



แนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และความเชื่อมโยงกับรัฐวิสาหกิจ

ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ความเป็นมา

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

มาตราที่ 75 - ให้รัฐดำเนินการตรากฎหมายและกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน โดยในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา ครม.ที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาว่าจะดำเนินการใด ในระยะเวลาใด เพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละ 1 ครั้ง

มาตราที่ 76 - ให้ ครม. จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน แสดงมาตรการและรายละเอียด แนวทางการปฏิบัติราชการในแต่ละปีของการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะต้องสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในการบริหารราชการแผ่นดิน ครม. ต้องจัดให้มีแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 13 มกราคม 2552

เห็นชอบแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 (รัฐบาล นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี) และมอบหมายให้**ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ**นำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 ไปประกอบการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปีต่อไป

ความเป็นมา

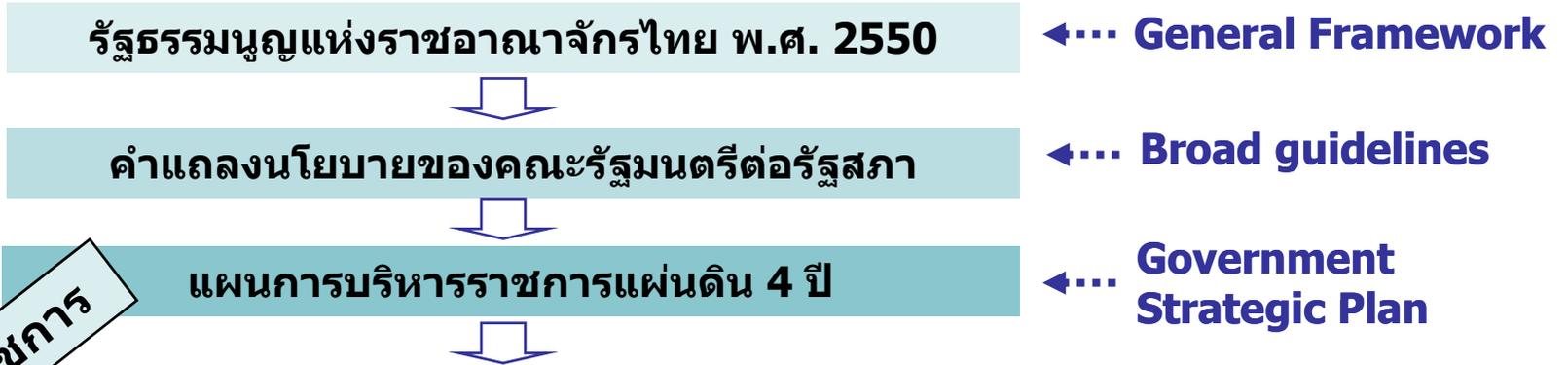
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

มาตรา 14 - กำหนดรายละเอียดการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้จัดทำเป็นแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี โดยนำนโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภามาพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และแผนพัฒนาประเทศด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยในแผนจะต้องมีการกำหนดเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ของงาน ส่วนราชการ/บุคคล ผู้รับผิดชอบ ประมาณการรายได้รายจ่ายและทรัพยากรต่าง ๆ ที่ต้องใช้ ตลอดจนระยะเวลา ดำเนินการและการติดตามประเมินผล

มาตรา 16 - กำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ จะต้องจัดทำแผนปฏิบัติราชการของตนรองรับการปฏิบัติงานตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินซึ่งจะมีผลผูกพันกับการได้รับงบประมาณประจำปี ด้วย และกำหนดว่าเมื่อรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ตามแผน และ “ในกรณีที่ส่วนราชการมิได้เสนอแผนปฏิบัติราชการในภารกิจใดหรือภารกิจใดไม่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี มิให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับภารกิจนั้น”

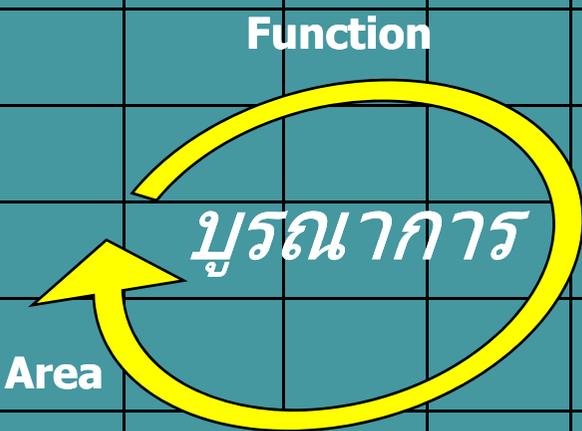
มาตรา 17 - กำหนดหน้าที่ของสำนักงานงบประมาณและ สำนักงาน ก.พ.ร. ที่จะต้องร่วมกันกำหนดแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

**การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
ตาม พรฎ. หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖**



**แผนปฏิบัติการ
Business Plan**

		กลุ่มเศรษฐกิจ		กลุ่มสังคม	
		กระทรวง	กระทรวง	กระทรวง	กระทรวง	กระทรวง
กลุ่มจังหวัด	จังหวัด					
	จังหวัด					
	จังหวัด					
	จังหวัด					
	จังหวัด					
	จังหวัด					
	จังหวัด					
	จังหวัด					



การขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์สู่การปฏิบัติ

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ



คำสั่งนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภา

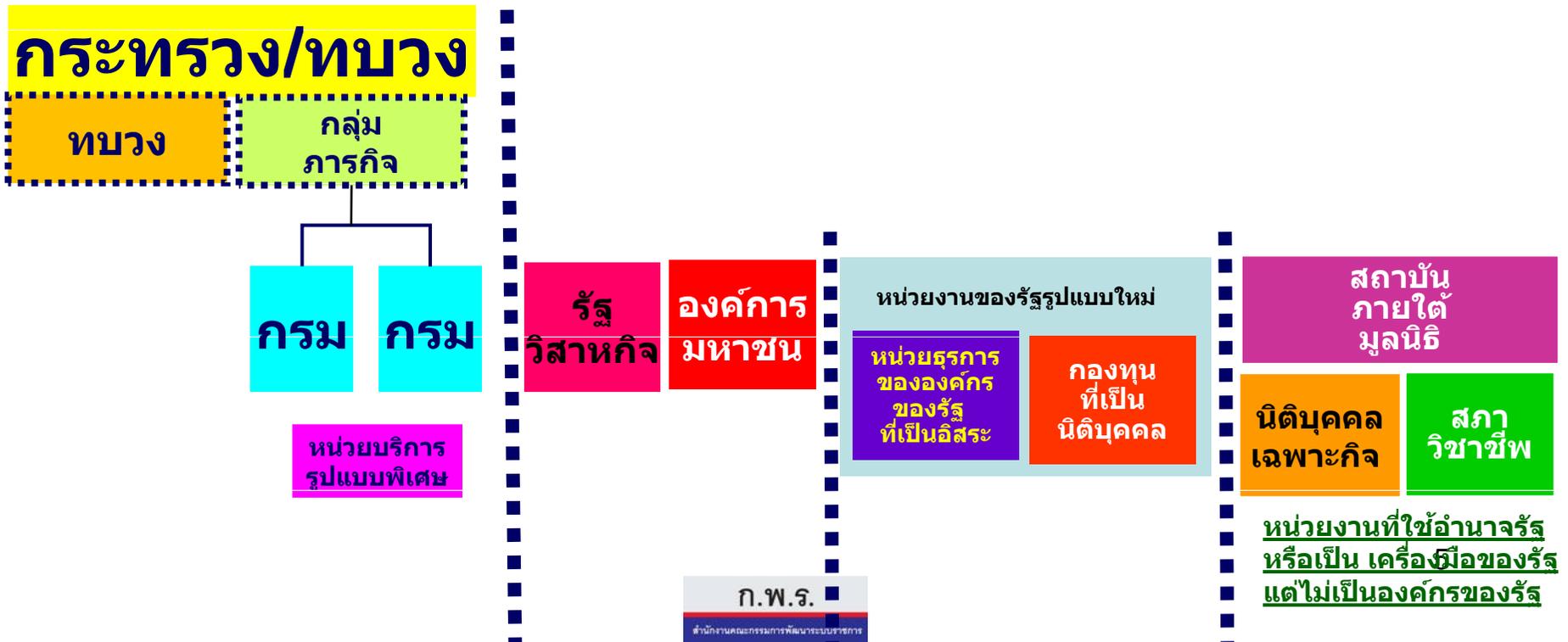
แผนการบริหารราชการแผ่นดิน



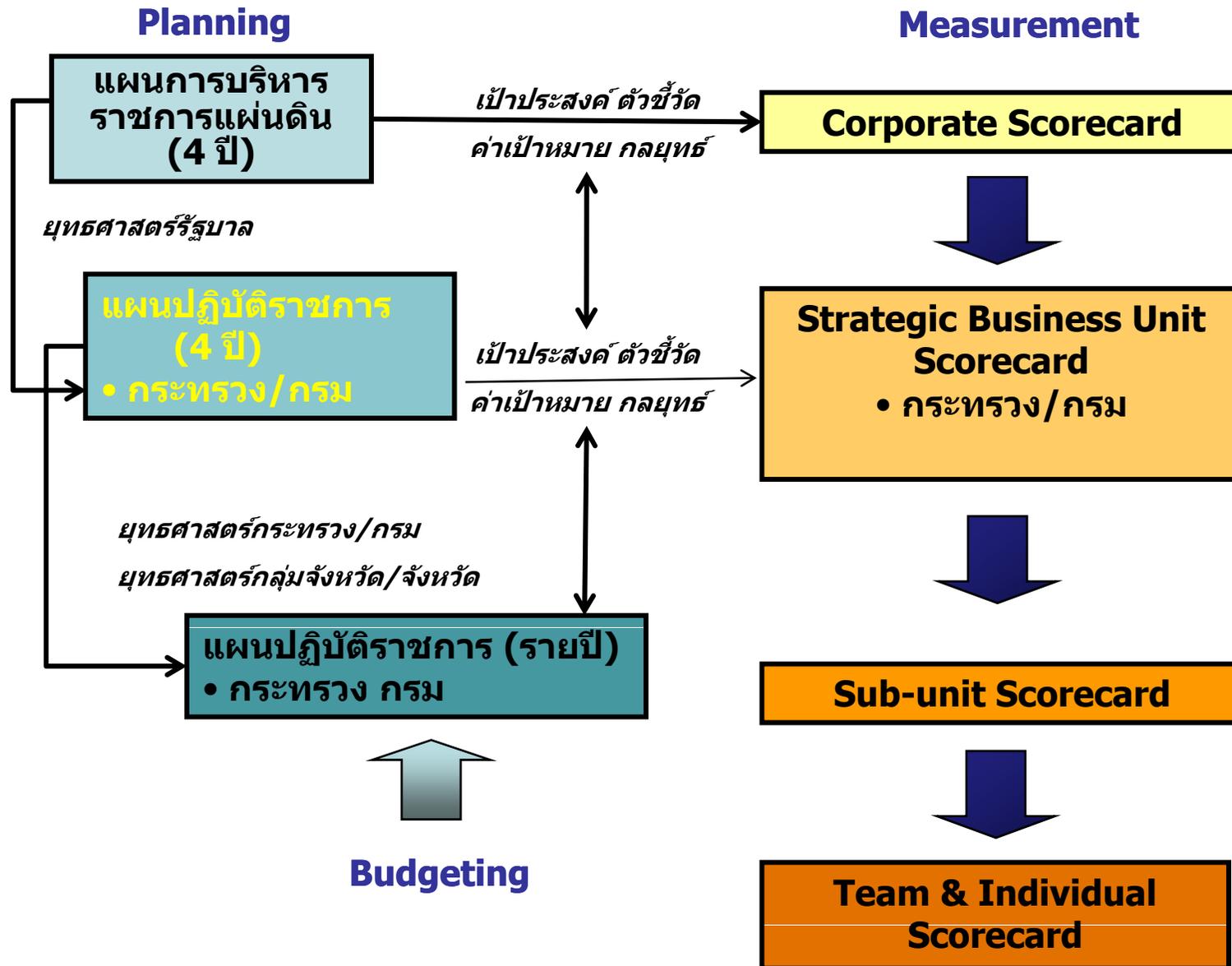
แผนปฏิบัติราชการของกระทรวง
(ตัวชี้วัดและเป้าหมายการทำงาน กลยุทธ์)



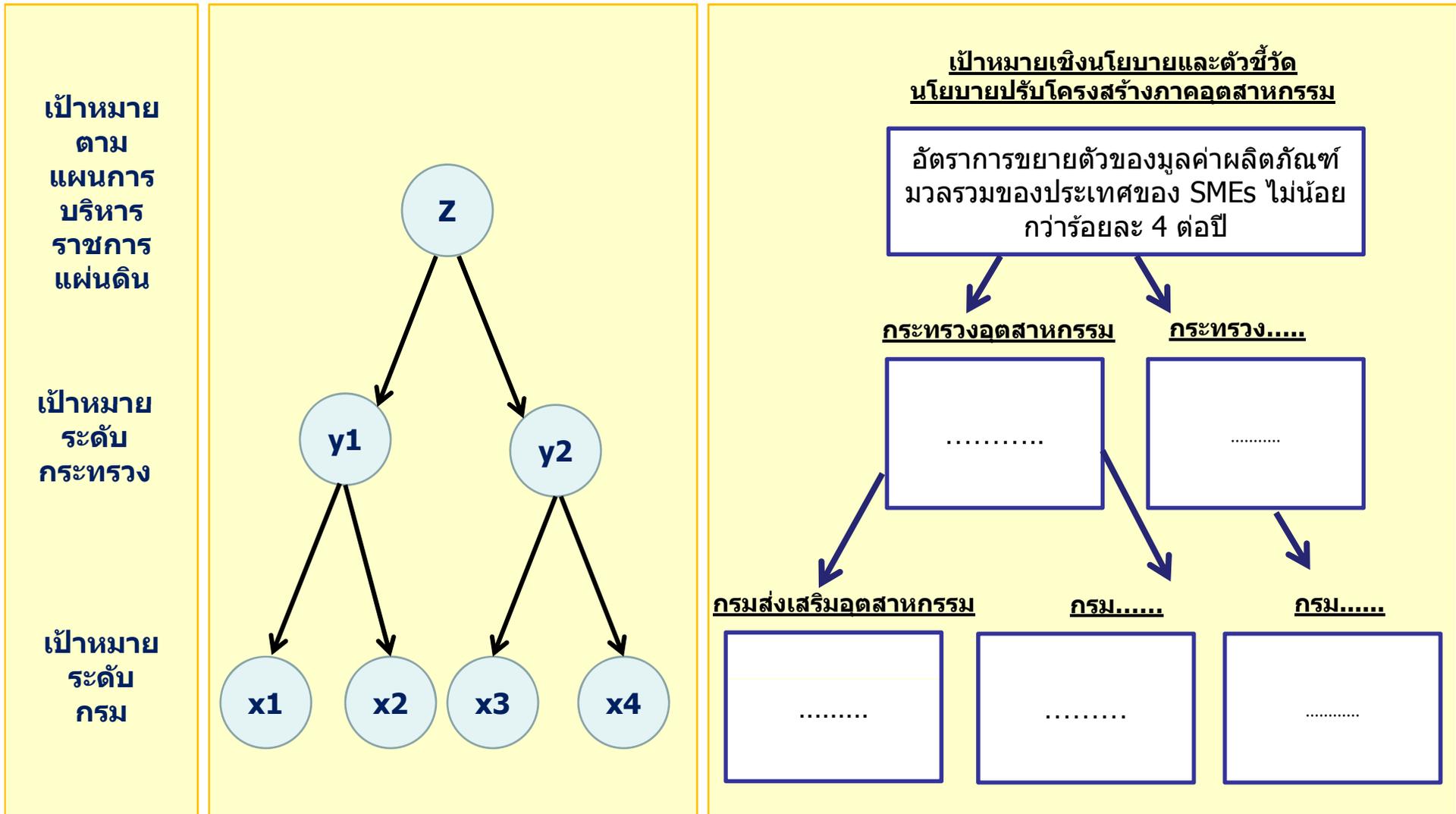
มติคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาฯ และอื่นๆ



ระบบการบริหารราชการแผ่นดิน



ความสัมพันธ์ระหว่างแผนการบริหารราชการแผ่นดินและแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี



**ตัวอย่างการถ่ายทอดเป้าหมายเชิงนโยบายจากแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ปี พ.ศ. 2552 – 2554
สู่แผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ. 2552 – 2555 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์**

นโยบายปรับโครงสร้างภาคเกษตร
เป้าหมายเชิงนโยบาย : มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมภาคการเกษตรเพิ่มขึ้น

**มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมสาขาเกษตร
เพิ่มขึ้นเป็น 1.35 ล้านล้านบาท ในปี 2554**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ยุทธศาสตร์ : การพัฒนาการผลิต
เป้าประสงค์ : มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมสาขาการเกษตรเพิ่มขึ้น

**มูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมสาขาการเกษตร
เพิ่มขึ้นเป็น 1.30 ล้านล้านบาทในปี 2554**

กรมประมง

1. สินค้าและผลิตภัณฑ์ประมงและค่าการผลิตทุกระดับได้รับมาตรฐาน

ร้อยละของสินค้าประมงส่งออกที่ผ่านการรับรองไม่ถูกส่งกลับจากต่างประเทศ ร้อยละ 95

2. เพิ่มผลผลิตทางการประมง

ปริมาณสัตว์น้ำต่อหน่วยลงแรงประมง CPUE เฉลี่ยเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่าร้อยละ 1

กรมปศุสัตว์

1. พัฒนาปรับปรุงพันธุ์สัตว์และอาหารสัตว์

- พืชอาหารสัตว์พันธุ์ดี 12,630 ตัน / สัตว์พันธุ์ดี 2.3138 ล้านตัว
- สัตว์พันธุ์ดีที่เหมาะสมมีคุณภาพได้มาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ 75

2. สินค้าปศุสัตว์มีคุณภาพดีเพียงพอต่อการบริโภคในประเทศและส่งออก

- สินค้าปศุสัตว์ผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไม่น้อยกว่าร้อยละ 90
- จำนวนโรงงานที่ได้รับการตรวจประเมินมาตรฐาน 1,745 โรง
- จำนวนฟาร์มที่ได้รับการตรวจประเมินมาตรฐาน 24,900 ฟาร์ม
- จำนวนตัวอย่างที่ได้รับการตรวจวิเคราะห์คุณภาพ 365,043 ตัวอย่าง

3. สัตว์มีสุขภาพดี

- จำนวนสัตว์ที่ได้รับการป้องกันและควบคุมโรค 25.76 ล้านตัว
- จำนวนตัวอย่างที่ตรวจสอบโรคสัตว์ 603,130 ตัวอย่าง
- การเกิดโรคลดลงจากปีที่ผ่านมาไม่น้อยกว่าร้อยละ 5
- จำนวนสถานที่เสี่ยงที่ได้รับการเฝ้าระวังและทำลายเชื้อโรคตามเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด 2,945,330 แห่ง

กรมวิชาการเกษตร

1. ใต้เทคโนโลยีที่เหมาะสมต่อการผลิตพืช

- จำนวนแผนวิจัย 10 แผนวิจัย
- จำนวนพันธุกรรมพืช จุลทรีย์ เห็ด ที่อนุรักษ์ไว้ใช้ประโยชน์ 36,500 พันธุ์
- จำนวนชุมชนที่ได้รับการสนับสนุนการอนุรักษ์ทรัพยากรพันธุกรรมพืช 100 คน
- ร้อยละของชุมชนที่รู้เรื่องการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนของทรัพยากรพันธุพืช ร้อยละ 10

2. เกษตรกรได้พันธุ์พืชและปัจจัยการผลิตที่ดี

▪ จำนวนชนิดพืชและปัจจัยการผลิต 45 ชนิด

3. แหล่งผลิตผลผลิตและผลิตภัณฑ์เกษตร ที่มีคุณภาพปลอดภัย

- จำนวนใบรับรองปลอดสารพิษ 60,000 ฉบับ
- จำนวนตัวอย่างปัจจัยการผลิตที่ตรวจสอบ 130,000 ตัวอย่าง
- จำนวนใบปลอดศัตรูพืช 200,000 ฉบับ
- จำนวนฟาร์มที่ตรวจสอบรับรองในระบบ GAP 132,550 ฟาร์ม
- จำนวนโรงงานแปรรูป/โรงงานที่ตรวจสอบ 900 โรง
- จำนวนฟาร์มที่ตรวจสอบรับรองในระบบเกษตรอินทรีย์ 1,400 ฟาร์ม

กรมการข้าว

สร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าข้าว

- จำนวนเกษตรกรที่ได้รับบริการทางวิชาการ 50,000 ราย
- จำนวนแผนงานวิจัยด้านข้าวที่ดำเนินการ 16 แผนวิจัย
- จำนวนเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดี 100,000 ตัน
- ผลงานวิจัยด้านข้าวที่สามารถนำไปเผยแพร่และใช้ 5 เรื่อง
- เมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีมีการนำไปขยายผลได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80

**ตัวอย่างการถ่ายทอดเป้าหมายเชิงนโยบายจากแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ปี พ.ศ. 2551 – 2554
สู่แผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ. 2551 – 2554 ของกระทรวงคมนาคม และรัฐวิสาหกิจในกำกับ**

แผนบริหารราชการแผ่นดิน	ประเด็นยุทธศาสตร์ ตามแผนปฏิบัติการ 4 ปีของกระทรวง	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>นโยบายที่ 1 ฟื้นฟูความเชื่อมั่นของประเทศ 1.14 เร่งรัดการลงทุนที่สำคัญของประเทศ</p>	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การใช้ประโยชน์จากภาคคมนาคมเพื่อเป็นเครื่องมือผลักดันในการสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและนำไปสู่ความเป็นศูนย์กลางการขนส่งของภูมิภาค รวมทั้งรองรับการขับเคลื่อน รวมทั้งรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์รายพื้นที่</p>	<p>เพื่อสร้างเสริมให้เกิดความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness)</p>	<p>1. สัดส่วนของโครงสร้างพื้นฐานและการให้บริการระบบขนส่งทางรางเพิ่มขึ้นไม่น้อยกว่า (ร้อยละ) 2. ร้อยละความสำเร็จของโครงการ/แผนงานของกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เปรียบเทียบกับแผนงานที่กำหนดไว้ในแต่ละปีงบประมาณ</p>	<p>สนข. รฟท. ทอท.</p>
	<p>ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การรักษาปริมาณและมาตรฐาน คุณภาพ บริการพื้นฐานในการขนส่งสาธารณะเพื่อเพิ่มปริมาณการใช้ระบบขนส่งสาธารณะอย่างปลอดภัยและพอเพียง</p>	<p>เพื่อเสริมสร้างให้เกิดประสิทธิภาพ (Efficiency) ในระบบขนส่ง</p>	<p>3. ร้อยละความสำเร็จของโครงการ/แผนงานของกระทรวงคมนาคมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะ 4. ร้อยละความพึงพอใจของผู้ใช้บริการในมิติความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย โดยการเชื่อมต่อระบบการขนส่งหลายรูปแบบหรือระหว่างสาขาการขนส่ง</p>	<p>คค. รฟท. รฟม.</p>

หมายเหตุ : หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ส่วนราชการ

รัฐวิสาหกิจ

แบบฟอร์ม แผนปฏิบัติการ 4 ปี พ.ศ. 2552 - พ.ศ. 2555 ระดับกระทรวง และกรม

วิสัยทัศน์

พันธกิจ

1.
2.
3.

ค่านิยมองค์กร

▶

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1

- เป้าประสงค์
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย

กลยุทธ์

-
-

โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม

.....

▶

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2

- เป้าประสงค์
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย

กลยุทธ์

-
-

โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม

.....

▶

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3

- เป้าประสงค์
- ตัวชี้วัดและเป้าหมาย

กลยุทธ์

-
-

โครงการ/ผลผลิต/กิจกรรม

.....

ก.พ.ร.

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ