



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ เห็นควรดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายบรรลุเป้าหมายในการมีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น การพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ การลดความซ้ำซ้อนและขัดแย้งกันของกฎหมาย การลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม รวมถึงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนต้องกระทำตามแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งจะต้องมีการประกาศการเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายและแนวทางดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

๑. การรับฟังความคิดเห็น

๑.๑ กฎหมายที่จะเปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ รายละเอียดปรากฏตามคิวอาร์โค้ด (QR Code) แนบท้ายประกาศนี้

๑.๒ ผู้เกี่ยวข้องที่จะทำการรับฟังความคิดเห็น

(๑) องค์การหรือหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

(๒) หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกลาง

(๓) ประชาชนทั่วไป

๑.๓ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะดำเนินการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการต่างๆ ตามความเหมาะสมสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ละกลุ่ม โดยจะมีวิธีการหลักในการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

(๒) การจัดทำหนังสือขอรับฟังความคิดเห็น

ทั้งนี้ ประชาชนทั่วไปสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th หรือผ่านช่องทางคิวอาร์โค้ดท้ายประกาศนี้

๑.๔ ระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น

วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘

๑.๕ รอบระยะเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

การประเมินผลสัมฤทธิ์ครั้งนี้เป็นการประเมินผลจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ ตั้งแต่วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๐๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

๒. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

๒.๑ วัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

โดยที่รัฐได้ลงทุนจัดตั้งองค์การและหน่วยงานอื่น และในบางกรณีได้เข้าถือหุ้นในบริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ทูตที่ได้อำนาจหรือหุ้นที่รัฐได้ถือไว้เป็นทรัพย์สินของชาติ และเนื่องด้วยองค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล และหน่วยงานดังกล่าวไม่ต้องถูกผูกมัดให้ปฏิบัติตามระเบียบราชการโดยเคร่งครัด เมื่อผู้ปฏิบัติงานไม่อยู่ในข่ายการควบคุมหรือถูกลงโทษอย่างหนัก เมื่อได้กระทำความผิดแล้ว อาจทำให้การดำเนินงานขององค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล และหน่วยงาน ประสบความล้มเหลว และเกิดความเสียหายแก่รัฐอย่างร้ายแรง จึงตรากฎหมายฉบับนี้ขึ้นเพื่อกำหนดโทษสำหรับพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐในกรณีที่กระทำความผิดเรื่องที่เป็นความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ ตามฐานความผิดที่กฎหมายนี้กำหนด

๒.๒ มาตรการสำคัญของกฎหมายที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ บัญญัติขึ้นเพื่อกำหนดโทษทางอาญาสำหรับพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่พนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือโดยทุจริตตามที่กฎหมายฉบับนี้บัญญัติไว้ เป็นความผิด โดยมีสรุปสาระสำคัญของกฎหมาย ดังนี้

/ (๑) กำหนด ...

(๑) กำหนดนิยามของ “พนักงาน” ซึ่งอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งได้แก่ ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ กรรมการหรือบุคคลผู้ปฏิบัติงานในองค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วน นิติบุคคลหรือหน่วยงานที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งทุนทั้งหมดหรือทุนเกินกว่าร้อยละห้าสิบเป็นของรัฐ โดยได้รับ เงินเดือนหรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นจากองค์การ บริษัทจำกัด ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหรือหน่วยงานนั้นๆ ทั้งนี้ นอกจากผู้เป็นพนักงานอยู่แล้วตามกฎหมาย (มาตรา ๓) กล่าวคือ ไม่รวมถึงกรณีรัฐวิสาหกิจที่กฎหมาย จัดตั้งรัฐวิสาหกิจกำหนดให้พนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ซึ่งในกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจอาจกำหนดให้การปฏิบัติงานของพนักงานเฉพาะในบางเรื่องหรือบางกรณี เท่านั้นที่พนักงานจะเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

(๒) กำหนดการกระทำซึ่งผู้เป็นพนักงานตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงาน ในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ จะต้องรับผิด โดยเขียนในทำนองเดียวกับในประมวลกฎหมายอาญา หมวด ๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ อย่างไรก็ตาม มีความแตกต่างในบางประการ คือ นิยามคำว่า “เจ้าพนักงาน” และ “พนักงาน” รวมถึงการกำหนดฐานความผิดและอัตราโทษในแต่ละฐานความผิด ซึ่งการกระทำของพนักงานที่ถูกกำหนดเป็นความผิดและมีโทษตามพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่

- ๑) พนักงานยกยอกทรัพย์ (มาตรา ๔)
- ๒) พนักงานใช้อำนาจในตำแหน่งโดยมิชอบ (มาตรา ๕)
- ๓) พนักงานเรียกรับสินบน (มาตรา ๖)
- ๔) พนักงานเรียกรับสินบนก่อนเป็นพนักงาน (มาตรา ๗)
- ๕) พนักงานมีหน้าที่เกี่ยวกับทรัพย์ใช้อำนาจในตำแหน่งโดยทุจริต (มาตรา ๘)
- ๖) พนักงานเข้ามีส่วนได้เสียในกิจการที่ตนเองมีหน้าที่ (ผลประโยชน์ทับซ้อน) (มาตรา ๙)
- ๗) พนักงานผู้มีหน้าที่จ่ายทรัพย์ จ่ายทรัพย์เกินกว่าที่ควรจ่าย เพื่อประโยชน์ สำหรับตนเองหรือผู้อื่น (มาตรา ๑๐)
- ๘) พนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ (มาตรา ๑๑)

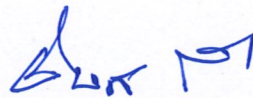
๒.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ บัญญัติขึ้นเพื่อกำหนดโทษทางอาญาสำหรับพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ ในกรณีที่พนักงานในองค์การ หรือหน่วยงานของรัฐปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือโดยทุจริตตามที่กฎหมายฉบับนี้บัญญัติไว้ เป็นความผิด โดยถือเป็นเครื่องมือของรัฐในการควบคุมไม่ให้พนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ไม่ต้องถูกผูกมัดให้ปฏิบัติตามระเบียบราชการโดยเคร่งครัด กระทำ ความผิดซึ่งอาจจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ภาครัฐได้

๒.๔ ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๒ โดยไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งอาจมีการตีความหรือการใช้กฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมถึงบทกำหนดโทษทางอาญาที่มีการกำหนดโทษที่แตกต่างจากประมวลกฎหมายอาญาในความผิดที่มีลักษณะเดียวกัน ซึ่งอาจจะทำให้เกิดปัญหาความไม่เท่าเทียมในการใช้บังคับกฎหมาย ด้วยเหตุนี้ จึงควรที่จะมีการรับฟังความคิดเห็นจากองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ และบุคคลที่เกี่ยวข้องที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเพื่อจะประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้กฎหมายฉบับดังกล่าวต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๘



(นายธิบัติ วัฒนกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เอกสารแนบท้ายประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงาน
ในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒

คิวอาร์โค้ดสำหรับการแสดงความคิดเห็นในการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิด
ของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒



คิวอาร์โค้ดพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒
และเอกสารต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

