

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ.....การยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.....

กฎหมายใหม่       แก้ไข/ปรับปรุง       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ...สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร...การเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคือ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการและทำนิติกรรมต่างๆ ได้ด้วยตนเอง ตามขอบแห่งวัตถุประสงค์ของกฎหมายการจัดตั้ง มีความคล่องตัวในการบริหารกิจการต่างๆ สามารถประกอบอุตสาหกรรมและดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับยาสูบ โภชยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นทั้งในและนอกราชอาณาจักร รันจ้างผลิตยาสูบเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกราชอาณาจักร...ส่งเสริมให้มีการศึกษา วิจัย พัฒนา และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิตยาสูบ โภชยา หรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น สามารถถือครองสิทธิทรัพย์สินต่างๆ ได้ด้วยตนเอง รวมถึงดำเนินกิจการอื่นอันเกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับวัตถุประสงค์หรือเพื่อประโยชน์ต่อองค์กร

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด...ความสามารถทำนิติกรรม และคล่องตัวในการบริหารกิจการ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ อันจะส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพในเชิงอุตสาหกรรมยาสูบและขจัดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งส่งเสริมด้านกการวิจัยและพัฒนา การปรับปรุงและควบคุมมาตรฐานการผลิต โดยคำนึงถึงความรับผิดชอบต่อสังคม

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ...เกิดความคล่องตัวในการบริหารกิจการ ทั้งด้านการประกอบอุตสาหกรรมยาสูบ เกิดความชัดเจนในการถือครองทรัพย์สิน...หารายได้เพิ่มจากทรัพย์สินที่มีอยู่ทั้งจกการดำเนินธุรกิจเดิมและการดำเนินธุรกิจใหม่ที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจเดิม สามารถใช้ทรัพยากรรวมทั้งทรัพย์สินที่มีอยู่ให้เกิดประโยชน์ได้เต็มประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ที่กำหนด องค์กรสามารถปรับตัวได้อย่างรวดเร็วและยืดหยุ่นมากขึ้นเพื่อความอยู่รอดขององค์กรในอนาคต

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด...โรงงานยาสูบขาดความชัดเจนทางด้านกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการดำเนินกิจการ การบริหารกิจการที่เกี่ยวข้องการผลิตบุหรี่ซิการ์ แรต กิจการที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจยาสูบ การถือครองทรัพย์สินหรือการนำสินทรัพย์ที่มีอยู่มาบริหารให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งความล่าช้าในการบริหารงาน การขาดความคล่องตัวในการบริหารงานที่ต้องได้รับการอนุมัติ เป็นเรื่องๆ จากกระทรวงการคลัง เช่น การรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์ แรตเพื่อการส่งออก การร่วมทุนในการผลิต บุหรี่ซิการ์แรตเพื่อการส่งออก การทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องการประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์ แรต การนำสินทรัพย์ที่มีอยู่มาบริหารให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น ปัญหาต่างๆ เหล่านี้ ทำให้ขาดความคล่องตัวในการดำเนินกร ไม่สามารถแข่งขัน ในทางธุรกิจกับบริษัทต่างประเทศได้ รวมถึงไม่สามารถประกอบธุรกิจอื่นเพื่อหารายได้เพิ่มเพื่อชดเชยรายได้ จากการทำธุรกิจบุหรี่ยิการ์แรตที่มีแนวโน้มลดลงจากการบริโภคบุหรี่ยิการ์ลดลงตามนโยบายภาครัฐ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

มี ๑. ทางเลือก โดยตราเป็นพระราชบัญญัติ กำหนดให้โรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคล โดยมีกฎหมายจัดตั้งเหมือนดังเช่นรัฐวิสาหกิจส่วนใหญ่ทั่วไป

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร...โดยที่ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ กำหนด "การประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ยิการ์แรตเป็นกการผูกขาดของรัฐ"..... ปัจจุบันกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๖๔ "การผลิตบุหรี่ยิการ์แรตเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ" ซึ่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๐ โดยจะยกเลิกพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ แต่อย่างไรก็ดี จากบทบัญญัติของกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวมีความหมายทำนองเดียวกันว่ารัฐเท่านั้นจะต้องเป็นผู้ผลิตบุหรี่ยิการ์แรตเพื่อการค้าจะมอบหมายให้บุคคลอื่นที่ไม่ใช่รัฐทำไม่ได้ ซึ่งรัฐในความหมายนี้คือกระทรวงการคลัง (กระทรวงการคลังเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย) ตามที่กำหนดไว้

ในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๐ กำหนดให้กระทรวงการคลัง  
 “มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังของแผ่นดิน กิจการหารายได้ที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้  
 แต่เพียงผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น”.....ซึ่งบทบัญญัติมาตรา ๑๐  
 ดังกล่าวได้รองรับบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๖ หรือพระราชบัญญัติภาษี  
 สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๖๔ แต่เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นรัฐที่เป็นส่วนราชการ จึงไม่  
 สามารถทำธุรกิจการค้าด้วยตนเองได้โดยตรง จึงให้ ยสท. ซึ่งถือเป็นองค์การของรัฐนาลหรือหน่วยงานธุรกิจ  
 ที่รัฐนาลเป็นเจ้าของซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจที่สังกัดกระทรวงการคลังโดยเป็นผู้ดำเนินการตามภารกิจนั้น  
 ด้านรัฐพาณิชย์ในการผลิตบุหรี่ซิการ์แทนแทนกระทรวงการคลัง

หากโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลโดยกฎหมายอื่นที่ไม่ใช่โดยพระราชบัญญัติจัดตั้ง เช่น ประมวล  
 กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แม้กระทรวงการคลังจะถือหุ้นทั้งหมดแต่ก็ไม่ถือว่าเป็นรัฐตามความหมายนี้โดยถือ  
 เป็นเอกชนตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ทำให้ไม่สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แทนได้ หรือหากเป็นนิติบุคคล  
 โดยกฎหมายอื่นที่มีลำดับศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติ อาจมีการพิจารณาตีความว่านิติบุคคลที่ตั้งขึ้น  
 ตามกฎหมายลำดับศักดิ์ต่ำกว่าพระราชบัญญัติไม่สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แทนซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐได้  
 ตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในระดับพระราชบัญญัติ.....

๑.๔ มาตรการที่บรรล่วัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร...ตราพระราชบัญญัติกำหนดให้โรงงานยาสูบ  
 เป็นนิติบุคคล โดยยังมีหน้าที่และอำนาจในการผลิตบุหรี่ซิการ์แทนซึ่งเป็นกิจการผูกขาดของรัฐตามกฎหมาย  
 ว่าด้วยภาษีสรรพสามิตและมีการกำหนดทุนของ ยสท. รวมถึงขยายขอบเขตของวัตถุประสงค์หลักและ  
 วัตถุประสงค์รองรวมถึงกำหนดบทบาทเฉพาะกาลให้การค้าปลีกมีความต่อเนื่องจากโรงงานยาสูบและ ยสท.

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด...เมื่อมีกฎหมายจัดตั้งโรงงานยาสูบแห่งประเทศไทย  
 (ยสท.) แล้ว...การผลิตบุหรี่ซิการ์แทน การรับจ้างผลิตบุหรี่ซิการ์แทน หรือการร่วมทุนในการผลิตบุหรี่ซิการ์แทน  
 เพื่อการส่งออก การประกอบธุรกิจ การบริหารกิจการต่างๆ สามารถทำได้โดยคล่องตัว เนื่องจากมีอำนาจ  
 ที่จะทำนิติกรรมต่างๆ ได้เองภายใต้วัตถุประสงค์ของกฎหมายจัดตั้ง ซึ่งส่งผลดีทั้งต่อหน่วยงานเองและ  
 กระทรวงการคลัง กล่าวคือ

(๑)...กรณีโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลภายใต้ ยสท. สามารถผลิตบุหรี่ซิการ์แทน รวมทั้งประกอบ  
 กิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจยาสูบได้หลากหลายขึ้น ทำให้สามารถหารายได้เพิ่มขึ้น ส่งผลให้การนำส่ง  
 รายได้ให้รัฐเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อกระทรวงการคลังในการบริหารการเงินการคลังของประเทศ....

(๒)...กรณีโรงงานยาสูบเป็นนิติบุคคลภายใต้ ยสท. มีผลดีและประโยชน์ต่อกระทรวงการคลัง  
 กล่าวคือ ยสท. จะมีความคล่องตัวในการบริหารจัดการได้ดีขึ้น สามารถดำเนินการขยายธุรกิจอื่นได้ด้วยตนเอง  
 การดำเนินการแยกต่างหากจากกระทรวงการคลังโดยไม่ต้องกระทำนิติกรรมต่างๆ ในนามกระทรวงการคลัง  
 แต่ยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงการคลัง ซึ่งอยู่ภายใต้การบริหารจัดการของคณะกรรมการ ยสท.  
 กรณีมีเหตุและความจำเป็นต้องกู้เงินมาเพื่อขยายกิจการ ก็สามารถกู้เงินเพื่อขยายกิจการได้เองตามที่กำหนดไว้  
 ในวัตถุประสงค์ ภายใต้กฎหมายหรือระเบียบที่กำหนด

(๓)...สามารถลดต้นทุนและเพิ่มรายได้ด้านต่างๆ เนื่องจากสามารถประกอบอุตสาหกรรมหรือ  
 ดำเนินธุรกิจสำหรับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเพื่อประโยชน์ในการผลิตยาสูบ ซึ่งจะเป็นการลดต้นทุนการนำเข้า  
 วัตถุดิบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและสามารถเพิ่มรายได้จากยาสูบหรือผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเพิ่มขึ้นได้

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร...มีความสามารถทำนิติกรรม และการบริหารจัดการได้ตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายจัดตั้งกำหนด

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ทางกฎหมายมีอย่างไร...โรงงานยาสูบยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคล.....

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด. การทำภารกิจเป็นเพียงการกำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจเท่านั้น จึงไม่มีพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด. เนื่องจากโรงงานยาสูบยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคลและการดำเนินการต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายต้องอยู่ภายใต้กฎหมายต่างๆ ในประเทศที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว...

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

เป็นผลดีต่อประเทศโดยไม่ก่อภาระแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด. เนื่องจากเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับบริษัทต่างชาติต่างประเทศ. สร้างโอกาสในการทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถสร้างรายได้ให้กับประชาชนและประเทศชาติเพิ่มขึ้นจากเดิม. รวมทั้งปรับปรุงโครงสร้าง. และภารกิจของหน่วยงานให้มีความเหมาะสม. คล่องตัวขึ้นกว่าเดิมโดยไม่ก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยแต่อย่างใด. ทั้งนี้ ยังสามารถสนองต่อนโยบายภาครัฐได้เหมือนเดิมในการควบคุมการบริโภคน้ำหรือภายในประเทศ

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากกฎหมายตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๑๖. "กำหนดให้การประกอบอุตสาหกรรมการผลิตบุหรี่ซิการ์แรกเป็นการผูกขาดโดยรัฐ" และ พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๑๐ มาตรา ๑๖๔. "การผลิตบุหรี่ซิการ์แรกเป็นกิจการผูกขาดของรัฐ" จึงไม่สามารถให้เอกชนประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์แรกได้. ซึ่งปัจจุบันมีโรงงานยาสูบ. กระทรวงการคลัง. เป็นผู้ประกอบอุตสาหกรรมบุหรี่ซิการ์แรกในนามกระทรวงการคลัง. หากมีการตราและบังคับใช้พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... แล้ว. ผู้ที่จะทำการแทนโรงงานยาสูบ. กระทรวงการคลัง. คือการยาสูบแห่งประเทศไทย. หรือ ยสท. ซึ่งถือเป็นองค์การของรัฐที่จะกระทำการแทนกระทรวงการคลัง. โดยคำนึงถึงการคุ้มครองประชาชน. ภายใต้การบริหารงานที่มีประสิทธิภาพ. ลดต้นทุน ตลอดจนมีความคล่องตัวกว่าการที่ทำในนามกระทรวงการคลัง. (โรงงานยาสูบ. กระทรวงการคลัง)

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร... หากเป็นการผลิตบุหรี่ซิการ์แรกเพื่อผลิตและจำหน่ายในประเทศไม่ควรทำร่วมกับเอกชน. เว้นแต่เป็นการผลิตเพื่อส่งออกไปจำหน่ายนอกประเทศ ควรทำร่วมกับเอกชนเพื่อให้มีความสามารถในการหาทุนและการนำเทคโนโลยี. เครื่องจักรหรืออุปกรณ์ที่ทันสมัยมาใช้. อันเป็นการหารายได้ให้รัฐเพิ่มเติมจากการส่งออก

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด... ไม่ควรทำร่วมกับหน่วยงานอื่น. เนื่องจากภารกิจนี้ไม่เกิดประโยชน์ต่อการให้บริการของประชาชน. อีกทั้งหน่วยงานอื่นไม่มีหน้าที่และอำนาจในการผลิตบุหรี่ซิการ์แรกตามกฎหมาย รวมทั้งหากให้หน่วยงานราชการดำเนินการก็ไม่สอดคล้องกับภารกิจของราชการที่จะทำภารกิจเกี่ยวกับธุรกิจการค้าเชิงพาณิชย์

๒.๓ การกิจดังกล่าว หากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ ประชาชนจะไม่ได้ประโยชน์ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีหน้าที่และอำนาจในการผลิตนุหรือชิคาแรต และไม่ใช่ภารกิจหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะลงมาทำธุรกิจ ซึ่งการผลิตนุหรือชิคาแรตเพื่อกรจำหน่ายถือเป็นกิจการเชิงรัฐพาณิชย์ซึ่งควรเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐวิสาหกิจมากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน Function) ในเรื่อง การผลิตนุหรือชิคาแรต เป็นการผลิตโดยรัฐ.....

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง.....

ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ความสามารถในการแข่งขัน.....

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ... และแข่งขันได้อย่างยั่งยืน.....

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่อง.....

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ไม่ได้.....

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร...ขาดความสามารถในการบริหารและความคล่องตัวในการแข่งขัน ฝ่ายบริหารอาจไม่แน่ใจในอำนาจบริหารที่มอบให้ว่าสามารถดำเนินการให้ได้หรือไม่อย่างไร ประกอบกับหากใช้มาตรการทางบริหารขอเขตวัตถุประสงค์หลักกำหนดให้อำนาจเฉพาะเพียงการผลิตและจำหน่ายนุหรือชิคาแรตเท่านั้น หากมีการกระทำภารกิจอื่นๆ มาตรการทางบริหารจะไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้...เพื่อให้มีความสามารถในการทำนิติกรรม มีความคล่องตัวในการบริหาร สามารถแข่งขันกับนุหรือชิคาแรตต่างประเทศ รวมทั้งเป็นการสร้างรายได้ให้รัฐเพิ่มเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเนื่องจากการทำกิจการที่เกี่ยวข้องกับกิจการหลักได้เพิ่มขึ้น อันจะเป็นการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรและประชาชนเพิ่มขึ้น

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก เป็นกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ การตรากฎหมายจึงจำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทั่วประเทศ

ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก.....

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก.....

(ข) ระยะเวลาในการบังคับใช้กฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ต่อเนื่องโดยไม่สะดุด และพร้อมในการแข่งขันภายใต้วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด.....

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด...ไม่ควรจำกัดอายุของกฎหมาย เนื่องจากการออกกฎหมายดังกล่าวเป็นการยกฐานะหน่วยงานให้เป็นนิติบุคคลตลอดไป มิใช่เป็นกฎหมายที่ต้องการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดหรือต้องการกำหนดมาเพื่อการเฉพาะกิจที่มีระยะเวลาจำกัด

๓.๕ เหตุที่ไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น...เนื่องจากเป็นกฎหมายกำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจและไม่ได้มีผลเป็นบังคับกับประชาชนทั่วไปในลักษณะกฎ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม                       กำกับ / ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)                       ส่งเสริม  
 ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากกฎหมายที่จะตราขึ้น เป็นเรื่องการยกฐานะองค์กรเป็นนิติบุคคลเพื่อให้มีความสามารถในการบริหารจัดการ และแข่งขันกับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนต่างประเทศได้

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม  
.....ไม่มีระบบอนุญาต.....

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร  
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.....ไม่มีการกำหนดค่าธรรมเนียม

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร  
.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

มีระบบคณะกรรมการเพื่อวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ ยสท. กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของ ยสท. รวมทั้งเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและดำเนินงานของผู้ว่าการและพนักงาน

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่ ไม่ซ้ำซ้อน  
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี  
หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่.....ไม่มี

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ.....

๓.๙ มีการอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร มีการอบและแนวทางการใช้ดุลพินิจ  
ของเจ้าหน้าที่ โดยกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของผู้ว่าการให้มีอำนาจพิจารณาการบริหารงานบุคคลตามแนวทาง  
ที่คณะกรรมการกำหนด และอยู่ภายใต้การกำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา                       โทษทางปกครอง                       ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด.....

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่ความร้ายแรงอย่างไร.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่.....ไม่มี.....

๔.๒ ในกรณีที่กฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่.....

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย ไม่มีเนื่องจากรัฐยังคงเป็นเจ้าของกิจการเช่นเดิม

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง.....

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย.....

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการแข่งขันรัฐ โดยรัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบจะมีรายได้เพิ่มขึ้นนอกเหนือจากธุรกิจยาสูบ. ยังรวมถึงธุรกิจเกี่ยวเนื่องกับธุรกิจยาสูบ. และผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น สำหรับประชาชนจะมีรายได้เพิ่มขึ้น จากการจัดงานเพิ่มขึ้นเนื่องจากการประกอบธุรกิจของ ยสท.

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก. รัฐและเกษตรกรชาวไร่ยาสูบ. ประชาชนทั่วไป.....

- เชิงลบ. บรรษัททุนหรือต่างประเทศจะมีรายได้ลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ. บรรษัททุนหรือต่างประเทศ.....

ด้านสังคม

- เชิงบวก ทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจว่ากระบวนการผลิตบุหรี่ซิการ์เรตยังอยู่ภายใต้การผลิตของรัฐ. โดยเอกชนไม่สามารถเข้ามาผลิตบุหรี่ซิการ์เรตในประเทศเพื่อจำหน่ายได้. ซึ่งจะสอดคล้องกับแผนนโยบายการควบคุมการบริโภคบุหรี่ไม่ให้สูงขึ้นได้.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก. ประชาชนทั่วไป.....

- เชิงลบ. ไม่สามารถส่งเสริมการบริโภคยาสูบให้สูงขึ้นได้เนื่องจากต้องปฏิบัติตามนโยบายภาครัฐ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ. ยสท.....

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก. จะทำให้ ยสท. ประอบกิจการและบริหารกิจการได้คล่องขึ้น. สามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัททุนหรือข้ามชาติได้. ทำให้รัฐมีรายได้จากธุรกิจปกติและมีรายได้เพิ่มจากการประกอบธุรกิจอื่น ทำให้สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศเพิ่มมากขึ้น. นอกจากนี้. เมื่อ ยสท. มีประสิทธิภาพในการแข่งขันกับบรรษัททุนหรือต่างประเทศได้. รัฐย่อมควบคุมและปรับนโยบายการบริโภคยาสูบให้สนองต่อนโยบายของรัฐในการควบคุมการบริโภคยาสูบของประชาชนได้ง่ายกว่าการให้เอกชนโดยเฉพาะเอกชนจากต่างประเทศเป็นผู้ครองตลาดบุหรี่. ซึ่งมีจุดมุ่งหมายหลักในการลงทุนเพื่อแสวงหาผลกำไร. ในขณะที่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงนโยบายภาครัฐ. ความปลอดภัยในชีวิตและสุขภาพของประชาชนเป็นหลัก. ประอบกับหากธุรกิจผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นเจริญเติบโตจะเป็นช่องทางให้ ยสท. และเกษตรกรชาวไร่ยาสูบมีรายได้เพิ่มจากการทำธุรกิจอื่นก็จะมีการจัดงานทำให้ประชาชนมีรายได้อยู่ดีกินดีไม่เป็นภาระของรัฐที่ต้องหางบประมาณมาสนับสนุนหรือช่วยเหลือ. และเป็นการทดแทนรายได้และอุตสาหกรรมยาสูบที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง. ทั้งนี้. เนื่องจากนโยบายควบคุมการบริโภคยาสูบ.....

/ผู้ได้รับ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก รัฐ ประชาชนทั่วไป และ ยสท.....

- เชียงลบ...รายได้จากการจำหน่ายนุหรือชีกาแรตต่างประเทศลดลง.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ...มรรษัทนุหรือชีกาแรตต่างประเทศ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด...ไม่มีกรจำกัดสิทธิและเสรีภาพ  
การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่.....อย่างไร.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด...๑. ด้านสุขภาพและสังคม...การดำเนินนโยบายในด้านการผลิตและจำหน่ายนุหรือชีกาแรตอยู่ภายใต้การควบคุมและกำกับของรัฐ...๒. ด้านเศรษฐกิจ...สร้างงานสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรชาวไร่ชาวนา...และประชาชนทั่วไปมีรายได้จากการจ้างงาน...การผลิตและจำหน่าย...๓. การพัฒนา...สามารถดำเนินการวิจัยและพัฒนา...เพื่อให้เกิดนวัตกรรมต่างๆ...ที่ทำให้เกิดการแข่งขันกับบริษัทนุหรือชีกาแรตต่างประเทศได้

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด...สามารถหารายได้เพิ่มจากกิจการที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกันที่มีอยู่...สามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่ในความครอบครองดูแลไปศึกษาและวิจัยเพื่อพัฒนาให้เกิดเป็นนวัตกรรมใหม่และต่อยอดสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน...ทำให้สามารถนำส่งรายได้เพิ่มขึ้นเพื่อให้รัฐนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม...มีการนำนวัตกรรมใหม่ๆ...ที่พัฒนาขึ้นมาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและสังคมต่อไปในอนาคต

การประกอบกิจการเป็นไปได้อย่างสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด...สามารถนำทรัพยากรที่มีอยู่ในความครอบครอง...รวมทั้งผลิตภัณฑ์จากพืชอื่นมาใช้เป็นประโยชน์ในการเป็นวัตถุดิบเพื่อใช้ในกระบวนการผลิต...ทำให้ลดต้นทุนการผลิต

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด...สามารถเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันกับนุหรือชีกาแรตต่างประเทศได้มากขึ้น...ทำให้ผู้เกี่ยวข้องมีความชำนาญในการผลิตและประกอบอุตสาหกรรม...ทำให้สามารถผลิตและส่งออกนุหรือชีกาแรตไปจำหน่ายหรือขายตลาดไปสู่ต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา...วัตถุดิบประสงคของกฎหมายจัดตั้งกำหนดไว้ให้สามารถศึกษา...วิจัย...พัฒนา...และปรับปรุงคุณภาพและมาตรฐานการผลิต...ซึ่งถือเป็นการส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาเพื่อให้ได้คุณภาพและมาตรฐานการผลิตที่มากขึ้น

๕.๕.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร...เมื่อกฎหมายมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการศึกษา...วิจัยและพัฒนาโดยตรง...ทำให้สามารถต่อยอดไปสู่การเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานได้

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด...ลดได้เนื่องจากไม่ได้ใช้งบประมาณแผ่นดิน...แต่ใช้งบประมาณของหน่วยงานเองในการบริหารจัดการ

๕.๕.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์...ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ...ได้แก่...มีหน่วยงานกำกับ...ตรวจสอบการทำงานและประเมินผลการทำงานเพื่อให้ได้ผลสัมฤทธิ์อยู่แล้วทุกปี...เช่น...กระทรวงการคลัง (สศร)...สศง...ปปช...กระทรวงสาธารณสุข...ฯลฯ...ทำให้ประชาชนและสังคมได้ประโยชน์

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากปฏิบัติตามกฎหมาย...ไม่มีเพราะไม่กระทบต่อประชาชนทั่วไปเนื่องจากเป็นกฎหมายที่กำหนดความเป็นตัวตนของรัฐวิสาหกิจ

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ มีความคุ้มค่าหากมีการออกกฎหมายจัดตั้ง ยสท. เนื่องจากการดำเนินการหรืองบประมาณที่ต้องใช้เป็นไปตามปกติเหมือนการคงสถานะ โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง จึงไม่กระทบกับงบประมาณที่ต้องใช้ และไม่กระทบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพราะไม่ได้มีการจัดสรรเงินงบประมาณมาเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด แต่เมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับแล้วจะทำให้สามารถนำส่งรายได้เข้ารัฐเพื่อนำมาพัฒนาประเทศได้มากขึ้น เนื่องจากสามารถที่จะประกอบธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องกับกิจการของ ยสท. ได้ค่อนข้างตัวมากขึ้น

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้...คงฐานะเทียบเท่ากับกำลังคนเดิมของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี...คงฐานะเทียบเท่าคุณวุฒิและประสบการณ์เดิมของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย...คงฐานะเทียบเท่าวงงบประมาณปกติและอุปกรณ์หลักเดิมของโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

โดยเป็นดำเนินงานจำนวน.....และงบลงทุนจำนวน.....

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่ผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร หน่วยงานต่างๆ ไม่ขัดข้องในการเป็นนิติบุคคลของโรงงานยาสูบ

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตาม กฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย มีการจัดการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน โดยตรงที่หน่วยงาน ทางเว็บไซต์ ทางระบบสื่อสารโทรคมนาคม และสารสนเทศต่างๆ เป็นต้น

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร...มีหน่วยงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ที่ตั้งขึ้นตามมติ..... คณะรัฐมนตรี (ไม่เป็นนิติบุคคล) ที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อน จึงสมควรยุบเลิกหน่วยงานโรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง ภายใต้มติคณะรัฐมนตรี และจัดตั้ง ยสท. เพื่อให้เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีสภาพ... เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ไม่มี.....

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร...มีการประสานการทำงานร่วมกัน หน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง และนอกกระทรวงการคลังอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง... เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการ

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง.....  
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก...เป็นผู้มีหน้าที่และอำนาจ.  
กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ...ยสท.....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่รัฐในเรื่องใดบ้าง

ไม่ได้มีกำหนดไว้เป็นกรณีเฉพาะ แต่ ยสท. เป็นรัฐวิสาหกิจ การดำเนินการของพนักงาน  
ยสท. จึงต้องดำเนินการตามนโยบายและขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้องกันในฐานะ...  
พนักงานในองค์การของรัฐ  
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการทำไต่เป็นไปตามข้อเท็จจริง รายละเอียดและหลักกฎหมาย.  
ระเบียบ ที่กำหนดไว้ในเรื่องนั้นๆ.....

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร...

หากต้องใช้ดุลพินิจเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมตามกฎหมาย ระเบียบ  
ที่กำหนดไว้ในเรื่องนั้นๆ

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน

ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว มีประสิทธิภาพอย่างไร...มีการมอบอำนาจและ.....  
มอบหมายการปฏิบัติงานให้พนักงานตามหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิด  
ความคล่องตัวในการบริหารงาน ส่งผลให้สามารถให้บริการแก่ประชาชนได้สะดวก.....  
รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น

๘.๓ มีระบบตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร มีคณะกรรมการตรวจสอบ.....

และมีหน่วยงานตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงาน สำหรับเรื่องความโปร่งใส  
ในการทำงานมีการเข้าระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน  
ของหน่วยงานภาครัฐ ของสำนักงาน ป.ป.ช. และนำคู่มือการประเมินคุณธรรมและ  
ความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment :  
ITA) ของสำนักงาน ป.ป.ช. มาใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งมีการนำ "ข้อตกลงคุณธรรม" มาใช้

/เพื่อลงนาม....

เพื่อลงนามกับเอกชนในการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าสูง เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ในการต่อต้านทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร มีหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ร้องเรียนโดยเฉพาะเพื่อรับข้อร้องเรียนจากบุคคลภายใน (พนักงาน) และ บุคคลภายนอก หลายช่องทาง เช่น ทางเว็บไซต์, ทางจดหมาย, หรือทางโทรศัพท์ และมีกระบวนการบริหารจัดการ ข้อร้องเรียน

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ กฎหมายลำดับรองมีในระดับกฎกระทรวง ดังนี้

๑. กฎกระทรวงเรื่องผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น กำหนดแผนระยะเวลาในการนำเสนอไม่เกิน..... ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

๒. กฎกระทรวงรูปลักษณะตราเครื่องหมายการยาสูบแห่งประเทศไทย กำหนดแผนระยะเวลาในการนำเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้

ได้ร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง...อยู่ระหว่างเตรียมการร่างกฎหมายลำดับรอง ซึ่งสามารถนำเสนอกฎหมายลำดับรองได้ทันตามกรอบเวลา

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติ เพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐ หรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร...เนื่องจาก พระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ.....เป็นกฎหมายจัดตั้งที่กำหนดความเป็นนิติบุคคลของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้มีอำนาจดำเนินกิจการต่างๆ รวมทั้งมีอำนาจที่จะดำเนินกิจการที่รัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่เพียงผู้เดียวตามกฎหมาย มีใช้กฎหมายที่ใช้บังคับกับประชาชนทั่วไป ประกอบกับร่างกฎหมายฉบับนี้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติเฉพาะที่เกี่ยวข้องหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เช่น การออกกฎกระทรวงให้ ยสท.มีอำนาจประกอบอุตสาหกรรมหรือดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับผลิตภัณฑ์จากพืชอื่น เพื่อประโยชน์ในการผลิตยาสูบ และการออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับตราเครื่องหมายองค์กรซึ่งไม่ใช่การตราอนุบัญญัติเพื่อเป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลอื่นเกินสมควร เพราะการตราอนุบัญญัติเพื่อขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือนับกับบุคคลอื่น..จะต้องเป็นไปตามกฎหมายเกี่ยวกับกรณีนั้นๆ ที่มีบัญญัติและให้อำนาจตราอนุบัญญัติไว้ เช่น...พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ หรือพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๑๑

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ  สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.  สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง.....

- ภาคประชาชน / องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง
- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
  - ประชาชนทั่วไป
  - องค์กรอื่น ได้แก่.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร มีการเปิดเผย โดยจะส่งผลการรับฟังความคิดเห็นให้กระทรวงการคลังและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อนำไปประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมาย และเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อไป.....

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- จัดทำ
- ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว

ลงชื่อ นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองพัฒนาวิสาหกิจ ๑

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวมยุรี บรรลือรัมย์

๒. นางสาวเนญจวรรณ ชุ่มชูบุญ

หมายเลขติดต่อ ๐๒-๒๕๕๕๕๕๕๐-๗ ต่อ ๒๒๑๗