

## ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยที่เป็นการสมควรให้มีระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐบาลที่มีความโปร่งใส ชัดเจนและตรวจสอบได้ และสร้างเครื่องมือในการประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจอย่างเป็นรูปธรรม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑

บททั่วไป

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่ให้บริการสาธารณะด้านสาธารณูปโภคตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล และประสบหรืออาจจะประสบผลขาดทุนจากนโยบายการควบคุมราคาค่าบริการนั้น ๆ ของรัฐบาล ได้แก่ กิจการการรถไฟ การขนส่งมวลชน การประปา หรือกิจการบริการสาธารณูปโภคอื่นที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด

“ผลขาดทุน” หมายถึง ผลขาดทุนที่เกิดจากการให้บริการสาธารณะ

“การอุดหนุนทางการเงิน” หมายความว่า การจ่ายชดเชยผลขาดทุนให้แก่รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินบริการสาธารณะในรูปของเงินงบประมาณตามจำนวนส่วนต่างระหว่างราคาค่าบริการที่รัฐกำหนดกับต้นทุนที่ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายที่ใช้ไปในการผลิตสินค้าหรือให้บริการอื่นที่มีให้บริการสาธารณะ และค่าใช้จ่ายอันเกิดจากการบริหารจัดการที่ผิดพลาดของรัฐวิสาหกิจ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

## หมวด ๒

## คณะกรรมการ

ข้อ ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณสุข” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้ทรงคุณวุฒิสาขาการบัญชี เศรษฐศาสตร์ การเงิน หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแต่งตั้ง ไม่เกิน ๑ คน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ

(๒) กำหนดวิธีปฏิบัติทางบัญชี หลักเกณฑ์การแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณสุข และหลักการคำนวณต้นทุนการให้บริการสาธารณสุขตามหลักการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไปและมีความเหมาะสมกับลักษณะการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และพิจารณารายละเอียดวิธีการคำนวณตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวของรัฐวิสาหกิจ

(๓) พิจารณากำหนดวงเงินที่จะให้การอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงวงเงินอุดหนุนระหว่างปี โดยอยู่บนพื้นฐานความจำเป็นและเหมาะสมโดยคำนึงถึงสถานะทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๔) พิจารณาจัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณสุขกับรัฐวิสาหกิจก่อนการให้เงินอุดหนุน

(๕) กำกับดูแล และติดตามประเมินผลการบริการสาธารณสุขตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณสุข และรายงานผลการประเมินพร้อมจำนวนเงินที่ได้รับการอุดหนุนดังกล่าวต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี

(๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณารายละเอียดในเรื่องต่าง ๆ ได้ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

(๓) เรียบบุคคลและเอกสารต่าง ๆ จากผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อกำกับดูแลและติดตามการให้บริการ สาธารณะของรัฐวิสาหกิจ

#### หมวด ๓

#### การขอรับและพิจารณาเงินอุดหนุน

ข้อ ๑ ให้รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์ขอรับเงินอุดหนุนจัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุน พร้อม ด้วยระบบบัญชีซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการ สาธารณะ และต้นทุนการให้บริการสาธารณะตามวิธีปฏิบัติทางบัญชีที่คณะกรรมการกำหนดก่อนเสนอ ขอรับการอุดหนุนทางการเงิน เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ หากยื่น ข้อเสนอล่วงเลยระยะเวลาดังกล่าวให้เสนอในปีงบประมาณถัดไป

ข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดดังต่อไปนี้

- (๑) ลักษณะของสินค้าหรือบริการและปริมาณที่เสนอขอให้เป็นบริการสาธารณะ
- (๒) กลุ่มเป้าหมายที่จะเป็นผู้ใช้สินค้าหรือบริการนั้น
- (๓) วัตถุประสงค์และนโยบายที่จะดำเนินการในการให้บริการสาธารณะ
- (๔) ประมาณการต้นทุนการให้บริการสาธารณะ โดยระบุถึงหลักการและวิธีการคำนวณ ต้นทุนที่ใช้ด้วย
- (๕) กำหนดการขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๖) ผลที่คาดว่าจะได้รับ รวมทั้งตัวชี้วัดหรือผลสัมฤทธิ์ของบริการสาธารณะที่จะนำเสนอ ต่อคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาให้เงินอุดหนุน
- (๗) รายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องที่คณะกรรมการกำหนดให้จัดทำประกอบข้อเสนอ

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการพิจารณาข้อเสนอของรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๑ แล้วเสนอ ความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำ ค่าของงบประมาณประจำปีตามปีปฏิทินงบประมาณ

ข้อ ๓ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบข้อเสนอที่จะให้เงินอุดหนุนแก่รัฐวิสาหกิจแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจนั้นจัดทำรายละเอียดวงเงินที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบและค่าของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีตามวิธีการและขั้นตอนการเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการจัดทำบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะกับรัฐวิสาหกิจ ก่อนที่รัฐวิสาหกิจจะได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ โดยเนื้อหาของบันทึกข้อตกลงอย่างน้อย ต้องประกอบด้วย

(๑) ขอบเขตการดำเนินงานและข้อจำกัดการให้บริการ

(๒) วัตถุประสงค์ ผลที่คาดว่าจะได้รับ วิธีการในการกำกับดูแลและประเมินผล และดัชนีชี้วัดผลการดำเนินงานตามที่จะตกลงกัน

(๓) แผนกลยุทธ์ที่จะปรับปรุงการดำเนินงานให้เข้าสู่ความเป็นเลิศในด้านต่าง ๆ (Best Practice) ซึ่งจะให้บริการสาธารณะมีประสิทธิภาพ

(๔) เงื่อนไขและวิธีการจ่ายเงินอุดหนุน

(๕) การเปิดเผยข้อมูลและการรายงานผลการดำเนินงาน

ให้ประธานคณะกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และหัวหน้าสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะตามวรรคหนึ่ง

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ปรากฏว่ารัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ที่ได้ตกลงกับคณะกรรมการ ให้รัฐวิสาหกิจชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมรายละเอียด และเอกสารที่เกี่ยวข้อง ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา โดยอาจจะมีการพิจารณาปรับลดวงเงินอุดหนุน แล้วนำเสนอ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๑๒ ในกรณีผลประกอบการของรัฐวิสาหกิจเมื่อสิ้นปีงบประมาณประสบผลขาดทุนจากการให้บริการสาธารณะมีมูลค่าการขาดทุนต่ำกว่าที่ได้ประมาณการไว้ในการจัดทำข้อเสนอตามข้อ ๙ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นนำเงินอุดหนุนส่วนเกินส่งคืนคลัง

#### หมวด ๔

#### การรายงานและประเมินผล

ข้อ ๑๓ ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานผลการให้บริการสาธารณะตามรูปแบบ รายละเอียด และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แล้วนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเนื้อหาของรายงานอย่างน้อยต้องระบุถึงรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดของการให้บริการสาธารณะ

(๒) ข้อมูลสถิติ ผลการให้บริการสาธารณะ ซึ่งรวมถึง ประเภทและจำนวนสินค้าหรือบริการสาธารณะ ประเภทและจำนวนผู้มาใช้บริการ รายได้และค่าใช้จ่ายจากการให้บริการสาธารณะ โดยเปรียบเทียบกับตัวชี้วัดตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะ

(๓) ต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการให้บริการสาธารณะ

ข้อ ๑๔ ให้รัฐวิสาหกิจเสนอรายงานผลการให้บริการสาธารณะ และผลการประเมินตามตัวชี้วัด พร้อมทั้งจำนวนเงินที่ได้รับการอุดหนุนบริการสาธารณะที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบแล้วตามข้อ ๑๑ ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และคณะรัฐมนตรี และประกาศเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี