

รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงิน

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย

สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548



รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ คณะกรรมการองค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบงบคุณ ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548 งบกำไรขาดทุน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงในส่วนของทุน และงบกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน ของแต่ละปีขององค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย ซึ่งผู้บริหารขององค์การตลาดเป็นผู้รับผิดชอบต่อความถูกต้อง และครบถ้วนของข้อมูลในงบการเงินเหล่านี้ ส่วนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการ แสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าวจากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติตามตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรอง ทั่วไป ซึ่งกำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องวางแผนและปฏิบัติตามเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างมี เหตุผลว่างบการเงินแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่ การตรวจสอบรวมถึงการใช้ วิธีการทดสอบหลักฐานประกอบรายการทั้งที่เป็นจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน การประเมิน ความเหมาะสมของหลักการบัญชีที่องค์การตลาดใช้และประมาณการเกี่ยวกับรายการทางการเงินที่เป็น สาระสำคัญ ซึ่งผู้บริหารเป็นผู้จัดทำขึ้น ตลอดจนการประเมินถึงความเหมาะสมของการแสดงรายการ ที่นำเสนอในงบการเงินโดยรวม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าการตรวจสอบดังกล่าวให้ข้อสรุป ที่เป็นเกณฑ์อย่างเหมาะสมในการแสดงความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548 ผลการดำเนินงาน และกระแสเงินสด สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน ของแต่ละปี ขององค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย โดยถูกต้องตามที่ควร ในสาระสำคัญตามหลักการบัญชีที่รับรองทั่วไป

(ลงชื่อ) ทิพย์วรินทร์ จรัสจิรกุล
(นางสาวทิพย์วรินทร์ จรัสจิรกุล)
ผู้อำนวยการสำนักงาน

(ลงชื่อ) ชลิตา ศีตะปิ่นย
(นางสาวชลิตา ศีตะปิ่นย)
นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
Office of the Auditor General
วันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2550



องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
งบดุล
ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

.....	หมายเหตุ	2549	2548
		บาท	บาท
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและเงินฝากสถาบันการเงิน	3.1	127,607,941.89	146,525,643.82
ลูกหนี้ค่าข้าวสารและอาหารดิบ	3.2	37,691,268.26	33,893,600.44
เงินขาดบัญชี		247,418.11	247,418.11
รายได้ค้างรับ	3.3	1,015,991.88	1,024,102.10
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		693,560.52	684,099.50
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		<u>167,256,180.66</u>	<u>182,374,863.97</u>
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ - สุทธิ	2.2,3.4	68,335,481.42	70,825,008.97
สิทธิการใช้ที่ดิน	2.3,3.5	300,000.00	300,000.00
สิทธิการใช้ประโยชน์ในราชพัสดุ - สุทธิ	2.4,3.6	6,920,094.76	7,354,641.08
สินทรัพย์อื่น		392,985.60	394,985.60
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		<u>75,948,561.78</u>	<u>78,874,635.65</u>
รวมสินทรัพย์		<u><u>243,204,742.44</u></u>	<u><u>261,249,499.62</u></u>

๕๕๗

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
งบดุล
ณ วันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

.....	หมายเหตุ	2549	2548
		บาท	บาท
หนี้สินและส่วนของทุน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ค่าข้าวสารและอาหารคิย	2.5,3.7	84,748,026.87	98,819,015.93
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	3.8	7,506,937.09	10,067,457.43
เงินประกันสัญญา		5,460,219.91	5,253,066.32
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	3.9	33,480.00	31,260.00
รวมหนี้สินหมุนเวียน		<u>97,748,663.87</u>	<u>114,170,799.68</u>
รวมหนี้สิน		<u>97,748,663.87</u>	<u>114,170,799.68</u>
ส่วนของทุน			
ทุนประเดิม		2,000,000.00	2,000,000.00
ส่วนเกินทุนจากการบริจาค	3.10	34,016,502.00	34,016,502.00
กำไรสะสม			
จัดสรรแล้ว :			
สำรองธรรมดา		18,463,973.13	18,463,973.13
สำรองเพื่อการขยายงาน		4,328,552.05	4,328,552.05
ยังไม่ได้จัดสรร		86,647,051.39	88,269,672.76
รวมส่วนของทุน		<u>145,456,078.57</u>	<u>147,078,699.94</u>
รวมหนี้สินและส่วนของทุน		<u>243,204,742.44</u>	<u>261,249,499.62</u>

๕๕๓

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

(นายเชวง สุวรรณรัตน์)
กรรมการองค์การตลาด
ทำการแทนผู้อำนวยการองค์การตลาด

(นายพิชัย ชาติวากร)
หัวหน้าแผนกบัญชีการเงินและผลประโยชน์

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
งบกำไรขาดทุน
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

		หมายเหตุ	2549	2548
			บาท	บาท
รายได้				
รายได้จากการขายและให้บริการ	(รายละเอียด 1)		624,813,261.98	821,122,488.40
รายได้จากการขายข้าวสาร			148,555.00	-
รายได้อื่น	(รายละเอียด 2)		8,542,728.61	6,685,922.59
รวมรายได้		3.11	<u>633,504,545.59</u>	<u>827,808,410.99</u>
ค่าใช้จ่าย				
ต้นทุนข้าวสารและอาหารคิบ		3.11	596,299,648.90	787,975,584.48
ต้นทุนข้าวสาร			195,445.00	-
ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหาร	(รายละเอียด 3)	3.11	36,758,221.86	34,698,229.22
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน			<u>633,253,315.76</u>	<u>822,673,813.70</u>
กำไรจากการดำเนินงาน			251,229.83	5,134,597.29
ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	(รายละเอียด 3)	3.11	1,873,851.20	1,854,620.00
กำไรสุทธิ	(รายละเอียด 4)	3.11	<u>(1,622,621.37)</u>	<u>3,279,977.29</u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
 งบแสดงการเปลี่ยนแปลงในส่วนกองทุน
 สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

	ทุนประเดิม	ส่วนเกินทุน จากการบริจาค	กำไรสะสมจัดสรร สำรองธรรมดา	กำไรสะสมจัดสรร สำรองเพื่อการขยายงาน	กำไรสะสม ยังไม่ได้จัดสรร	หน่วย : บาท
						รวม
ยอดคงเหลือต้นงวดปี 2548	2,000,000.00	34,016,502.00	18,463,973.13	4,328,552.05	89,989,695.47	148,798,722.65
ส่วนเกินทุนจากการบริจาคตัดค่าเสื่อมราคา	-	-	-	-	-	-
เงินนำส่งคลัง	-	-	-	-	(5,000,000.00)	(5,000,000.00)
กำไรสุทธิประจำปี 2548	-	-	-	-	3,279,977.29	3,279,977.29
ยอดคงเหลือปลายงวดปี 2548	2,000,000.00	34,016,502.00	18,463,973.13	4,328,552.05	88,269,672.76	147,078,699.94
ผลสะสมจากการแก้ไขข้อผิดพลาด	-	-	-	-	-	-
ยอดคงเหลือที่ปรับปรุงแล้ว	2,000,000.00	34,016,502.00	18,463,973.13	4,328,552.05	88,269,672.76	147,078,699.94
กำไรสุทธิประจำปี 2549	-	-	-	-	(1,622,621.37)	(1,622,621.37)
ยอดคงเหลือปลายงวดปี 2549	2,000,000.00	34,016,502.00	18,463,973.13	4,328,552.05	86,647,051.39	145,456,078.57

(๒๖๓)

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
งบกระแสเงินสด
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

	2549	2548
	บาท	บาท
กระแสเงินสดจากกิจกรรมดำเนินงาน		
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	(1,622,621.37)	3,279,977.29
รายการปรับกระทบกำไรสุทธิเป็นเงินสดรับ (จ่าย)จากกิจกรรมดำเนินงาน		
ค่าเสื่อมราคา	4,503,593.55	4,386,835.35
สิทธิการใช้ที่ราชพัสดุค้ำจ่าย	434,546.32	434,546.32
กำไรจากการดำเนินงานก่อนการเปลี่ยนแปลงในสินทรัพย์และหนี้สินดำเนินงาน	3,315,518.50	8,101,358.96
สินทรัพย์ดำเนินงาน (เพิ่มขึ้น) ลดลง		
เงินขาดบัญชี	0.00	(46,406.00)
ลูกหนี้ค่าข้าวสารและอาหารดิบ	(3,797,667.82)	(5,788,546.86)
รายได้ค้างรับ	8,110.22	460,028.70
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น	(9,461.02)	(48,305.67)
สินทรัพย์อื่น	2,000.00	(1,250.00)
หนี้สินดำเนินงานเพิ่มขึ้น (ลดลง)		
เจ้าหนี้ค่าข้าวสารและอาหารดิบ	(14,070,989.06)	(23,496,521.23)
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	(2,560,520.34)	3,460,218.13
หนี้สินหมุนเวียนอื่น	2,220.00	11,700.00
เงินสดสุทธิได้มา(ใช้ไป)จากกิจกรรมดำเนินงาน	(17,110,789.52)	(17,347,723.97)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมลงทุน		
เงินฝากธนาคารเกิน 3 เดือน (เพิ่มขึ้น) ลดลง	42,000,000.00	(17,960,000.00)
เงินประกันสัญญาเพิ่มขึ้น (ลดลง)	207,153.59	(2,070,193.47)
สินทรัพย์ถาวร (เพิ่มขึ้น)	(2,014,066.00)	(1,133,702.50)
เงินสดสุทธิได้มา(ใช้ไป)จากกิจกรรมลงทุน	40,193,087.59	(21,163,895.97)
กระแสเงินสดจากกิจกรรมจัดหาเงิน		
เงินนำส่งคลัง	0.00	(5,000,000.00)
เงินสดสุทธิได้มา (ใช้ไป) จากกิจกรรมจัดหาเงิน	0.00	(5,000,000.00)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดสุทธิเพิ่มขึ้น (ลดลง)	23,082,298.07	(43,511,619.94)
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดต้นงวด	82,825,643.82	126,337,263.76
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดปลายงวด	105,907,941.89	82,825,643.82

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของงบการเงินนี้



(รายละเอียด 1)

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
รายละเอียดรายได้จากการขายและให้บริการ
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

	2549	2548
	บาท	บาท
รายได้จากการขายและให้บริการ :		
รายได้จากการจำหน่ายข้าวสารและอาหารคิบ	612,710,909.48	810,453,472.15
รายได้ค่าเช่าแผง	7,996,432.50	7,196,316.25
รายได้ค่าเช่าอาคารพาณิชย์	1,569,240.00	1,303,160.00
รายได้ค่าเช่าแฟลต	2,536,680.00	2,169,540.00
รวมรายได้จากการขายและให้บริการ	<u>624,813,261.98</u>	<u>821,122,488.40</u>



(รายละเอียด 2)

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
รายละเอียดรายได้อื่น
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

	2549	2548
	บาท	บาท
รายได้อื่น :		
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	2,173,208.98	825,262.68
รายได้ส่วนแบ่งค่าขนส่ง	467,490.00	470,070.00
รายได้ค่าเช่าและผลประโยชน์สินทรัพย์อื่น	548,380.00	534,210.00
รายได้ค่าจอดรถ	336,000.00	360,000.00
รายได้ค่าบริการห้องสุขา	198,800.00	388,200.00
รายได้ค่าธรรมเนียมโอนแฉง	208,584.00	174,600.00
รายได้ค่าธรรมเนียมต่ออายุสัญญา	1,333,112.00	1,021,164.00
รายได้ค่าบำรุงตลาด	220,000.00	245,440.00
รายได้ค่าธรรมเนียมการทำสัญญา	6,000.00	6,000.00
รายได้จากการจำหน่ายทรัพย์สิน	56,000.00	-
รายได้เบ็ดเตล็ด	2,995,153.63	2,660,975.91
รวมรายได้อื่น	<u>8,542,728.61</u>	<u>6,685,922.59</u>

๒๖๓

(รายละเอียด 3)

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการขายและบริหาร
สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

	2549	2548
	บาท	บาท
ค่าใช้จ่ายพนักงาน		
เงินเดือนและค่าจ้างประจำ	10,985,406.33	10,233,865.80
ค่าจ้างชั่วคราว	1,413,217.49	1,465,067.85
ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะและค่าล่วงเวลา	739,142.00	806,146.18
เงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน	957,591.97	812,600.53
เงินช่วยเหลือการศึกษานูตร	50,930.00	53,580.00
เงินช่วยเหลือการรักษาพยาบาล	912,344.00	1,597,550.25
เงินช่วยเหลือบุตร	20,950.00	21,150.00
ค่าเครื่องแบบพนักงาน	-	84,776.05
โบนัสพนักงาน	-	853,447.34
รวมค่าใช้จ่ายพนักงาน	<u>15,079,581.79</u>	<u>15,928,184.00</u>
ค่าใช้จ่ายสำนักงาน		
ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับรถยนต์	373,843.45	342,108.71
ค่าซ่อมแซมรถยนต์	156,513.98	52,262.03
ค่าเครื่องเขียนแบบพิมพ์	680,247.78	508,758.31
ค่าซ่อมแซมทรัพย์สิน	258,262.37	433,319.56
ค่ารักษาความสะอาด	647,349.90	235,152.45
ค่าไฟฟ้า ค่าน้ำประปา	3,424,278.31	3,397,631.88
ค่าโทรศัพท์ ไปรษณีย์ โทรเลข	328,634.82	343,771.79
ค่าภาษีโรงเรือนและที่ดิน	870,503.72	853,416.63
ค่าเบี้ยประชุมกรรมการ	1,953,250.00	940,900.00
ค่าระบบประเมิน	428,000.00	-
ค่าที่ปรึกษา	125,000.00	-
โบนัสกรรมการ	-	90,311.43
ค่าตอบแทน	1,110,000.00	967,500.00



	2549	2548
	บาท	บาท
ค่าเบี้ยประกันภัย	512,234.31	455,061.13
ค่าสอบบัญชี	200,000.00	200,000.00
ค่าเช่าที่ดิน	2,489,553.82	2,461,517.69
ค่ารับรอง	406,320.32	276,921.18
ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด	613,512.37	716,172.41
ค่าโฆษณา	180,500.00	42,000.00
ค่าอบรมสัมมนา	1,296,973.00	357,213.10
ค่าเสื่อมราคา	4,503,593.55	4,386,835.35
ค่าจ้างยาม	66,245.00	60,528.00
ค่าบำรุงรักษาลิฟท์	23,000.00	24,333.33
ค่ารักษาความปลอดภัย	23,400.00	19,800.00
สิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุตัดจ่าย	434,546.32	434,546.32
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	17,756.00	21,691.26
ทรัพย์สินตัดเป็นค่าใช้จ่าย	545,121.05	539,777.66
ค่าใช้จ่ายในการฟ้องร้อง	10,000.00	608,515.00
รวมค่าใช้จ่ายสำนักงาน	<u>21,678,640.07</u>	<u>18,770,045.22</u>
ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน		
ค่าการกุศล	598,566.20	822,500.00
ค่าใช้จ่ายอื่น	1,275,285.00	1,032,120.00
รวมค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	<u>1,873,851.20</u>	<u>1,854,620.00</u>
รวมทั้งสิ้น	<u><u>38,632,073.06</u></u>	<u><u>36,552,849.22</u></u>

๒๖

(รายละเอียด 4)

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย

รายละเอียดกำไรสุทธิ

สำหรับปี สิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 และ 2548

	2549	2548
	บาท	บาท
แยกตามหน่วยงาน	กำไร (ขาดทุน)	กำไร (ขาดทุน)
สำนักงานใหญ่ - ปากคลองตลาด	3,637,986.78	10,953,493.15
ตลาดกลางเกษตรกร - หนองม่วง	(240,300.32)	(243,468.64)
ตลาดกลางเกษตรกร - บางคล้า	(2,610,947.44)	(2,463,144.98)
ตลาดกลางเกษตรกร - คลิ่งชัน	(1,281,105.02)	(2,936,604.72)
ตลาดกลางเกษตรกร - ลำพูน	(1,128,255.37)	(2,030,297.52)
รวม	<u>(1,622,621.37)</u>	<u>3,279,977.29</u>

(๕๖)

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549

1. วัตถุประสงค์การจัดตั้ง

ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาด พ.ศ. 2496

มาตรา 6 องค์การตลาด มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (1) จัดสร้างตลาดสาธารณะให้เพียงพอกับความต้องการ
- (2) ปรับปรุงตลาดสาธารณะที่มีอยู่แล้วให้ถูกสุขลักษณะและทันสมัย
- (3) ส่งเสริมตลาดเอกชน
- (4) จัดและส่งเสริมการผลิตโภคภัณฑ์ให้พอแก่ความต้องการของตลาด
- (5) จัดการขนส่งโภคภัณฑ์ไปสู่ตลาดให้เป็นไปโดยสะดวก
- (6) จัดดำเนินการ ควบคุม และอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับตลาดขององค์การตลาดฯ

มาตรา 7 ให้องค์การมีอำนาจดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในมาตรา 6 และอำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (1) สร้าง ซ่อม จัดหา ยืม ให้ยืม เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ถูกรวมสิทธิ์ ครอบครองหรือดำเนินงานเกี่ยวกับเครื่องใช้ บริการ หรือทรัพย์สินใด ๆ อันเกี่ยวกับตลาด
- (2) กู้ยืมเงิน หรือให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือด้วยทรัพย์สินหรือรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เพื่อสร้างตลาด และปรับปรุงตลาด การกู้ยืมเงินถ้าเป็นจำนวนเงินเกินสามล้านบาทต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีก่อน
- (3) ทำการค้าและขนส่งสินค้า
- (4) ออกเงินลงทุนหรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หรือถือหุ้นในบริษัทจำกัด เพื่อจัดตั้งหรือจัดดำเนินการตลาด
- (5) วางระเบียบในการจัดตลาดขององค์การ
- (6) กระทำการอื่นใดเพื่อส่งเสริมตลาดและการผลิตโภคภัณฑ์ให้พอแก่ความต้องการของตลาด

2. สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

2.1 การบันทึกบัญชีใช้เกณฑ์คงค้าง

2.2 ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์และค่าเสื่อมราคา

บันทึกในราคาทุน ณ วันที่ได้มาหรือก่อสร้างแล้วเสร็จ คงเหลือราคาซากไว้หน่วยละ 1 บาท ค่าเสื่อมราคา คำนวณโดยใช้วิธีเส้นตรงตามอัตราดังนี้



อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	อัตราร้อยละ	5-10	ต่อปี
เครื่องมือเครื่องใช้และครุภัณฑ์	อัตราร้อยละ	20	ต่อปี
ยานพาหนะ	อัตราร้อยละ	20	ต่อปี

สินทรัพย์ที่ได้รับจากการบริจาค บันทึกบัญชีคู่กับบัญชีส่วนเกินทุนจากการบริจาคตามราคาที่ได้รับบริจาค ค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่มีได้ใช้ในการดำเนินงานนำไปลดบัญชีส่วนเกินทุนจากการบริจาค ส่วนค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ที่ใช้ในการดำเนินงานเพื่อก่อให้เกิดรายได้บันทึกบัญชีเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร

สินทรัพย์ที่มีราคารวมหน่วยละไม่เกิน 30,000.- บาท ตัดจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายทั้งจำนวนในงวดบัญชีที่ซื้อ

2.3 สิทธิการใช้ที่ดิน

เป็นการรับสิทธิในการใช้ที่ดินของเอกชนเป็นทางเข้า - ออกที่ตลาดกลางเกษตรกรตลิ่งชั้น แสดงตามจำนวนเงินที่ได้จ่ายไปเพื่อให้ได้สิทธิ

2.4 สิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ

สิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่ตลาดกลางเกษตรกร สาขาตลิ่งชั้น บันทึกสิทธิฯ ด้วยค่าใช้จ่ายที่องค์การตลาดฯ ได้จ่ายไปเพื่อให้ได้สิทธิในการดำเนินการตลาดในที่ดินราชพัสดุ ค่าใช้จ่าย ได้แก่ ค่าชดเชยการรื้อถอน ค่าธรรมเนียมการจัดประโยชน์ และค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิการเช่าที่ราชพัสดุแสดงด้วยจำนวนที่จ่ายจริง และตัดจ่ายโดยวิธีเส้นตรงเป็นรายปี ตามอายุสัญญาเช่า 25 ปี เริ่มตั้งแต่ปี 2540 สัญญาหมดอายุปี 2564

2.5 เงินค่าข้าวสารและอาหารดิบ

เป็นเงินที่องค์การตลาดฯ ต้องจ่ายให้ตัวแทนในการจัดส่งข้าวสาร อาหารดิบและเชื้อเพลิงให้กับหน่วยราชการที่องค์การตลาดฯ เข้าประกวดราคาได้ บันทึกบัญชีด้วยจำนวนเงินค่าข้าวสารและอาหารดิบที่ได้รับจากหน่วยงานราชการ หักด้วยส่วนลดอัตราร้อยละ 3 โดยบันทึกบัญชีคู่กับต้นทุนค่าข้าวสารและอาหารดิบ

2.6 การรับรู้รายได้

2.6.1 รายได้ค่าข้าวสารและอาหารดิบ รับรู้เมื่อมีการส่งมอบข้าวสารและอาหารดิบ

2.6.2 รายได้ค่าเช่าแผง ค่าเช่าอาคารพาณิชย์ และค่าเช่าแฟลตที่พักอาศัย ที่ทำสัญญาเช่ารับรู้ตามเกณฑ์คงค้าง

2.6.3 รายได้ดอกเบี้ย รับรู้ตามเกณฑ์สัดส่วนของเวลา โดยคำนึงถึงอัตราผลตอบแทนที่แท้จริงของสินทรัพย์



2.6.4 รายได้อื่น ประกอบด้วย

- รายได้ค่าเช่าและผลประโยชน์ทรัพย์สินอื่นที่ไม่ได้ทำสัญญาเช่ารับรู้เมื่อได้รับ

ชำระเงิน

- รายได้ค่าธรรมเนียมต่ออายุสัญญา เป็นรายได้ที่เก็บจากผู้เช่า ที่มีความประสงค์จะต่ออายุสัญญาเช่า โดยเก็บในอัตราร้อยละ 10 - 15 ของค่าเช่ารายเดือนคูณด้วยจำนวนเดือนที่ต่อสัญญาเช่า และเฉลี่ยรับรู้เป็นรายได้เป็นรายปีตามอายุสัญญาเช่า

2.7 ต้นทุนข้าวสารและอาหารคิบ

เป็นค่าข้าวสารและอาหารคิบที่องค์การตลาดฯ ต้องจ่ายให้กับตัวแทนที่ทำหน้าที่ส่งข้าวสารและอาหารคิบให้หน่วยงานราชการที่องค์การตลาดฯ ประกวดราคาได้ บันทึกเป็นต้นทุนเมื่อมีการส่งมอบข้าวสารและอาหารคิบให้กับหน่วยราชการ ด้วยจำนวนเงินที่หักส่วนลดร้อยละ 3 จากราคาที่กำหนดข้าวสารและอาหารคิบได้ โดยบันทึกอยู่กับเจ้าหนี้ค่าข้าวสารและอาหารคิบ

2.8 การรับรู้ค่าใช้จ่าย

ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหาร รับรู้ตามเกณฑ์คงค้าง

2.9 บัญชีของสาขา

องค์การตลาดฯ มีสาขา 4 สาขา ได้แก่ ตลาดกลางเกษตรกรตลิ่งชัน หนองม่วง บางคล้า และลำพูน การบันทึกบัญชีของสำนักงานสาขานบันทึกแยกต่างหากจากบัญชีของสำนักงานใหญ่ โดยใช้ระบบบัญชีเดินสะพัดสำนักงานใหญ่และเดินสะพัดสาขา ณ สิ้นงวดบัญชี ได้นำรายการบัญชีของสาขารวมกับสำนักงานใหญ่ โดยสำนักงานใหญ่ได้ตัดรายการระหว่างกันออกแล้ว

3. ข้อมูลเพิ่มเติม

3.1 เงินสดและเงินฝากสถาบันการเงิน ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2549</u>	<u>2548</u>
เงินสด	0.00	0.00
เงินฝากธนาคาร - ออมทรัพย์และประจำ 3 เดือน	105.90	82.82
- ประจำมากกว่า 3 เดือน	<u>21.70</u>	<u>63.70</u>
รวมเงินสดและเงินฝากสถาบันการเงิน	<u>127.60</u>	<u>146.52</u>

๒๕๖๓

เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

หน่วย : ล้านบาท

	<u>2549</u>	<u>2548</u>
เงินสดและเงินฝากสถาบันการเงิน	127.60	146.52
หัก เงินฝากสถาบันการเงินที่ครบกำหนดเกิน 3 เดือน	<u>21.70</u>	<u>63.70</u>
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	<u>105.90</u>	<u>82.82</u>

3.2 ลูกหนี้ค่าข้าวสารและอาหารดิบ ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	<u>2549</u>	<u>2548</u>
ค่าข้าวสาร	6.98	3.89
ค่าอาหารดิบและเชื้อเพลิง	<u>30.71</u>	<u>30.00</u>
รวม	<u>37.69</u>	<u>33.89</u>

3.3 รายได้ค้างรับ ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	<u>2549</u>	<u>2548</u>
ค่าเช่าแผง	0.14	0.09
ค่าเช่าแฟลต	0.03	0.07
ค่าเช่าอาคารพาณิชย์	0.13	0.15
คอกเบี้ยค้างรับ	0.31	0.31
ค่าบำรุงตลาด	0.22	0.22
รายได้เบ็ดเตล็ด (ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า)	<u>0.18</u>	<u>0.18</u>
รวม	<u>1.01</u>	<u>1.02</u>

3.4 ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ – สุทธิ ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	<u>ราคาทุน</u>	<u>ค่าเสื่อมราคาสะสม</u>	<u>ราคาสุทธิ</u>	
			<u>2549</u>	<u>2548</u>
ที่ดิน	34.65	-	34.65	34.65
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	77.24	47.65	29.59	33.20
เครื่องมือเครื่องใช้และครุภัณฑ์	5.73	4.03	1.70	1.12
ยานพาหนะ	<u>6.27</u>	<u>3.88</u>	<u>2.39</u>	<u>1.85</u>
รวม	<u>123.89</u>	<u>55.56</u>	<u>68.33</u>	<u>70.82</u>
ค่าเสื่อมราคาประจำปี			4.50	4.38

ที่ดิน ราคาทุน 34.65 ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	ซื้อโดย องค์การตลาดฯ	รับ บริจาค	ค่าสาธารณูปโภค และปรับปรุงถนน	รวม
สำนักงานใหญ่-ปากคลองตลาด	30.25	0.39	2.45	33.09
สาขาหนองม่วง	0.15	1.41	0.00	1.56
รวม	30.40	1.80	2.45	34.65

3.5 สิทธิการใช้ที่ดิน

ในปี 2535 องค์การตลาดฯ ได้ทำสัญญารับสิทธิในการใช้ที่ดินของเอกชนเพื่อทำถนนเป็นทางผ่านเข้า-ออกที่ตลาดกลางเกษตรกร-คลังชั้น โดยให้สิทธิใช้ที่ดินได้ตลอดไป องค์การตลาดฯ ต้องจ่ายค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของที่ดิน 1.30 ล้านบาท ได้จ่ายแล้วในวันทำสัญญา 0.30 ล้านบาท ปัจจุบันยังไม่สามารถจดทะเบียนภาระจำยอมได้ เนื่องจาก ที่ดินดังกล่าวติดงานอยู่กับธนาคารไทย และรายงานการประชุมครั้งที่ 6 และ 7/2545 ได้ให้องค์การตลาดฯ ดำเนินการประสานงานเพื่อขอจดทะเบียนภาระจำยอมต่อไป

3.6 สิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ-สุทธิ ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	สิทธิการใช้ ประโยชน์	ตัดจ่ายสะสม ยกมา	ตัดงวดนี้	คงเหลือ	คงเหลือ
ตลาดกลางเกษตรกรคลังชั้น - ค่าธรรมเนียมการจัดประโยชน์	10.76	3.40	0.43	6.93	7.36
รวม	10.76	3.40	0.43	6.93	7.36

3.7 เจ้าหนี้ค่าข้าวสารและอาหารคิบ ประกอบด้วย

หน่วย : ล้านบาท

	2549	2548
เจ้าหนี้ค่าข้าวสาร	17.65	8.29
เจ้าหนี้ค่าอาหารคิบและเชื้อเพลิง	67.09	90.52
รวม	84.74	98.81

5/25/00

3.8 ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2549</u>	<u>2548</u>
ค่าสอบบัญชี	0.60	0.40
ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด	0.02	0.02
ค่าภาษีโรงเรือน	0.64	0.62
ค่าเช่าที่ดิน	0.15	0.15
ค่าน้ำประปา	0.07	0.06
ค่าไฟฟ้า	0.20	0.18
ค่าโทรศัพท์ ค่าไปรษณีย์	0.03	0.03
โบนัส	2.14	2.16
เงินเดือนลูกจ้างชั่วคราว	0.03	0.01
เจ้าหน้าที่เครื่องใช้สำนักงานและรถยนต์	-	0.79
ประมาณการรายได้ นำส่งคลัง	2.60	2.60
ภาษีหัก ณ ที่จ่าย ค้างนำส่ง	0.46	1.79
ภาษีมูลค่าเพิ่ม ค้างนำส่ง	<u>0.56</u>	<u>1.25</u>
รวม	<u>7.51</u>	<u>10.06</u>

3.9 หนี้สินหมุนเวียนอื่น ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2549</u>	<u>2548</u>
รายได้รับล่วงหน้า	<u>0.03</u>	<u>0.03</u>
รวม	<u>0.03</u>	<u>0.03</u>

3.10 ส่วนเกินทุนจากการบริจาคนอกระบบ - สุทธิ ประกอบด้วย

	หน่วย : ล้านบาท	
	<u>2549</u>	<u>2548</u>
ที่ดิน - สำนักงานใหญ่ - ปากคลองตลาด	0.39	0.39
- ตลาดกลางหนองม่วง	1.41	1.41
อาคารและสิ่งก่อสร้างอื่น - ตลาดกลางบางคล้า	<u>32.21</u>	<u>32.21</u>
รวม	<u>34.01</u>	<u>34.01</u>



ส่วนเกินทุนจากการบริจจาคเป็นสินทรัพย์ที่มีผู้บริจจาคให้องค์การตลาดฯ เพื่อใช้ในการดำเนินงาน จำนวน 34.01 ล้านบาท และสินทรัพย์ไม่ใช้ในการดำเนินงาน 0.72 ล้านบาท รวมเป็นสินทรัพย์บริจจาค 34.73 ล้านบาท หักค่าเสื่อมราคาสะสมสำหรับสินทรัพย์ที่ไม่ใช้ในการดำเนินงาน จำนวน 0.72 ล้านบาท มียอดคงเหลือ ณ สิ้นงวดบัญชีปี 2549 รวมจำนวน 34.01 ล้านบาท

3.11 ผลการดำเนินงาน

งวดปี 2549 องค์กรตลาดฯ มีขาดทุนสุทธิ 1.62 ล้านบาท ลดลงจากงวดก่อนซึ่งมีกำไร 3.28 ล้านบาท ด้วยจำนวน (4.90) ล้านบาท เปรียบเทียบผลการดำเนินงานของปี 2549 และ 2548 ได้ดังนี้

			หน่วย : ล้านบาท	
	2549	2548	เพิ่ม	ร้อยละ
			(ลด)	
รายได้				
รายได้จากการจำหน่ายข้าวสารและอาหารคิบ	612.71	810.45	(197.74)	(24.40)
รายได้จากการขายข้าวสาร	0.15	-	0.15	100.00
รายได้ค่าเช่า	12.10	10.67	1.43	13.40
รายได้ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	2.17	0.82	1.35	164.63
รายได้อื่น	<u>6.37</u>	<u>5.86</u>	<u>0.51</u>	<u>8.70</u>
รวมรายได้	<u>633.50</u>	<u>827.80</u>	<u>(194.30)</u>	<u>(23.47)</u>
ค่าใช้จ่าย				
ต้นทุนข้าวสารและอาหารคิบ	596.30	787.97	(191.67)	(24.32)
ต้นทุนข้าวสาร	0.19	-	0.19	100.00
ค่าใช้จ่ายในการขายและบริหาร	36.76	34.70	2.06	5.93
ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการดำเนินงาน	<u>1.87</u>	<u>1.85</u>	<u>0.02</u>	<u>1.08</u>
รวมค่าใช้จ่าย	<u>635.12</u>	<u>824.52</u>	<u>(189.40)</u>	<u>(22.97)</u>
กำไร(ขาดทุน)สุทธิ	<u>(1.62)</u>	<u>3.28</u>	<u>(4.90)</u>	<u>(149.39)</u>

4. ภาระผูกพัน

4.1 องค์กรตลาดฯ มีภาระผูกพันพึงต้องจ่ายค่าสิทธิในการใช้ที่ดินให้เอกชน จำนวน 1 ล้านบาท ซึ่งเป็นการให้สิทธิร่วมใช้ถนนทางเข้า - ออก ตามโครงการตลาดกลางเกษตรกร คลังชั้น จำนวน 1.3 ล้านบาท จ่าย ณ วันทำสัญญาแล้วจำนวน 0.3 ล้านบาท ตามรายงานการประชุมครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2546 องค์กรตลาดฯ ได้ประสานงานกับธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด ผู้รับโอนถ่ายหนี้จำนองที่ดินแปลงนี้ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการบังคับยึดทรัพย์ของธนาคาร



4.2 ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส (สฝยพ.) 0015/1969 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548 แจ้งว่าบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อมได้ส่งเรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อมกับองค์การตลาด กรณีไม่ปฏิบัติตามสัญญาโอนสิทธิเรียกร้องและบันทึกข้อตกลง โอนสิทธิเรียกร้อง ในการรับเงินจำนวน 58,800,000.- บาท ไปยังสำนักงานอัยการสูงสุด เพื่อดำเนินการส่งให้คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาตัดสินชี้ขาดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2540 นั้น

คณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาตัดสินชี้ขาดแล้ว ให้องค์การตลาดชดใช้เงินให้แก่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม ตามสัญญาโอนสิทธิเรียกร้อง จำนวน 3 ใน 4 ส่วนของเงินจำนวน 58,800,000.- บาท คิดเป็นเงินที่ค้างชำระจำนวน 44,100,000.- บาท และประธานกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การตลาดเพื่อหาข้อยุติในการให้องค์การตลาดถือปฏิบัติตามมติ ครม. ต่อไป

4.3 ยอดเงินขาดบัญชีของสาขาลงชั้นประจำปี 2547 จำนวน 201,012.11 บาท ในระหว่างปี 2548 มีเงินขาดบัญชีเพิ่มขึ้นจำนวน 46,405.- บาท รวมเป็น 247,418.11 บาท และองค์การตลาดได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเรื่องนี้แล้ว ซึ่งผลการสอบสวนอยู่ในระหว่างขั้นตอนการพิจารณาขององค์การตลาด

4.4 การฟ้องร้องระหว่างองค์การตลาดกับห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคลไพศาลศิลป์ มีรายละเอียดดังนี้

4.4.1 องค์การตลาดฟ้องห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคลไพศาลศิลป์เป็นจำเลยต่อศาลแพ่งในข้อหาผิดสัญญาให้ชำระหนี้ จำนวน 12,724,837.41 บาท

4.4.2 องค์การตลาดถูกฟ้องแย้งจากห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคลไพศาลศิลป์ในคดีเดียวกันเป็นจำเลยจำนวน 37,029,197.- บาท

4.5 องค์การตลาดถูกฟ้องจากบริษัท สมบูรณ์พัฒนาสเดนเลส (1999) จำกัด คดีแพ่งซึ่งศาลชั้นต้นได้มีคำพิพากษาให้องค์การตลาดชำระเงินให้กับบริษัท สมบูรณ์พัฒนาสเดนเลส (1999) จำกัด เป็นเงินจำนวน 214,050.- บาท ขณะนี้องค์การตลาดอยู่ระหว่างพิจารณาอุทธรณ์คดีดังกล่าว

4.6 องค์การตลาดถูกฟ้องจากนายธีระวัฒน์ ดิษยาภิรมย์ กรณีการแต่งตั้งผู้อำนวยการองค์การตลาดเป็นเงินจำนวน 2,189,983.46 บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาคดีศาลปกครอง

4.7 องค์การตลาดถูกฟ้องจากนายเอก ศรพระขรรค์ชัย คดีแพ่งค่าสินไหมเป็นเงินจำนวน 1,822,453.- บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาคดีศาลแพ่ง

4.8 องค์การตลาดฟ้องนางวัชรมา เงามเลิศลอย เป็นจำเลยต่อศาลแพ่งเป็นค่าเช่าแผงตลาดคลังชั้นเป็นเงินจำนวน 36,000.- บาท และคดีอยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลอุทธรณ์





ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบบัญชีขององค์การตลาด สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2549 เสร็จแล้ว จึงขอเสนอข้อสังเกตจากการตรวจสอบบัญชี พร้อมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อแก้ไขปรับปรุง ดังนี้

1. เรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม กับองค์การตลาด

ตามหมายเหตุประกอบงบการเงิน ข้อ 4.2 องค์การตลาด ได้เปิดเผยเรื่องข้อพิพาทระหว่างบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม กับองค์การตลาด กรณีไม่ปฏิบัติตามสัญญาโอนสิทธิเรียกร้อง และบันทึกข้อตกลงโอนสิทธิเรียกร้องในการรับเงิน จำนวน 58,000,000.- บาท ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ชี้ขาดให้องค์การตลาดชดใช้เงินให้แก่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม ตามสัญญาโอนสิทธิเรียกร้อง จำนวน 3 ใน 4 ส่วน ของเงินจำนวน 58,000,000.- บาท คิดเป็นเงินที่ต้องชำระ จำนวน 44,100,000.- บาท และคณะรัฐมนตรีได้รับทราบแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการองค์การตลาดเพื่อหาข้อยุติให้องค์การตลาดถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กรณีนี้ คณะกรรมการพิจารณาฯ ได้มีมติชี้ขาดให้องค์การตลาดชดใช้เงินให้แก่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม คิดเป็นเงินจำนวน 44,100,000.- บาท พร้อมเสนอมติดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีรับทราบเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2547 สำนักงานอัยการสูงสุดจึงได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าวให้ผู้อำนวยการองค์การตลาดทราบและปฏิบัติตามมติคณะกรรมการพิจารณาฯ ตามหนังสือที่ อส (สฝยพ.) 0015/1969 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2548 ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว 237 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2540 เรื่อง การยุติการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการพิจารณาฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ได้มีมติชี้ขาดในกรณีนี้แล้ว องค์การตลาดในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐจึงมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น องค์การตลาดควรปฏิบัติตามมติคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ให้ชดใช้เงินให้แก่บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม จำนวน 3 ใน 4 ส่วน ของเงินจำนวน 58,000,000.- บาท คิดเป็นเงินที่ต้องชำระ จำนวน 44,100,000.- บาท การที่องค์การตลาดเสนอข้อเท็จจริงไปยังสำนักงานอัยการสูงสุดเพื่อให้ยกเรื่องขึ้นพิจารณาใหม่ และแจ้งให้กรมสอบสวนคดีพิเศษเพื่อพิจารณาดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น นั้น ไม่เป็นเหตุให้องค์การตลาดไม่ต้องปฏิบัติตามมติคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำหรับกรณีที่ชดใช้เงินจำนวน 44,100,000.- บาท ให้กับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม ตามมติคณะกรรมการพิจารณาชี้ขาดการยุติในการดำเนินคดีแพ่งของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและองค์การตลาดได้นำเสนอคณะกรรมการองค์การตลาด แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางละเมิดและคณะกรรมการองค์การตลาดได้เห็นชอบแล้วนั้น ผลการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเป็นประการใดขอให้แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบโดยด่วนด้วย

2. การเบิกจ่ายเกินอำนาจหน้าที่ของผู้จัดการสาขา

จากการตรวจสอบบัญชีค่าใช้จ่ายพบว่า ผู้จัดการสาขาหนองม่วง บางคล้า ดึงชั้น และลำพูน อนุมัติเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเกินอำนาจเป็นจำนวนเงิน 3,739,201.82 บาท (เอกสารแนบ 1) ซึ่งเป็นการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งองค์การตลาดที่ 63/2547 สั่ง ณ วันที่ 18 ตุลาคม 2547 เรื่องมอบอำนาจให้ผู้จัดการสาขาปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการองค์การตลาดเกี่ยวกับการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกรณีที่เป็นค่าใช้จ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือน ค่าจ้าง ค่ารักษาพยาบาล ค่าน้ำประปา ค่าไฟฟ้า และการเบิกจ่ายเงินอาหารคิบบ ส่วนการเบิกจ่ายนอกเหนือจากนี้ให้ขออนุมัติจ่ายเป็นครั้งๆ ไป (เอกสารแนบ 2)

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรกำชับผู้จัดการสาขาทั้ง 4 แห่ง ให้ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การตลาดได้ ส่วนกรณีที่เบิกจ่ายเกินอำนาจไปแล้วขอให้ดำเนินการดังนี้

1. การอนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายเกินอำนาจ ซึ่งเกี่ยวกับการดำเนินการขององค์การตลาด ให้ดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี



สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

Office of the Auditor General

2. การอนุมัติเบิกค่าใช้จ่ายเกินอำนาจ ซึ่งไม่เกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การตลาด เห็นควรดำเนินการตามข้อ 1 และให้ส่งคืนเงินแก่องค์การตลาดต่อไป

3. การจ้างที่ปรึกษา

องค์การตลาดได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษา จำนวน 3 คน ดังนี้

1. นายฉัตรชัย อัครมณี จ้างเป็นผู้เชี่ยวชาญรายบุคคลด้านพัฒนาตลาด สัญญาเลขที่ 2/2549 เป็นเงิน 150,000.- บาท
2. นางสาววรรณภา วามานนท์ จ้างเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการวางระบบบริหารงานบุคคล สัญญาเลขที่ 3/2549 เป็นเงิน 70,000.- บาท
3. นายอรรถชัย ชีรานนท์ จ้างเป็นที่ปรึกษาเรื่องการบริหารความเสี่ยง สัญญาเลขที่ 4/2549 เป็นเงิน 35,000.- บาท

การจ้างที่ปรึกษาดังกล่าวเป็นการจ้างโดยวิธีตกลง ซึ่งองค์การตลาดถือปฏิบัติตามข้อบังคับขององค์การตลาด ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2533 ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยอนุโลม ซึ่งตามข้อเท็จจริงองค์การตลาดมิได้ดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบดังกล่าวตั้งแต่ก่อนการดำเนินการจ้างตามข้อ 78 การตั้งคณะกรรมการจ้างที่ปรึกษา โดยวิธีตกลงตามข้อ 79 การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลงที่มีค่าจ้างไม่เกิน 100,000.- บาท ตามข้อ 83 รวมทั้งขั้นตอนการดำเนินการอื่นๆ ที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ

ข้อเสนอแนะ

การดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลงข้างต้น จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่องค์การตลาดถือปฏิบัติโดยอนุโลม เห็นควรดำเนินการตามควรแก่กรณีกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

4. เงินฝากธนาคาร

จากการตรวจสอบพบว่า เงินฝากธนาคาร กรุงไทย จำกัด สาขาท่าเตียน บัญชีเลขที่ 026-1-05244-6 มียอดเงินตามบัญชีองค์การตลาด จำนวน 62,063,522.24 บาท ยอดเงินตามหนังสือยืนยันยอดเงินฝากธนาคาร จำนวน 61,956,119.38 บาท มีผลต่างจำนวน 107,402.86 บาท โดยขาดหลักฐานประกอบการตรวจสอบทำให้ไม่สามารถทราบสาเหตุของความแตกต่างได้ ความแตกต่างของยอดตามบัญชีเงินฝากธนาคารกับยอดตามหนังสือยืนยันยอดเงินฝากธนาคารข้างต้น ได้เกิดขึ้นในปี 2549 และปี 2548 และ

๒๕๖)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

Office of the Auditor General

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เคยออกจดหมายบันทึกสอบถามมาเป็นระยะๆ แต่องค์การตลาดไม่ได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและยังคงจัดส่งเอกสารหลักฐานที่ไม่สามารถตรวจสอบถึงความแตกต่างได้

ข้อเสนอแนะ

บัญชีเงินฝากธนาคารดังกล่าว เป็นบัญชีที่องค์การตลาดบันทึกการรับ – จ่าย ค่าข่าวสารและอาหารดิบ ซึ่งมีรายการเคลื่อนไหวของบัญชีค่อนข้างมาก และมีสาระสำคัญ องค์การตลาด จึงควรจัดให้มีการควบคุม และจัดทำบกระทบยอดเพื่อพิสูจน์ความแตกต่างของยอดในบัญชี รวมทั้งจัดให้มีเอกสารประกอบการจัดทำให้ครบถ้วน

(ลงชื่อ) ทิพย์วรินทร์ จรัสจิริกุล
(นางสาวทิพย์วรินทร์ จรัสจิริกุล)
ผู้อำนวยการสำนักงาน

(ลงชื่อ) ชลิตา ศีตะปັນย์
(นางสาวชลิตา ศีตะปັນย์)
นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
รายละเอียดค่าใช้จ่ายที่ผู้จัดการสาขาอนุมัติเบิกจ่ายเกินอำนาจ
ณ 30 กันยายน 2549

รายการ	สาขาหนองม่วง	สาขาบางคล้า	สาขาคลิ่งชัน	สาขาลำพูน	รวม
เงินช่วยเหลือบุตร	-	350.00	4,050.00	3,000.00	7,400.00
ค่าการศึกษาบุตร	-	-	1,950.00	8,920.00	10,870.00
ค่าโทรศัพท์ ไปรษณีย์ โทรเลข	4,354.00	9,033.73	10,599.00	18,184.00	42,170.73
ค่ารับรอง	3,446.00	7,324.00	-	5,564.00	16,334.00
ค่ารักษาความสะอาด	2,137.00	3,135.00	46,482.00	48,098.30	99,852.30
ค่าจ้างยาม	-	-	-	66,245.00	66,245.00
ค่าเบี้ยเลี้ยง	27,158.00	9,500.00	57,026.98	62,080.00	155,764.98
ค่าพาหนะ	-	17,800.00	1,000.00	77,721.00	96,521.00
ค่าซ่อมแซมทรัพย์สิน	1,205.00	6,310.00	103,506.25	14,348.00	125,369.25
ค่าเครื่องเขียนแบบพิมพ์	5,785.00	4,923.00	51,348.35	14,636.00	76,692.35
ค่าเช่าที่ราชพัสดุ	-	-	2,214,986.22	72,007.60	2,286,993.82
ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด	3,659.00	6,934.00	68,549.13	28,683.00	107,825.13
ค่าใช้จ่ายรถยนต์	-	11,016.00	30,632.50	45,363.00	87,011.50
ค่าซ่อมแซมรถยนต์	-	-	5,214.50	10,000.00	15,214.50
ค่าการกุศล	-	1,000.00	-	-	1,000.00
ค่าเบี้ยประกันภัย	-	53,726.84	373,226.21	4,094.26	431,047.31
ค่านำรุงรักษาลิฟท์	-	-	23,000.00	-	23,000.00
ค่าธรรมเนียมธนาคาร	220.00	1,756.00	3,300.00	841.00	6,117.00
ค่าภาษีโรงเรือน	3,000.00	32,172.95	-	48,600.00	83,772.95
รวม	50,964.00	164,981.52	2,994,871.14	528,385.16	3,739,201.82

ด่วนที่สุด

ที่ มท.5101/3062



เอกสารแนบ 2

องค์การตลาด กระทรวงมหาดไทย
51/47 ถนนสวนผัก เขตดุสิต
กรุงเทพมหานคร 10170

20 ธันวาคม 2549

เรื่อง ชี้แจงข้อเท็จจริงและส่งเอกสารเพิ่มเติม

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

อ้างถึง จดหมายบันทึกสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2549

ตามจดหมายบันทึกที่อ้างถึง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้องค์การตลาดส่งเอกสารเพิ่มเติมเกี่ยวกับอำนาจการบริหารจัดการของผู้จัดการตลาดสาขา และอำนาจการอนุมัติจ่ายเงิน ให้กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภายในกำหนด นั้น

องค์การตลาดขอชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมขอส่งรายละเอียดเพิ่มเติม ดังนี้

1. ผู้จัดการตลาดสาขาขององค์การตลาดมีอำนาจการบริหารจัดการตลาดและมีอำนาจสั่งการ ดังนี้

1.1 มีอำนาจตามข้อบังคับขององค์การตลาดว่าด้วยการจัดระเบียบบริหารงาน พ.ศ.2544 ข้อ.7.5 โดยมีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการค้าพาณิชย์การค้า การจัดเก็บรายได้ และควบคุมงานด้านการเงินของตลาด การจัดทำและควบคุมงานด้านบัญชีของตลาด และปฏิบัติงานอื่นที่ได้รับมอบหมาย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารหมายเลข 1

1.2 มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการองค์การตลาด เกี่ยวกับการอนุมัติเบิกจ่ายกรณีที่เป็นค่าใช้จ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือน, ค่าจ้าง, ค่ารักษาพยาบาล, ค่าน้ำประปา, ค่าไฟฟ้า และการเบิกจ่ายเงินค่าอาหารคิบ รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งองค์การตลาดที่ 63/2547 เอกสารหมายเลข 2

1.3 มีอำนาจในการสั่งการอนุมัติ อนุญาต ให้เช่า ให้เช่าช่วง โอนสิทธิการเช่าแผงตลาด อาคารพาณิชย์ ห้องพักอาศัย พื้นที่และทรัพย์สินต่างๆ อันก่อให้เกิดรายได้ ลงนามในสัญญาเช่า และการสั่งการอนุมัติ อนุญาต เกี่ยวกับสัญญาเช่าของแต่ละตลาดสาขา รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งองค์การตลาดที่ 119/2549 เอกสารหมายเลข 3

ท่านาถกตัง

(นางสาวชลิตา สีตะปันธ์)

ผู้อำนวยการกลุ่ม

/2. ผู้จัดการ...

2. ผู้จัดการตลาดสาขาขององค์การตลาดมีอำนาจในการอนุมัติเบิกจ่ายเงินกรณีที่เป็น
ค่าใช้จ่ายประจำ ได้แก่ การอนุมัติจ่ายเงินเดือน, ค่าจ้าง, ค่ารักษาพยาบาล, ค่าน้ำประปา, ค่าไฟฟ้า และการเบิก
จ่ายเงินค่าอาหารดิบ รายละเอียดปรากฏตามคำสั่งองค์การตลาดที่ 63/2547 เอกสารหมายเลข 2 ส่วนการ
เบิกจ่ายนอกเหนือจากนี้ผู้จัดการตลาดสาขาต้องขออนุมัติเบิกจ่ายเป็นครั้งๆ ไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

ว่าที่ร้อยตรี



(ถาวร กาญจนประคิษฐ์)

รองผู้อำนวยการองค์การตลาด

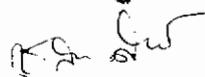
ทำการแทนผู้อำนวยการองค์การตลาด

องค์การตลาด

โทรศัพท์ 0-2882-2301-6

โทรสาร 0-2882-2307

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวชลิตา สีตะป๋นย์)

ผู้อำนวยการกลุ่ม



คำสั่งองค์การตลาด

ที่ 63/2547

เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้จัดการสาขา

ตามที่ ผู้อำนวยการองค์การตลาด ได้มอบนโยบายให้ตลาดสาขาทุกแห่งดำเนินการ
เปิดบัญชีกระแสรายวัน และบัญชีออมทรัพย์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงานของตลาด
สาขา นั้นๆ

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามมาตรา 22 แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาด พ.ศ.
2496 และมาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 โดยอนุโลม
จึงมอบอำนาจให้ผู้จัดการสาขา ปฏิบัติหน้าที่แทนผู้อำนวยการองค์การตลาด เกี่ยวกับการอนุมัติ
เบิกจ่ายกรณีที่เป็นค่าใช้จ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือน, ค่าจ้าง, ค่ารักษาพยาบาล, ค่าน้ำประปา, ค่าไฟฟ้า
และการเบิกจ่ายเงินค่าอาหารดับ

การดำเนินการตามที่กล่าวมาวรรคสอง ให้ทำรายละเอียดรายงาน ให้ผู้อำนวยการ
องค์การตลาด ทราบทุกเดือน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ 18 ตุลาคม พ.ศ. 2547 เป็นต้นไป

(นายโสภณ วัชรสินธุ์)

กรรมการองค์การตลาด

รักษาการผู้อำนวยการองค์การตลาด

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวธรรมา ศตะธนะ)

ผู้อำนวยการกลุ่ม