

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ ๓๔๕๕๐

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของรัฐวิสาหกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๙๘๗๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๔๕๗
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ด่วนที่สุด ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๐๖๘๕
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๖๐๐/๕๔๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๐
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๗/๑๗๔ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๕/๖๕๒๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือ
ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงพลังงาน สำนักงานงบประมาณ
และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม
ขอแก้ไขข้อความในเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ของหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๙๘๗๙
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ข้อ ๒.๒

จากเดิม “(๑) เกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

- ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตราร้อยละ ๙ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกิน ๕ เท่าของเงินเดือน
- กรณีที่วงเงินร้อยละ ๙ ของกำไรสุทธิ ต่ำกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน แต่มีกำไรสุทธิ
มากกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตรา ๑ เท่าของเงินเดือน ...”

เป็น “(๑) เกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

- ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตรา~~ไม่เกิน~~ร้อยละ ๙ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกิน ๕ เท่า
ของเงินเดือน
- กรณีที่วงเงิน~~ไม่เกิน~~ร้อยละ ๙ ของกำไรสุทธิ ต่ำกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน
แต่มีกำไรสุทธิมากกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน ให้จ่ายโบนัสพนักงาน
ในอัตรา ๑ เท่าของเงินเดือน ...”

/ซึ่ง ...

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอและที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของกระทรวงพลังงานและสำนักงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

๒. ให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ดำเนินการชี้แจง และทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ให้รัฐวิสาหกิจ และบริษัทในเครือ ที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องทั้งหมดทราบ ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจใดมีปัญหาในการปฏิบัติใด ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีนี้ ให้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ตอบข้อหารือและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขปัญหา จนได้ข้อยุติ เว้นแต่ในกรณีที่เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและ/หรือ คณะรัฐมนตรี ให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) พิจารณานำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและ/หรือคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งจัดทำข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นตามขั้นตอนต่อไป

๓. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งเรื่อง ขออนุมัติยกเว้นให้บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (บริษัท EGAT) ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการรัฐวิสาหกิจคืนกระทรวงพลังงาน เพื่อแจ้งให้บริษัท EGAT ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง กรม และเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๓๔ (นันทนภัส), ๑๕๒๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๑๐๓๗๗๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ปลัดกระทรวงการคลัง
(นายพงษ์เทพ นิราพันธ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐

เรื่อง หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแล
ของรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๘๑๗ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ

๒. หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่านายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)) รับเรื่องขออนุมัติยกเว้นให้ บริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (บริษัท EGATI) ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการรัฐวิสาหกิจไปพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขอให้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทที่อยู่ในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทตามที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในภาพรวมให้เกิดความชัดเจน เหมาะสม และเป็นมาตรฐานเดียวกัน และให้เสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะกรรมการต่อไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ มีมติเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๐ (ครั้งที่ ๑๑๖) ที่เห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงพลังงานในการจัดตั้งบริษัท EGATI เพื่อเป็นตัวแทนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในการลงทุนและร่วมทุนในโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า และธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กฟผ. ในต่างประเทศ โดย กฟผ. ถือหุ้นในสัดส่วนร้อยละ ๙๙.๙๙ พร้อมทั้งได้กำหนดกลไกในการกำกับดูแลและเฝ้าระวังว่า ในขณะที่บริษัท EGATI ยังมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ให้บริษัท EGATI ต้องปฏิบัติตาม คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป เพื่อให้การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจมีความสอดคล้องและเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน

๑.๒ กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือ ที่ พน ๐๖๐๐/๓๓๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี (สคร.) แจ้งว่า บริษัท EGATI ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติยกเว้นให้บริษัท EGATI ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยมีข้อสังเกตให้ EGATI เร่งรัดดำเนินการจัดทำหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสให้แล้วเสร็จโดยเร็ว จึงขอให้ สคร. นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงการคลัง โดย สคร. ได้จัดประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแนวทางการจัดทำหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทที่อยู่ในข่ายได้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจที่เป็นผู้ถือหุ้น และได้จัดทำแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส

๒.๒ คณ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓. กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ ในการปรับปรุงหลักเกณฑ์ระบบแรงจูงใจในส่วนค่าตอบแทนเป็นตัวเงินตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดเงื่อนไขการจ่ายโบนัสไว้ว่า การจ่ายโบนัสกรรมการให้จ่ายได้เมื่อรัฐวิสาหกิจได้นำเงินกำไรที่จัดสรรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว หรือได้รับอนุมัติจาก สคร. ให้ผ่อนส่งตามกำหนดเวลาที่แน่นอนแล้วเท่านั้น

X ๓.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ (ฉบับปรับปรุงจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐) ตามที่ คณ. เสนอ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวกำหนดดังนี้

“ข้อ ๓. การกำกับดูแลบริษัทในเครือ

๓.๑ การปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป กำหนดดังนี้

๓.๑.๑ บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นใหม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไปทั้งหมด ยกเว้น

(๑) กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผล

(๒) กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการโครงสร้างอัตราค่าจ้าง

๓.๑.๒ บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ได้รับยกเว้นกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป อยู่ก่อนแล้ว ให้ได้รับการยกเว้นต่อไป

๓.๒ การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจแม่ของรัฐวิสาหกิจที่มีสัดส่วนของทุนสูงที่สุดเป็นผู้ดำเนินการรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือที่มีอยู่แล้ว และกรณีที่มีการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือขึ้นใหม่ โดยจัดส่งข้อมูลให้ สคร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณ. เพื่อรายงาน คณ. ดังนี้

...

๓.๒.๒ การรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือภายหลังการจัดตั้ง

...

(๒) บริษัทในเครือทั้งที่เป็นรัฐวิสาหกิจและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ให้จัดส่งข้อมูลรายงานประจำปี ภายใน ๖๐ วันจากสิ้นปีบัญชี และสำหรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการและผู้บริหารระหว่างปี ให้รายงานทุกครั้งเมื่อที่มีการเปลี่ยนแปลงภายใน ๓๐ วัน และข้อมูลอื่นๆ ที่ สคร. กำหนดเพิ่มเติมต่อไป”

๓.๓ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้ลงมติรับทราบผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และเห็นชอบให้ทบพวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ (เรื่อง ผลการประชุม คนร. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘ ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ) โดยให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลาดหลักทรัพย์ฯ) ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องถือปฏิบัติในส่วนของการกำกับดูแลบริษัทในเครือตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวต่อไป ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องและชัดเจนแก่รัฐวิสาหกิจ ในการถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ สคร. จึงได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕.๔/ว.๒๗๓ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกำหนดแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๓.๓.๑ รัฐวิสาหกิจที่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ หมายถึง รัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยการเสนอขออนุมัติจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือให้ดำเนินการนำเสนอผ่านรัฐวิสาหกิจแม่ ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีกระทรวงการคลังถือหุ้น/เป็นเจ้าของทุนและอยู่ในกำกับดูแลของกระทรวงการคลังโดยตรง

๓.๓.๒ เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ ได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจในส่วนหลักเกณฑ์และการพิจารณาการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ (ตามข้อ ๑ และข้อ ๒) อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องถือปฏิบัติในส่วนของการกำกับดูแลบริษัทในเครือ (ตามข้อ ๓ และกรณีที่มีการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือขึ้นใหม่ ขอให้จัดส่งข้อมูลตามข้อ ๓.๒.๑ ของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ให้ สคร. ภายใน ๓๐ วัน เพื่อย่างานให้ คนร. ทราบต่อไป) ซึ่งรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือที่ได้รับการยกเว้นตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้หมายถึง

(๑) รัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ รวมถึงบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมด และ

(๒) บริษัทในเครือที่จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ (กรณีทีรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเป็นผู้จัดตั้ง/ร่วมทุนมิได้จดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ฯ)

๓.๔ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๐๑ วรรค ๓ กำหนดให้ “ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจากเงินประเภทอื่นนอกจากเงินกำไร ถ้าหากบริษัทขาดทุน ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจนกว่าจะได้แก้ไขให้ขาดทุนเช่นนั้น”

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕. สารสำคัญ

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า คนร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ ได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบในหลักการและแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส มีสาระสำคัญดังนี้

๕.๑ เดิมการจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจในช่วงก่อนปี ๒๕๕๐ บริษัทในเครือที่จัดตั้งขึ้นได้รับยกเว้นไม่ต้องถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป แต่หลังจากปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมา กำหนดให้การจัดตั้ง/ร่วมทุนบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ วันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ (ตามข้อ ๓.๑ - ๓.๓) จึงทำให้ บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นมีทั้งที่ได้รับการยกเว้นและมิได้รับการยกเว้นในการถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยในกรณีของบริษัท EGAT ถือว่าอยู่ในข่ายที่ไม่ได้รับการยกเว้น ส่วนบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ และบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมดได้รับการยกเว้นไม่ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ ทำให้แนวทางการจัดสรรโบนัสกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทในเครือ ไม่สอดคล้องและเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมถึงไม่สอดคล้องกับผลการดำเนินงานและผลประกอบการจริง จนอาจส่งผลให้มูลค่ากิจการของรัฐวิสาหกิจมีผลลดลง และในปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจทั้งที่ได้รับการยกเว้นและมิได้รับการยกเว้นในการถือปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการกำกับให้บริษัทในเครือดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งและเป้าหมายการดำเนินงานที่กำหนดไว้ตามแผนธุรกิจ และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่จะต้องรายงานแนวทางหรือหลักเกณฑ์ของรัฐวิสาหกิจแม่ที่ใช้กำกับดูแลบริษัทในเครือให้ คนร. ทราบ จึงเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติ และหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน รวมถึงกำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการประเมินผลการดำเนินงานให้เชื่อมโยงกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสดังกล่าวด้วย

๕.๒ เมื่อได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๕.๑ แล้ว เห็นว่า บางกรณีส่งผลให้การจ่ายโบนัสระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่กับบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจแตกต่างกัน เช่น กรณีรัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาทางการเงินและมีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างกิจการ โดยมีการแยกทรัพย์สินและภารกิจบางส่วนไปจัดตั้งบริษัทในเครือ เพื่อให้เกิดความเป็นไปได้ในการเพิ่มประสิทธิภาพ เป็นต้น อาจทำให้บริษัทในเครือมีกำไรที่สามารถจ่ายโบนัสกรรมการได้ ส่วนรัฐวิสาหกิจแม่ที่อยู่ในรูปบริษัท แม้ว่าจะมีกำไรที่สามารถจ่ายโบนัสให้กรรมการได้ แต่เนื่องจากตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๐๑ วรรค ๓ กำหนดให้ “ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจากเงินประเภทอื่นนอกจากเงินกำไร ถ้าหากบริษัทขาดทุน ห้ามมิให้จ่ายเงินปันผลจนกว่าจะได้แก้ไขให้ขาดทุนเช่นนั้น” และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ กำหนดให้ “รัฐวิสาหกิจจ่ายโบนัสกรรมการได้เมื่อรัฐวิสาหกิจได้นำเงินกำไรที่จัดสรรนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินแล้ว ...” จึงทำให้ไม่สามารถจ่ายโบนัสดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจมีมาตรฐานและเกิดความเหมาะสมทั้งรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควรเพิ่มเติมเงื่อนไขการจัดสรรโบนัสตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ให้ชัดเจนและสอดคล้องกัน

๕.๓ เมื่อพิจารณาจากเหตุผลและความจำเป็นข้างต้น รวมถึงนำความเห็นของกระทรวงพลังงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วยแล้ว เห็นว่า เพื่อให้บริษัท EGAT และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจมีแนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสที่ชัดเจนและเป็นแนวทางเดียวกัน จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางในการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส ดังนี้

๕.๓.๑ บริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจทั้งที่ได้รับการยกเว้นและมิได้รับการยกเว้น ให้ต้องถือปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป (ไม่รวมถึงบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ รวมถึงบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจดังกล่าวทั้งหมด และบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งในต่างประเทศ) กำหนดให้ต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์นี้

/๕.๓.๒ ให้รัฐวิสาหกิจ ...

๕.๓.๒ ให้รัฐวิสาหกิจแม่มีการบริหารและกำกับดูแลบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ด้วยการจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานของบริษัทในเครือโดยใช้แนวทางตามระบบประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ที่กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานใน ๓ มิติ ประกอบด้วย ๑) มิติดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งและแผนยุทธศาสตร์ ๒) มิติผลการดำเนินงาน (ด้านการเงินและมีใช้การเงิน) และ ๓) มิติการบริหารจัดการองค์กร

๕.๓.๓ การจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจกำหนดให้จ่ายจากกำไรที่เกิดจากผลการดำเนินงานประจำปี มาคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส และต้องมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอที่จะจ่ายได้ ทั้งนี้ การอนุมัติจัดสรรและจ่ายโบนัสข้างต้น ให้คำนึงถึงเงื่อนไข ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้มีการจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้อิงตามผลการประเมินข้างต้น และต้องไม่ส่งผลกระทบต่อมาตรฐานและคุณภาพการผลิต/การให้บริการที่ดีของบริษัทในเครือ

(๒) การจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจแม่เชื่อมโยงหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสของกรรมการและพนักงานของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจกับผลการประเมินผลการดำเนินงานตามข้อ ๕.๓.๒

(๓) การอนุมัติโบนัสกรรมการของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจเป็นอำนาจของที่ประชุมผู้ถือหุ้น ส่วนโบนัสพนักงานให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการบริษัทในเครือ

๕.๓.๔ การจัดสรรโบนัสกรรมการของรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัท สามารถดำเนินการได้เมื่อผลการดำเนินงานประจำปีมีกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสและมีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอที่จะจ่ายโบนัสดังกล่าวได้

๕.๓.๕ เมื่อมีการจ่ายโบนัสของบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจประจำปีแล้วเสร็จให้รัฐวิสาหกิจแม่รายงานผลการจัดสรรโบนัสดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบพร้อมกับการรายงานข้อมูลของบริษัทในเครือตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ข้อ ๓.๒.๒ (๒)

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการบริหารและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัส ตามที่เสนอในข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ดันตวิวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

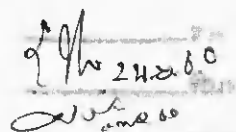
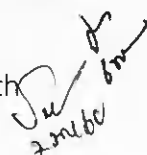
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๕๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

E-mail: songphol_k@sepo.go.th



หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการพนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจ

๑. การคำนวณกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างบริษัทในเครือที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ให้จ่ายจากกำไรสุทธิจากการดำเนินงานตามปกติเท่านั้น ห้ามมิให้นำรายได้ซึ่งมิได้เกิดจากผลการดำเนินงานตามปกติ ดังต่อไปนี้ ไปรวมกับกำไรที่จะนำไปจัดสรรโบนัส

- (๑) กำไรจากการเอาประกัน
- (๒) ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร เงินกู้ และเงินลงทุนในหลักทรัพย์ของรัฐ (ยกเว้นกรณีรัฐวิสาหกิจสถาบันการเงิน)
- (๓) กำไรจากการขายที่ดิน อาคาร โรงงาน สิ่งปลูกสร้าง รวมถึงส่วนควบ
- (๔) กำไรจากการตีราคาทรัพย์สินใหม่
- (๕) เงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล ยกเว้นเงินอุดหนุนตามระบบ PSO
- (๖) กำไรหรือขาดทุนเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงค่าเงินตรา

๒. ให้จัดสรรกำไรสุทธิประจำปีจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงานได้ ดังนี้

๒.๑ หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ

(๑) กำหนดอัตราฐานโบนัสกรรมการตามผลกำไรสุทธิของบริษัทฯ ดังนี้

- กรณีกำไรสุทธิไม่เกิน ๑๐๐ ล้านบาท ได้รับโบนัสร้อยละ ๓ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกินคนละ ๖๐,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๑๐๐ - แต่ไม่เกิน ๓๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๖๕,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๓๐๐ - แต่ไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๗๐,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๕๐๐ - แต่ไม่เกิน ๗๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๗๕,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๗๐๐ - แต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๘๐,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๑,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๘๐,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๒,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๕,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๘,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๑๐,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๘,๐๐๐ - แต่ไม่เกิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๒๐,๐๐๐ บาท
- กรณีกำไรสุทธิ > ๑๓,๐๐๐ - ไม่เกิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับคนละ ๑๓๐,๐๐๐ บาท

(๒) กำไรเพิ่มทุกช่วง ๒,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับเพิ่มอีกคนละ ๑๐,๐๐๐ บาท

(๓) ประธานฯ ได้รับเพิ่มอีก ๑/๔ และรองประธานได้รับเพิ่มอีก ๑/๘ ของกรรมการ

(๔) ในปีใดกรรมการขาดประชุมเกินกว่า ๓ เดือนให้จ่ายโบนัสกรรมการ ดังนี้

- ขาดประชุม > ๓ เดือน แต่ไม่เกิน ๖ เดือน ให้จ่ายโบนัสลดลง ๒๕ %
- ขาดประชุม > ๖ เดือน แต่ไม่เกิน ๙ เดือน ให้จ่ายโบนัสลดลง ๕๐ %
- ขาดประชุม > ๙ เดือน ให้จ่ายโบนัสลดลง ๗๕ %

(๕) ให้จ่ายโบนัสตามจำนวนกรรมการที่มีสิทธิได้รับตามระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง

(๖) ให้กรรมการที่ได้รับโบนัสเป็นผู้เสียภาษีเงินได้เอง

๒.๒ หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

(๑) เกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงาน

- ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตราไม่เกินร้อยละ ๔ ของกำไรสุทธิ แต่ไม่เกิน ๕ เท่าของเงินเดือน

- กรณีที่วงเงินไม่เกินร้อยละ ๔ ของกำไรสุทธิ ต่ำกว่า ๑ เท่าของเงินเดือน ให้เฉลี่ยจ่ายโบนัสตามส่วนของกำไรสุทธิ เว้นแต่เมื่อมีผลประเมินตั้งแต่ระดับปกติขึ้นไป และมีกำไรสุทธิเพื่อการจัดสรรโบนัสเพียงพอที่จะจ่าย ๑ เดือน ให้จ่ายโบนัสพนักงานในอัตรา ๑ เท่าของเงินเดือน ได้

(๒) พนักงานที่ได้ทุนไปอบรม หรือศึกษาต่อ เป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่า ๔ เดือน ให้จ่ายโบนัสตามระยะเวลาที่พนักงานผู้นั้นปฏิบัติงานจริง โดยไม่นำเวลาระหว่างอบรมหรือศึกษาต่อมาคำนวณโบนัส

(๓) ให้พนักงานที่ได้รับโบนัสเป็นผู้เสียภาษีเงินได้เอง

หมายเหตุ : หลักเกณฑ์ข้างต้นกำหนดขึ้นโดยอ้างอิงมาจากมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่เดิม