ และสถานะของโครงการ
	ประโยชน์ของโครงการที่อยู่ในรายการโครงการ (Project Pipeline) มีอะไรบ้าง	<p>๑) คณะกรรมการนโยบายฯ สามารถติดตามความคืบหน้าของโครงการ เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้ตามแผนดำเนินการที่กำหนดไว้</p> <p>๒) โครงการที่อยู่ในรายการโครงการ (Project Pipeline) ในกิจการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถบริหารจัดการสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้ ในการว่าจ้างที่ปรึกษาในการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน</p>

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
<p>๓. การเสนอโครงการ</p> <p>ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๕ (๒) กำหนดว่าในการคำนวณมูลค่าของโครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคำนวณเงินลงทุน และทรัพย์สินของภาครัฐและของเอกชนตลอดอายุของโครงการ ณ วันที่มีการคำนวณมูลค่าของโครงการ ซึ่งเป็นแนวทางที่แตกต่างจากคำวินิจฉัยของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงขอหารือว่าจะยึดการคำนวณมูลค่าโครงการอย่างไร</p>	<p>สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ซึ่งขอหารือว่า ในระหว่างนี้ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าระหว่าง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถึงต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการใดของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p>	<p>การคำนวณมูลค่าโครงการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ และประกาศ สคร. เรื่อง แนวทางปฏิบัติสำหรับการคำนวณมูลค่าของโครงการลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นหลักเกณฑ์และวิธีการที่ออกตามความในมาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการคำนวณวงเงินหรือทรัพย์สินในการลงทุนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๓๕ ตามคำวินิจฉัยของ สคก. อีก</p>
	<p>ปัจจุบันยังไม่มีประกาศใช้ร่างกฎกระทรวงฯ ดังนั้น หากหน่วยงานเจ้าของโครงการจะดำเนินการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p>	

^๕ มาตรา ๒๓ วรรคสอง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามคณะกรรมการประกาศกำหนด

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	<p>ผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะได้นำเสนอในการเสนอโครงการ จำเป็นจะต้องมีรายละเอียดที่ตรงต่อผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ</p> <p>เรื่อง รายละเอียดที่ตรงต่อผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการที่มีในผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการ</p> <p>มาตรา ๒๕ แห่ง พ.ร.บ. รวมลงทูนาฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศนั้น ที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานกี่ฉบับ</p>	<p>หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการซึ่งมีรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง รายละเอียดที่ตรงต่อผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่มีหน่วยงานไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการในหัวข้อใด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุถึงเหตุผลดังกล่าวไว้ในผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการด้วย เช่น โครงการที่ไม่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือโครงการที่ไม่เข้าข่ายต้องรับฟังความคิดเห็นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘</p>
		<p>มาตรา ๒๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียดที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๒๕ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๖ ทั้งนี้ ที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการ ๑ ฉบับ</p>

^๕ มาตรา ๒๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาระยะวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียดที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๒๕ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๖ ด้วย

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
<p>คุณสมบัติของที่ปรึกษาตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้ออกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๕ ก. (๔) ที่กำหนดให้ที่ปรึกษาบุคคลต้องมีผลงานการเป็นที่ปรึกษาโครงการในเรื่องต่างๆ ที่จะให้คำปรึกษาไม่น้อยกว่า ๓ โครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ หมายถึง ที่ปรึกษาต้องมีผลงานการเป็นที่ปรึกษาในโครงการร่วมลงทุนไม่น้อยกว่า ๓ โครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จหรือไม่</p>	<p>ในการพิจารณาคุณสมบัติของที่ปรึกษาตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๕ ก. (๔) หน่วยงานเจ้าของโครงการควรพิจารณาผลงานในอดีตของที่ปรึกษาที่ได้เคยให้คำปรึกษาในโครงการลงทุนในกิจการของรัฐในเรื่องต่างๆ ทั้งนี้ ในการพิจารณาผลงานการเป็นที่ปรึกษาสำหรับโครงการลงทุนในกิจการของรัฐที่ผ่านมา หน่วยงานเจ้าของโครงการควรพิจารณาว่าโครงการดังกล่าวมีลักษณะใกล้เคียงหรือเทียบเท่ากับโครงการร่วมลงทุนที่จะดำเนินการ เพื่อให้มั่นใจได้ว่าที่ปรึกษาจะมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ เพียงพอที่จะให้คำปรึกษาในเรื่องต่างๆ ของโครงการร่วมลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องการได้</p>	
<p>ความคืบหน้าในการจัดให้มีบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ วรรคสาม^{๑๐} แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นอย่างไร</p>	<p>สคร. อยู่ระหว่างการจัดทำบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖</p>	

^{๑๐} ให้นำงานจัดทำบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสอง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
๔. การแก้ไขสัญญาและทำสัญญาใหม่	<p>การปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๘</p>	<p>คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๔(๕) และพิจารณาว่าการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวเป็นการแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญหรือมีใช้สาระสำคัญตามมาตรา ๔๗ ประกอบกับในปัจจุบัน สคร. ไม่ได้ ประกาศกำหนดแนวทางปฏิบัติสำหรับการพิจารณาลักษณะการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนตามข้อ ๔ ของประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ดังนั้น คณะกรรมการกำกับดูแลฯ จึงมีอำนาจในการพิจารณาว่า การแก้ไขสัญญาฯ ดังกล่าวเป็นการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญหรือไม่ ตามลักษณะการแก้ไข สัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญที่กำหนดในประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ</p>
	<p>มาตรา ๔๗ วรรคสอง^{๑๑๑} กำหนดว่า ในกรณีที่เป็น การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีใช้ สาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณา แล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ ต่อไป โดยไม่ต้องกำหนดขั้นตอนที่ชัดเจนว่า หน่วยงานเจ้าของโครงการจะสามารถลงนาม ในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขก่อนหรือหลังจาก ที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดรับทราบ ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับดูแล</p>	<p>โดยที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้ใช้อำนาจในการพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแล และกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จึงควรได้รับทราบผลการพิจารณาและความเห็นของคณะกรรมการกำกับ ดูแลก่อนที่จะมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ดังนั้น ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณา เหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขแล้วเห็นว่า เป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบการแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนดังกล่าวก่อน จึงให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป</p>

^{๑๑๑} ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่ไม่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ	คำตอบ
	<p>ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญาร่วมลงทุน คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ยังคงมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๔๔^๓ หรือไม่อย่างไร และหากไม่มีอำนาจหน้าที่แล้ว จะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป</p> <p>ภายหลังจากสิ้นสุดสัญญา ในการมีสัญญา ยืมซื้อพิพาทและความเห็นในเรื่องต่างๆ ที่ขัดแย้งกัน ซึ่งอยู่ระหว่างการเจรจา และบางกรณีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล/คณะอนุญาโตตุลาการ</p>	<p>มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้กำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลตามลำดับ โดยมีที่กำหนดว่าภายหลังจากสิ้นสุดสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด คณะกรรมการกำกับดูแลยังคงมีอยู่และสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้หรือไม่ โดยเฉพาะกรณีที่ยืมซื้อพิพาทเกิดขึ้นตามสัญญาร่วมลงทุนและอยู่ระหว่างกระบวนการระงับข้อพิพาท ดังนั้น เพื่อให้ข้อขอบเขต และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลมีความชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน</p> <p>จึงเห็นสมควรให้คณะกรรมการกำกับดูแลสิ้นสุดการปฏิบัติหน้าที่เมื่อสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด ทั้งนี้ ก่อนสัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุด เห็นควรให้คณะกรรมการกำกับดูแลรายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขข้อรัฐมนตรีกะหวางเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อ สศร. ตามมาตรา ๔๔ (๔) แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และในกรณีที่ยืมประเด็นปัญหาหรือข้อพิพาทตามสัญญาร่วมลงทุน เห็นควรให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาหรือข้อพิพาทต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ เพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาหรือข้อพิพาทภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด</p> <p>ตามมาตรา ๔๔ (๒) แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ต่อไป</p> <p>อนึ่ง ในการมีคณะกรรมการกำกับดูแลมีเหตุจำเป็นทำให้ไม่อาจดำเนินการดังกล่าวข้างต้นได้ ก่อนสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด ให้คณะกรรมการกำกับดูแลเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว</p>	

^๓ มาตรา ๔๓ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัดกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งบริหารระดับสูงและมีหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุดและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พยายาม หรือผู้บริหารของหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

^{๓๓} มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการ

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยออกกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างปรึกษาเพื่อวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานโครงการ และจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงานโครงการได้

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	<p>การจัดทำแนวทางการดำเนินงานการจัดทำเป็นกิจการ ตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง^{๑๔} มีรูปแบบมาตรฐานหรือไม่ อย่างไร</p>	<p>การจัดทำแนวทางการดำเนินงานหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินการดำเนินงานของธุรกิจที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีที่เอกชนร่วมลงทุนและกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน ตามมาตรา ๔๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ไม่มีรูปแบบมาตรฐานในการจัดทำแนวทางการดำเนินงาน อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานเจ้าของโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ หน่วยงานเจ้าของโครงการควรดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินงานกิจการของรัฐ</p>
	<p>คำว่า “เอกชนร่วมลงทุน” ตามมาตรา ๔๘ วรรคสอง^{๑๕} จะหมายความว่าเฉพาะเอกชนรายใหม่เท่านั้น หรือหมายความว่ารวมถึงเอกชนรายเดิมด้วย</p>	<p>คำว่า “เอกชนร่วมลงทุน” ตามมาตรา ๔๘ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หมายความว่า ทั้งกรณีที่ต้องดำเนินการคัดเลือกเอกชนใหม่ และกรณีที่ให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน ดังนั้น หากปรากฏว่าโครงการมีมูลค่าตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในการจัดทำแนวทางการดำเนินงานของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินการของรัฐ กรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีที่เอกชนร่วมลงทุน และกรณีที่ให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน ตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง ให้การเปรียบเทียบดังกล่าวมีการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่สอดคล้องกับ มาตรา ๒๔ (๕) (๖) และมีการจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ ด้วย ซึ่งจะทำให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถใช้ผลการศึกษาดังกล่าว ในการเสนอโครงการตามมาตรา ๔๘ วรรคสอง ได้ เพื่อให้เป็นการลดต้นทุนและ/หรือค่าใช้จ่าย รวมทั้งระยะเวลาในการดำเนินการ</p>

(๓) เรียกหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนผู้สัญญาเข้าแจ้งหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายละเอียดการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน

(๕) พิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามหมวด ๗

^{๑๔} มาตรา ๔๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินงานการจัดทำเป็นกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีที่เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินงานของรัฐ เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการและให้คณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
<p>บุคคลที่จะได้รับการแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแลจะต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญที่ สศร. จัดทำขึ้นหรือไม่!</p>		<p>ตามมาตรา ๖๑ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๓ ต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ ที่ สศร. จัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด</p>
<p>๕. กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ</p>		
<p>หน่วยงานใดที่มีสิทธิในการขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (กองทุนฯ)</p>	<p>หน่วยงานที่มีสิทธิในการขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ประกอบด้วย สศร. และหน่วยงานเจ้าของโครงการ</p>	<p>ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๖ กล่าวคือ ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>

* ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการของรัฐภายหลังสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยการให้เอกชนร่วมลงทุน และหากปรากฏว่าโครงการมีมูลค่าตามที่กำหนดในมาตรา ๒๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการดำเนินการใหม่ และให้เริ่มต้นนับตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ โดยให้
 เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดในมาตรา ๒๔ (๔) (๕) และ (๖)

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	<p>เงื่อนไขในการขอรับเงินจัดสรรจากกองทุนฯ มีอะไรบ้าง</p>	<p>เงื่อนไขในการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ สามารถแบ่งได้เป็น ๒ กรณีตามหน่วยงานที่ขอรับการจัดสรร ดังนี้</p> <p>๑) สคร.</p> <p>๑.๑) กรณีการสำรวจข้อมูลและจัดทำแผนยุทธศาสตร์ สคร. จะต้องขอรับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินก่อน</p> <p>๑.๒) กรณีการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ สคร. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการนโยบายฯ ให้รับปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ ก่อน</p> <p>๑.๓) กรณีการจัดทำที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานในการประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้น จะต้องเป็นโครงการที่อยู่ในรายการโครงการ (Project Pipeline) ในกิจการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ และต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดในการประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นของโครงการก่อน</p> <p>๒) หน่วยงานเจ้าของโครงการ</p> <p>๒.๑) กรณีการจัดทำที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แบ่งออกเป็น ๒ กรณี ได้แก่</p> <p>ก) กรณีโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่อยู่ในรายการโครงการ (Project Pipeline) ในกิจการภายใต้แผนยุทธศาสตร์ กิจการในแผนยุทธศาสตร์ฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดก่อน</p> <p>ข) กรณีโครงการไม่ได้เป็นกิจการในแผนยุทธศาสตร์ฯ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัด และคณะกรรมการนโยบายฯ ตามลำดับ</p> <p>๒.๒) กรณีการจัดทำที่ปรึกษาตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะสามารถขอรับจัดสรรได้เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้นำเสนอโครงการตามมาตรา ๒๖ แล้ว และจะได้รับการจัดสรรเงินก็ต่อเมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ หรือคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการตามมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ แล้วแต่กรณี และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการคัดเลือกในการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ก่อน</p> <p>ทั้งนี้ ในการขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ทุกกรณี หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องแสดงให้เห็นว่าไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ</p>

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	กองทุนฯ ได้เงินคืนจากหน่วยงานเจ้าของโครงการอย่างไร	หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน ให้แก่กองทุนฯ ภายใน ๑๔ วัน นับแต่วันที่ได้รับเงินค่าธรรมเนียมดังกล่าวจากระงับจำนวนที่ได้รับจัดสรร
	หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการอย่างไร ในกรณีที่ไม่สามารถคืนเงินได้ตามจำนวนที่รับจัดสรร	หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องชี้แจงเหตุผลต่อคณะกรรมการกองทุนฯ ในกรณีเงินค่าธรรมเนียมที่ได้รับไม่เพียงพอกับจำนวนที่ได้รับจัดสรร
	หน่วยงานใดเป็นผู้อนุมัติการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ	คณะกรรมการกองทุนฯ เป็นผู้มีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนฯ
	ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนฯ แล้ว แต่ไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ แผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงินที่คณะกรรมการกองทุนฯ ได้ให้ความเห็นชอบไว้ จะต้องดำเนินการอย่างไร	สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกองทุนฯ จะระงับการจ่ายเงินไว้ก่อนเพื่อรายงานให้คณะกรรมการกองทุนฯ พิจารณา
	หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ในกรกว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการสำหรับโครงการ สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่ามาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่	หน่วยงานเจ้าของโครงการ สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่ามาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๖ ไม่สามารถขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ในกรกว่าจ้างที่ปรึกษาในจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการได้ เนื่องจากมาตรา ๕๑ (๒) แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนดว่า เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้สำหรับการว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เท่านั้น
	กองทุนฯ จะจ่ายเงินครบทั้งจำนวนในคราวเดียวหรือจ่ายเป็นงวดงาน	ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการขออนุมัติเบิกจ่ายเงินจากกองทุนตามที่ได้รับแจ้งให้ชำระหนี้

ชื่อ	คำถาม	ชื่อ	คำตอบ
๕. บทเฉพาะกาล			
<p>มูลค่าของโครงการก่อนมีการใช้ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ มีมูลค่าเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีการทำสัญญาฉบับใหม่ โดยมีได้มีการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๓๕ แต่อย่างไรก็ดี กรณีดังกล่าวจะต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนหรือไม่</p>	<p>กรณีดังกล่าวอาจเป็นกรณีที่เข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๗๒ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม สคร. ได้มีการแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติตามบทเฉพาะกาล แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งส่งผลให้โครงการดังกล่าวที่มีคุณสมบัติของกระทรวงการคลังหรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กำหนดให้ดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมงานฯ ปี ๒๕๓๕ ก่อน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้ (วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๖) ไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามมาตรา ๗๒ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ตามแนวทางปฏิบัติดังกล่าว</p>		

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
๒. โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	<p>กรณีที่ต้องตั้งคำถามที่กำหนดตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และเป็นโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะตั้งดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้</p>	<p>๑) กรณีมีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการคัดเลือกเอกชนเพื่อการอนุญาต การให้สัมปทาน การให้สิทธิ หรือการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของรัฐไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าวโดยอนุโลม</p> <p>ทั้งนี้ คำว่า “กฎหมาย” ตามความในข้อนี้หมายความว่ากฎหมายถึง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่ออกโดยอาศัยอำนาจของกฎหมายที่บัญญัติโดยฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหารด้วย</p> <p>๒) กรณีไม่มีกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๑) ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการดังกล่าว โดยให้ความเห็นชอบในเรื่องหลักการของโครงการ ผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีประมูล และการแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ</p>

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
<p>หลักการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามมาตรา ๖ จะใช้บังคับกับกรณีใดกรณีที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดตามมาตรา ๒๓ อันจะต้องดำเนินการตามประกาศ คณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์ และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการ ที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ หรือไม่</p>	<p>หลักการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามมาตรา ๖ ถือเป็นหลักการสำคัญที่เป็นการทุกประการจะต้องคำนึงถึง ไม่ว่าโครงการดังกล่าวจะมีมูลค่าเท่าใด ดังนั้น หลักการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามมาตรา ๖ จึงใช้บังคับกับกรณีโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดตามมาตรา ๒๓ อันจะต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ ด้วย</p>	<p>หลักการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามมาตรา ๖ ถือเป็นหลักการสำคัญที่เป็นการทุกประการจะต้องคำนึงถึง ไม่ว่าโครงการดังกล่าวจะมีมูลค่าเท่าใด ดังนั้น หลักการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามมาตรา ๖ จึงใช้บังคับกับกรณีโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดตามมาตรา ๒๓ อันจะต้องดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ หรือไม่</p>
<p>ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ข้อกำหนด มาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับกับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนด ในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ด้วย หรือไม่</p>	<p>ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ข้อกำหนด มาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับกับโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ซึ่งจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๒๓ ทั้งนี้อาจนำประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้เป็นแนวทางในการร่างสัญญาร่วมลงทุน สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ก็ได้</p>	<p>ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ข้อกำหนด มาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้บังคับกับโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป หรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ซึ่งจะต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๒๓ ทั้งนี้อาจนำประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง ข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาใช้เป็นแนวทางในการร่างสัญญาร่วมลงทุน สำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ก็ได้</p>

๑๖ มาตรา ๖ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินงานและการใช้ทรัพยากรของรัฐ
- (๒) การยึดถือวิสัยทัศน์การคลัง
- (๓) ประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจการดำเนินงาน
- (๔) ความโปร่งใสในการบริหารจัดการที่เกี่ยวข้อง
- (๕) การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการระหว่างรัฐกับเอกชน
- (๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ
- (๗) การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

ชื่อ	คำถาม	คำตอบ
	<p>ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะว่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการสำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปรึกษาจำเป็นต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่</p>	<p>ประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ ใช้บังคับกับโครงการที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. รวมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ (โครงการที่มีมูลค่าของโครงการตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป) ดังนั้น ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการประสงค์จะว่าจ้างที่ปรึกษาจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการสำหรับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถว่าจ้างที่ปรึกษาได้โดยไม่ต้องพิจารณาคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา พ.ศ. ๒๕๕๗ ก็ได้</p>

