



ภาพรวมการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และ สคร.

โดย
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

วันที่ 30 เมษายน 2551



สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

State Enterprise Policy Office

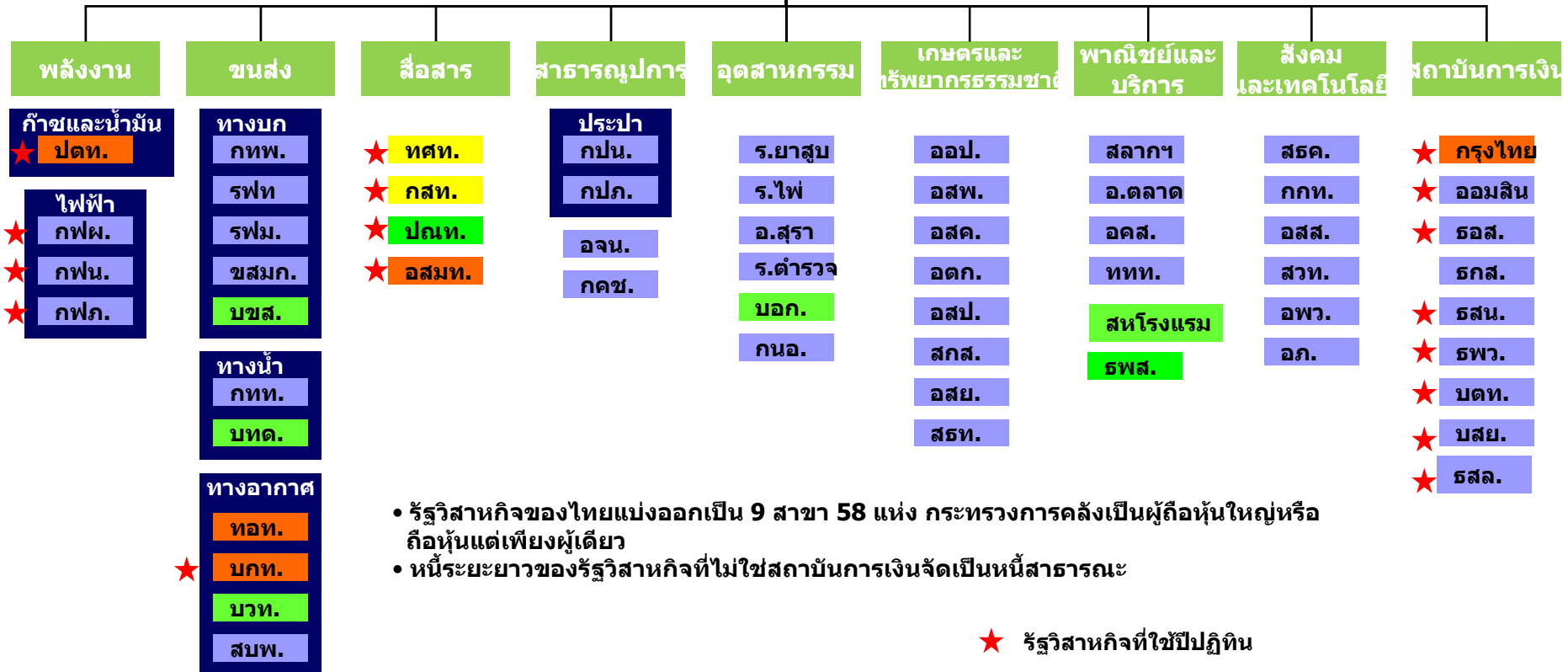
1. ภาพรวมการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

โครงสร้างการกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

หลักทรัพย์ของรัฐ
(กระทรวงการคลังถือหุ้นน้อยกว่าร้อยละ 50)



- รัฐวิสาหกิจของไทยแบ่งออกเป็น 9 สาขา 58 แห่ง กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่หรือถือหุ้นแต่เพียงผู้เดียว
- หนี้ระยะยาวของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่สถาบันการเงินจัดเป็นหนี้สาธารณะ

- ★ รัฐวิสาหกิจที่ในปีปฏิทิน
- รัฐวิสาหกิจประเภท การ/องค์การ
- บริษัทจำกัด
- บริษัท จำกัด (มหาชน) ยังไม่ได้กระจายหุ้นใน ตลท.
- บริษัท จำกัด (มหาชน) กระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์แล้ว



สถานะในปัจจุบันของรัฐวิสาหกิจไทย

หน่วย: ล้านบาท

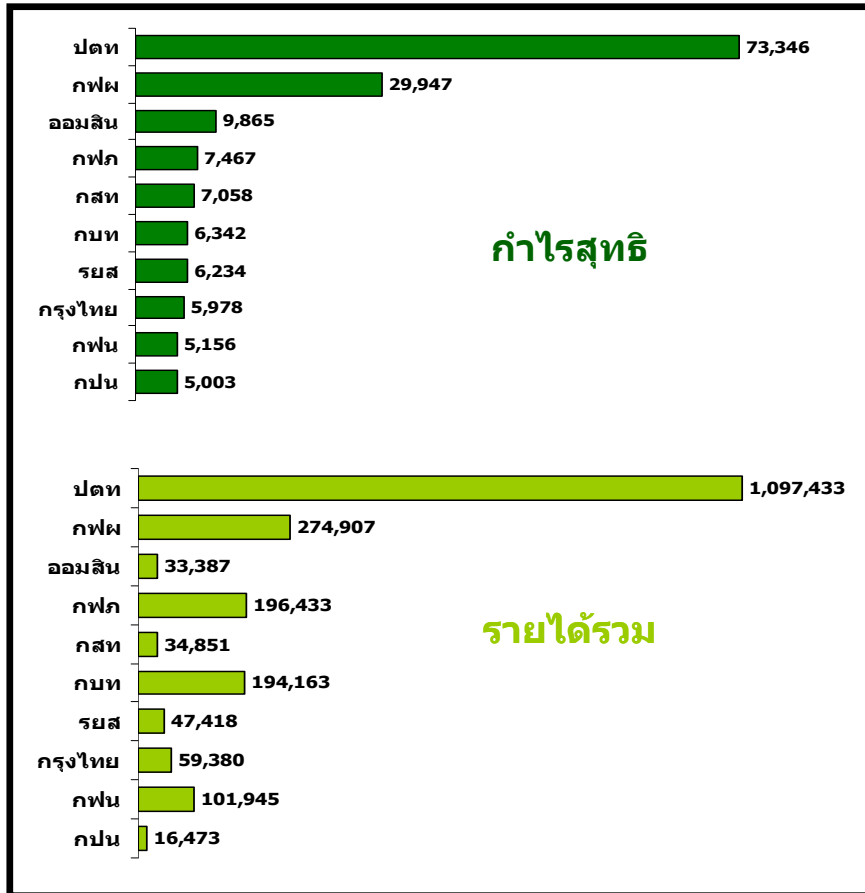
| | 2547 | 2548 | 2549 | 2550 (Annualised)* |
|---------------------------------|------------------|------------------|------------------|-----------------------|
| สินทรัพย์ | 5,284,571 | 5,807,401 | 6,196,741 | 6,605,922 |
| หนี้สิน | 4,091,040 | 4,441,226 | 4,706,124 | 4,986,009 |
| ทุน | 1,193,531 | 1,366,175 | 1,490,618 | 1,619,913 |
| รายได้ | 1,813,657 | 2,180,487 | 2,649,659 | 2,965,663 |
| ค่าใช้จ่าย | 1,564,314 | 1,899,532 | 2,282,020 | 2,477,034 |
| กำไร (ขาดทุน) | 157,903 | 160,103 | 222,879 | 190,866 |
| เงินนำส่งคลัง | 83,686 | 83,598 | 77,166 | 86,128 |
| งบลงทุนอนุมัติ (% เบิกจ่าย) | 261,505 (53%) | 400,395 (66%) | 351,504 (70%) | 336,775 (64%) |
| Profit Margin | 8.7% | 7.3% | 8.4% | 7.2% |
| ROA | 3.0% | 2.8% | 3.6% | 3.3% |
| ROA Commercial** | 6.47% | 5.64% | 8.25% | 7.06% |
| ROA Commercial (without PTT) | 4.46% | 3.26% | 6.16% | 5.09% |



* 2550 Annualised หมายถึงผลประกอบการจริงปี 2550 ของ รส. บังคับประมาณ รวมกับผลประกอบการจริง 9 เดือนและประมาณการ 3 เดือนของ รส. ปีปฏิทิน
 ** Commercial SOEs หมายถึงรวมถึง ปตท. กฟผ. กฟน. กฟภ. บกท. ทอท. ทีโอที กสท. ปณท. อสมท. กปน. กปภ.

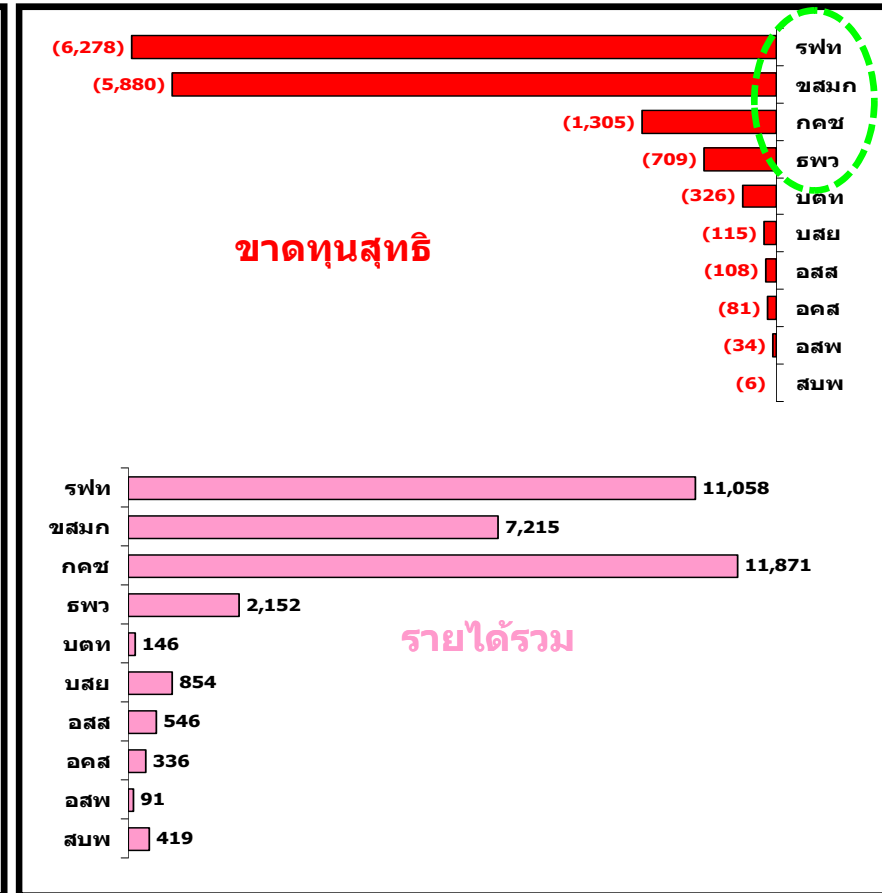
Top Gainers & Top Losers

Profit Makers



Loss Makers

หน่วย : ล้านบาท

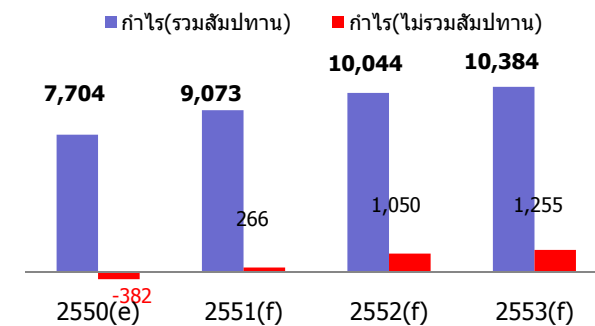
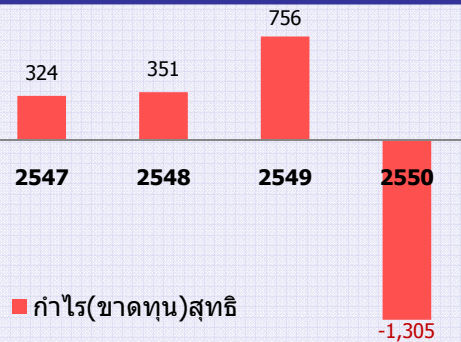
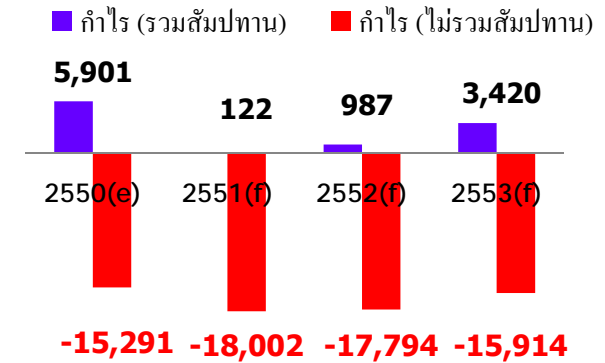
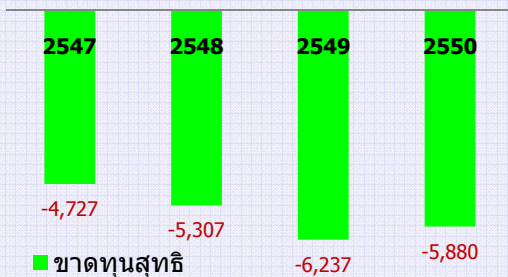
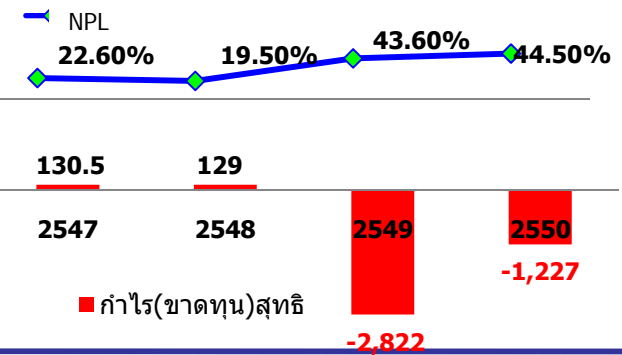
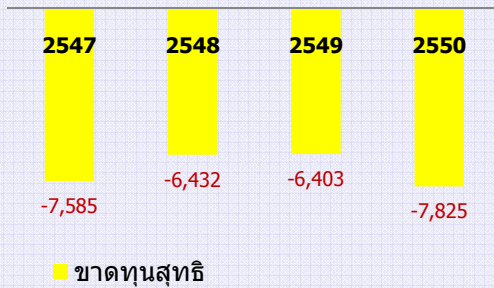


Profit Makers คือ รัฐวิสาหกิจ 10 แห่งที่มีกำไรระหว่างสิ้นปี 49-กย. 50 รวมกันประมาณ 83% ของผลกำไรรวมของรัฐวิสาหกิจ

Loss Makers คือ รัฐวิสาหกิจ 10 แห่งที่ขาดทุนระหว่างสิ้นปี 49-กย. 50 รวมกันประมาณ 100% ของผลขาดทุนรวมของรัฐวิสาหกิจ



รัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาทางการเงิน



2. งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

❖ การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปี 2551

การเบิกจ่ายงบลงทุนปีงบประมาณ 2550 และประมาณการปีงบประมาณ 2551

หน่วย: ล้านบาท

| | Actual | งบลงทุนอนุมัติ | Actual |
|----------------|-------------|----------------|-------------|
| | งบประมาณ 50 | งบประมาณ 51 | สะสม 1-2Q51 |
| งบลงทุนอนุมัติ | 336,775 | 341,547 | 86,339 |
| การเบิกจ่าย | 64% | 100% | 25.28% |



การเบิกจ่ายงบประมาณของรัฐวิสาหกิจรายสาขา

งบประมาณอนุมัติปี 2551



เบิกจ่ายจริงสะสม
(ต.ค. 50- มี.ค. 51)

15%

8%

38%

37%

16%

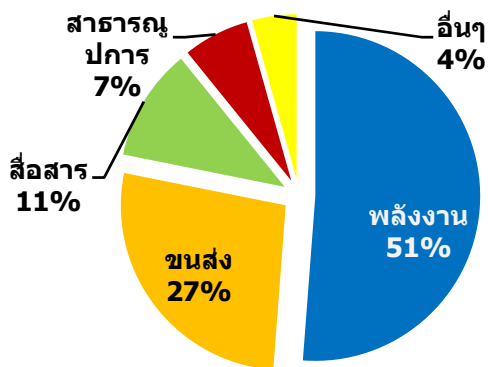
งบลงทุนปี 2551



การลงทุนของรัฐวิสาหกิจในระยะยาว (10 ปี) และแหล่งเงินทุน

ประมาณการการลงทุนของรัฐวิสาหกิจใน 10 ปี (2550 – 2559) เท่ากับ 3.6 – 4.0 ล้านล้านบาท

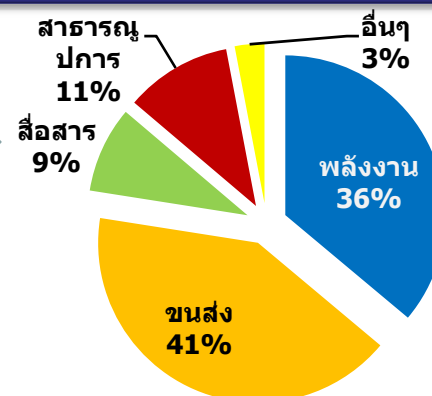
ขนาดของรัฐวิสาหกิจสาขาหลักในปัจจุบัน



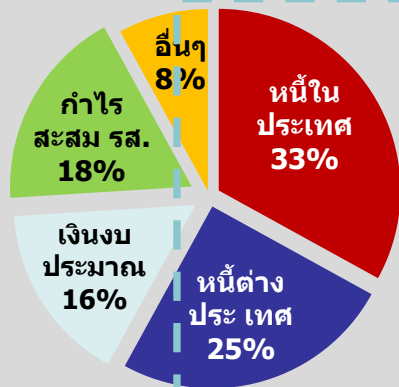
ประมาณการสัดส่วนการลงทุน (ใน 10 ปีข้างหน้า)

| | |
|-------------|-----|
| ขนส่ง | 52% |
| พลังงาน | 25% |
| สาธารณูปการ | 14% |
| สื่อสาร | 7% |
| อื่นๆ | 2% |

ขนาดของรัฐวิสาหกิจสาขาหลักใน 10 ปีข้างหน้า



แหล่งเงินทุน**



- ✓ Initial Public Offering (IPO)
- ✓ Public-Private Partnerships (PPP)
- ✓ Securitization
- ✓ วายกัณฑ์ / Infrastructure Fund

- เงินทุนส่วนมากมาจากการก่อหนี้
- หาทางเลือกใหม่ of แหล่งเงินทุน เพื่อลดภาระหนี้สินของประเทศ

** จากประมาณการของ สดร.

สรุปสถานะการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจรายสาขา

สาขาขนส่ง

- ▶ บูรณาการระบบ Logistics ระหว่างการขนส่ง Mode ต่างๆ และระบบ Feeder
- ▶ ผลักดันร่างพระราชบัญญัติบริหารการกิจการขนส่ง พ.ศ. และจัดตั้ง Regulator
- ▶ ผลักดันระบบตั๋วต่อตั๋วร่วม (Common Ticket)
- ▶ การขอรับเงินอุดหนุนผ่านระเบียบฯ PSO
- ▶ สนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการลงทุน และในการให้บริการ (PPP)
- ▶ เร่งรัดการก่อสร้างการขนส่งระบบรางและขนส่งมวลชนตามนโยบายรัฐบาล
- ▶ กำกับการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูกิจการ รฟท. ขสมก.

สาขาพลังงาน

- ▶ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (Energy Regulator)
- ▶ ผู้ผลิตไฟฟ้ารายใหญ่ ; IPP
- ▶ พลังงานทางเลือก/พลังงานหมุนเวียน
- ▶ การแสวงหาแหล่งพลังงาน เพื่อรองรับความต้องการใช้ในอนาคต



สรุปสถานะการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจรายสาขา

สาขาสื่อสารโทรคมนาคม

- ▶ พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543
- ▶ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544
- ▶ คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
- ▶ เพิ่มศักยภาพทางการแข่งขันในเชิงธุรกิจ และสร้างความแข็งแกร่งทางการเงินของ TOT/CAT

สาขาประปา

- ▶ พิจารณาเสนอ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการน้ำ พ.ศ.... และจัดตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการน้ำแห่งชาติ เพื่อกำกับดูแลค่าบริการและคุณภาพน้ำประปา
- ▶ ขยายพื้นที่การให้บริการ



บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ

-16-



บันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงาน รัฐวิสาหกิจ ประจำปีบัญชี 2551

ระหว่าง

รัฐบาลไทย


กับ


สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย


7. ข้อกำหนดอื่น ๆ

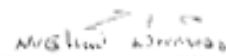
- 7.1 การกำกับดูแลและการประเมินผลการดำเนินงานจะดำเนินการเมื่อสิ้นปีหลังจากที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบและเสนอความเห็นประกอบระบบการเงินประจำปี และการประเมินผลการดำเนินงานจะดำเนินการโดยคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจ รวมถึงเหตุผลผู้จะพิจารณาในเวลาที่เหมาะสม
- 7.2 ผู้ว่าการตรวจทำข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานกับหัวหน้าส่วนงานต่างๆ
- 7.3 ระบบแรงจูงใจและค่าตอบแทน (Incentive System) ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร 0202/6511 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2538 และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อตกลงนี้จัดทำขึ้น 3 ฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกัน แต่ละฝ่ายได้สำเนาและเข้าใจข้อความโดยละเอียดตลอดแล้ว จึงได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญ ซึ่งแต่ละฝ่ายต่างก็ได้อ่านไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ


(นางสาวสุจินดา โคตพาณิช)
ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ในนามกระทรวงเจ้าสังกัด


(นายประพัฒน์ โพธิ์รคุณ)
ประธานกรรมการสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย
ในนามคณะกรรมการสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย


(นางอติษฐ์ สิ้นพงศ์พันธ์)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน
ในนามกระทรวงการคลัง


(นายเช็กชัย ปานศักดิ์)
ผู้ว่าการสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แห่งประเทศไทย
ในนามสถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
แห่งประเทศไทย



3. การยกระดับการวัดประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ

สคร.

สศช.

ก.เจ้า
สังกัด

**Statement Of Direction:
SOD**

บันทึกข้อตกลง

1. กำหนด KPIs การดำเนินงานตามนโยบาย
2. ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ
 - ด้านการเงิน
 - มิใช่ทางด้านการเงิน
3. การบริหารจัดการองค์กร
 - บทบาทของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ
 - การบริหารความเสี่ยง
 - การควบคุมการตรวจสอบภายใน
 - การบริหารจัดการสารสนเทศ
 - การบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล

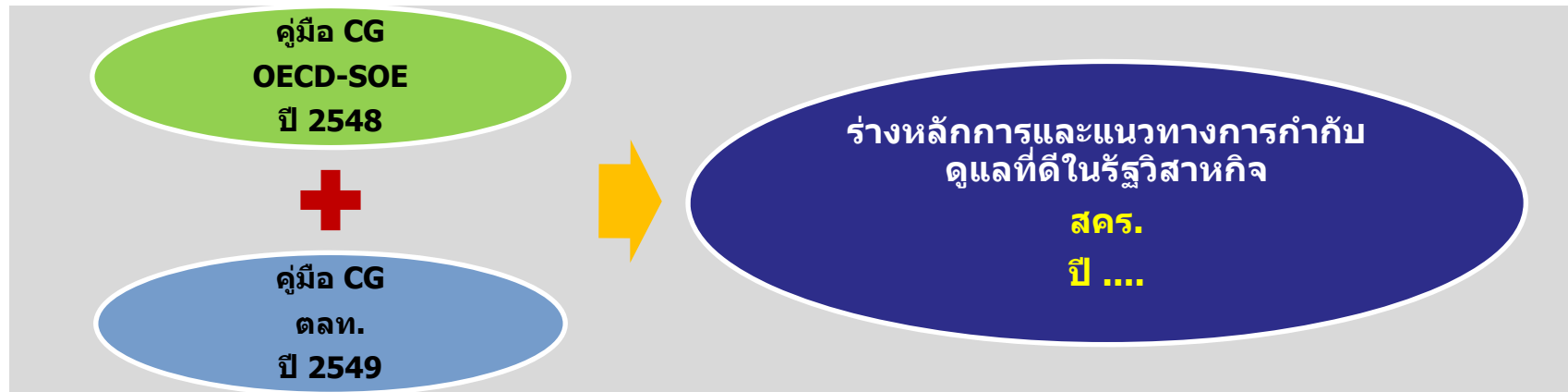
ผลการประเมิน

ระบบแรงจูงใจ ที่เชื่อมโยงกับผลงาน

- แรงจูงใจด้านการเงิน เช่น โบนัส
- แรงจูงใจที่ไม่ใช่การเงิน เช่น ผ่อนคลายกฎระเบียบ
- รางวัลรัฐวิสาหกิจดีเด่น



5. การปรับปรุงมาตรฐานการกำกับดูแลกิจการที่ดี



องค์ประกอบหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีเดิม

หลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดี ในรัฐวิสาหกิจ ปี 2544

1. คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ
2. การรายงานทางการเงิน รายงานการบริหาร และการตรวจสอบ
3. การเปิดเผยสารสนเทศและความโปร่งใส
4. สิทธิและความเท่าเทียมของผู้ถือหุ้น
5. จริยธรรมและจรรยาบรรณ
6. การปฏิบัติตามหลักการและแนวทางปฏิบัติ

องค์ประกอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดี

1. สิทธิของผู้ถือหุ้น
2. ความเท่าเทียมของผู้ถือหุ้น
3. ความรับผิดชอบของคณะกรรมการ
4. บทบาทของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
5. การเปิดเผยข้อมูลสารสนเทศและความโปร่งใส
6. จรรยาบรรณ



6. กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจ

ด้านกรรมการ

- พรบ. คุณสมบัติมาตรฐานฯ
- พรบ. แร่งงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ
- มติ ครม. เกี่ยวกับการสรรหา กำหนดคุณสมบัติและค่าตอบแทนของ CEO
- มติ ครม. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงาน
- มติ ครม. เกี่ยวกับเบี้ยกรรมการ รส.

ด้านบุคลากร

- พรบ. คุณสมบัติมาตรฐานฯ
- พรบ. แร่งงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ
- มติ ครม. ที่ให้กำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินได้เองตาม ม.13(2) แห่ง พรบ. แร่งงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ฯ
- มติ ครม. เกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของพนักงานและลูกจ้าง รส.
- มติ ครม. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการและพนักงาน

รัฐวิสาหกิจ

ด้านการเงิน

- พรบ. การบริหารหนี้สาธารณะฯ
- พรบ. วิธีการงบประมาณฯ
- พรบ. ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ
- พรบ. พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- ระเบียบ กค. ว่าด้วยการบัญชีและการเงินของ รส.
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการ หรือ รส. เป็นเจ้าของ ฯ
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี PSO

ด้านการดำเนินงาน

- พรบ. การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการฯ
- พรบ. ทุนรัฐวิสาหกิจฯ
- พรบ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐฯ
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจฯ
- ระเบียบ กค. ว่าด้วยการตรวจสอบภายในของ รส.
- มติ ครม. เกี่ยวกับนโยบายการบริหารงาน รส.
- มติ ครม. หลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีใน รส.



7. ระบบ GFMIS-SOE

