

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.

๑. วันที่รับฟังความคิดเห็น

- วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

๒. สถานที่รับฟังความคิดเห็น

- สำนักงานยาสูบเชียงใหม่ จ.เชียงใหม่ และ สำนักงานยาสูบบ้านไผ่ (สถานีโยธาโทรงาม ๒ จ.ร้อยเอ็ด)

๓. จำนวนผู้เข้ารับฟังความคิดเห็น

- ๗๕ คน เป็นชาวไร่ยาสูบ (ปลูกยาสูบ บ่มยาสูบ และขายใบยาสูบ)

๔. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

- ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. (ทั้งฉบับ)

๕. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ

(๑) โรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลแล้ว จะมีผลกระทบอย่างไรกับชาวไร่ยาสูบ

(๒) วัตถุประสงค์ของนิติบุคคลจะทำให้ชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้นหรือไม่ อย่างไร

(๓) การผลิตบุหรี่ทั้งในและนอกประเทศ จะลดพื้นที่การเพาะปลูกใบยาหรือไม่ อย่างไร

(๔) ชาวไร่สามารถเสนอและเลือกคณะกรรมการการยาสูบฯ ได้หรือไม่ เพื่อเข้ามาช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ

ในการพิจารณาเรื่องในการดูแลผลประโยชน์หรือช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบ

(๕) เห็นด้วยกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง เพราะจะทำให้โรงงานยาสูบมีการบริหารงานคล่องตัวขึ้น และตามวัตถุประสงค์ของร่างกฎหมายมีช่องทางเพื่อช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้เพิ่มมากขึ้น

๖. ประเด็นชี้แจงความเห็น

(๑) เมื่อโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลแล้วจะไม่มีผลกระทบในเชิงลบต่อชาวไร่ยาสูบตามกฎหมายฉบับนี้ แต่จะทำให้โรงงานยาสูบมีความคล่องตัวมากขึ้นและสามารถดำเนินการทำนิติกรรมตามกฎหมายได้ด้วยตนเอง สำหรับการบริหารจัดการของโรงงานยาสูบเมื่อมาเป็น ยสท. ก็ยังมีการถือปฏิบัติและดำเนินการต่อชาวไร่ยาสูบต่อไปเหมือนเดิม ในส่วนที่เกี่ยวกับการบริหารโควตาใบยา การส่งเสริมการเพาะปลูก การบ่มและการซื้อใบยา ยังคงเป็นไปตามแนวทางปฏิบัติเดิม นอกจากนี้โรงงานยาสูบยังสามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบได้มากกว่าเดิม เพราะตามร่างกฎหมายมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม วิจัย และพัฒนาเพื่อปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิต ยาสูบ ใบยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น รวมถึงการรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์เรตเพื่อการส่งออกต่างประเทศ ซึ่งภายใต้ วัตถุประสงค์ดังกล่าว จะส่งผลให้มีการเข้ามาช่วยเหลือและส่งเสริมให้เกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มขึ้น และส่งผลให้ชาวไร่มีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นกว่าเดิม

/- (๒) เมื่อเป็น

(๒) เมื่อเป็นการยาสูบแห่งประเทศไทย (ยสท.) แล้ว และมีวัตถุประสงค์เพิ่มทำให้สามารถดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับยาสูบหรือเกี่ยวเนื่องและเป็นประโยชน์ต่อการผลิตยาสูบได้มากขึ้น ซึ่งเดิมกรณีเป็นโรงงานยาสูบกระทรวงการคลัง จะไม่สามารถดำเนินการได้มีข้อจำกัดของกฎหมาย เช่นไม่สามารถรับจ้างผลิตบุหรี่ของบุคคลอื่นเพื่อการส่งออกได้ ไม่สามารถนำผลิตภัณฑ์จากฟิซอื่นมาใช้ในการผลิตยาสูบ ซึ่งเมื่อเป็น ยสท.แล้ว ก็สามารถรับซื้อใบยาได้มากขึ้นภายใต้การนำใบยามาใช้ในการผลิตยาสูบเพื่อการส่งออก ชาวไร่ยาสูบก็สามารถมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการจำหน่ายใบยาสูบ รวมถึงสามารถนำฟิซอื่นมาใช้ในการกระบวนการผลิตยาสูบ หรือผลิตปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืชสำหรับฟิซยาสูบหรือฟิซอื่น ในคุณภาพหรือราคาพิเศษเพื่อช่วยเหลือและส่งเสริมชาวไร่ยาสูบให้สามารถเพาะปลูกต้นยาสูบหรือปลูกฟิซอื่นเพื่อนำมาใช้ในการกระบวนการผลิตยาสูบซึ่งจะเป็นรายได้เพิ่มเติมและเสริมรายได้ให้กับเกษตรกรชาวไร่ยาสูบให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น

(๓) การลดพื้นที่เพาะปลูกยาสูบไม่ได้ขึ้นอยู่กับความเป็นนิติบุคคล สำหรับการผลิตบุหรี่ในประเทศการรับซื้อใบยาสูบขึ้นอยู่กับความต้องการของการบริโภคยาสูบ ถ้าหากผู้บริโภคลดลงการรับซื้อและการลดพื้นที่เพาะปลูกใบยาสูบก็เป็นไปตามกลไกตลาด แต่การผลิตบุหรี่เพื่อการส่งออกนอกประเทศ จะมีผลให้มีการรับซื้อใบยาสูบในประเทศมากขึ้นเพื่อเป็นวัตถุดิบในการผลิตบุหรี่เพื่อการส่งออก

(๔) การแต่งตั้งบุคคลเข้ามาเป็นคณะกรรมการการยาสูบฯ เป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจและหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๕) เมื่อโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลแล้วจะทำให้การบริหารกิจการได้คล่องตัวขึ้น มีความสามารถทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเองตามขอบวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด สามารถช่วยเหลือชาวไร่ยาสูบและผู้มีส่วนได้เสียที่เกี่ยวข้องตามขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง

๗. บทวิเคราะห์

ผู้มีส่วนได้เสียที่ร่วมรับฟังความคิดเห็น มีความเห็นชอบกับการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ เพื่อให้มีความสามารถในการบริหารที่คล่องตัว โดยยังเป็นของรัฐที่สามารถผลิตยาสูบได้เหมือนเดิมและมีโอกาสที่จะรับจ้างผลิตยาสูบเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักรได้ และสามารถหารายได้จากปลูกฟิซอื่นเพื่อกระบวนการผลิตยาสูบได้ ทำให้ชาวไร่มีโอกาสในการสร้างรายได้จากฟิซยาสูบและฟิซอื่นนอกเหนือจากฟิซยาสูบ และเห็นว่าการผลิตยาสูบเพื่อจำหน่ายในประเทศและรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์เรตเพื่อการส่งออกมีนโยบายให้ใช้ใบยาไทยเป็นหลักในการผลิต อันจะส่งผลเป็นการสร้างรายได้ให้กับชาวไร่เกษตรกรให้มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยชาวไร่ยาสูบขอโอกาสส่งผู้แทนเข้าไปร่วมเป็นคณะกรรมการการยาสูบฯ ด้วย



